Контрольно-счетная палата Сорочинского городского округа

461900, Россия, Оренбургская область, г. Сорочинск,
ул. Карла- Маркса, 9. Тел/факс ☎ (35346) 4-11-37
E-mail:sorksp@mail.ru

26.12.2022 № 12

Заключение Контрольно-счетной палаты
на проект решения Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области от 22 декабря 2021 года № 141 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", статья 14 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области (далее Совет депутатов) от 27.11.2019 г. № 532 (с учетом изменений и дополнений), статья 8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Сорочинский городской округ утвержденного решением Совета депутатов от 17.11.2021 г. № 125, распоряжение председателя Контрольно - счетной палаты от 23.12.2022 г. № 11.

Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 22 декабря 2021 года № 141 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»».

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 22 декабря 2021 года № 141 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта, в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ.

При подготовке Заключения Контрольно-счетной палатой были использованы документы:

- Бюджетный кодекс РФ;
- Закон Оренбургской области от 16.12.2021 N 154/56-VII-ОЗ "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" ;
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области», утвержденного решением Совета депутатов № 532 от 27.11.2019 года (с учетом изменений и дополнений);
- решение Совета депутатов 22 декабря 2021 года № 141 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 22 декабря 2021 года № 141 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»» (с учетом изменений, принятых решениями от 21 февраля 2022 года № 149, от 27.09.2022 № 202);

- пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов 22 декабря 2021 года № 141 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений, принятых решениями от 21 февраля 2022 года № 149, от 27.09.2022 № 202).

1. Общая часть.

Проект решения Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов 22 декабря 2021 года № 141 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», с учетом изменений и дополнений, принятых Решением Совета депутатов от 21.02.2022 г. № 149, от 27.09.2022 г. № 202 (далее по тексту - проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения, материалами и документами финансово-экономических обоснований указанного проекта, в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ представлен на финансово - экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Сорочинского городского округа 23.12.2022 г. в виде электронного документа, путем передачи по телекоммуникационным каналам связи.

Представленным проектом Решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета муниципального образования, утвержденные решением Совета депутатов от 22.12.2021 года № 141 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом изменений и дополнений, принятых решением Совета депутатов от 21.02.2022 г. № 149, от 27.09.2022 г. № 202 (далее - утвержденный бюджет), а именно:

1. Доходы бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом на 2022 год увеличиваются на 26 170,40 тыс. рублей, в том числе:

1.1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации план увеличен на сумму 26 170,40 тыс. рублей;

При этом, с учетом планируемых изменений поступления доходов в бюджет составят 1 341 810,80 тыс. рублей.

2. Предлагаемые изменения в бюджет Сорочинского городского округа Оренбургской области приведут к увеличению в 2022 году расходов на сумму 5 140,70 тыс. рублей. Расходы увеличиваются за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

Планируемые расходы бюджета, согласно предусмотренного проекта Решения составят 1 328 378,10 тыс. рублей.

2. Прогнозируемый дефицит на 2022 год снижается на 21 000,0 тыс. рублей и составит 40 567,30 тыс. рублей.

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ на 2022 год приведен в таблице 1.

Таблица 1 тыс. руб.

Показатели	Основные характеристики бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ на 2022 год			
	Утверждено решением о бюджете на 2022 год (27.09.2022 г. № 202)	Предусмотрено проектом Решения	Отклонение (+,-)	Темпы роста (снижения) (%)
Доходы всего	1 315 670,10	1 341 810,80	26 140,70	101,99
Расходы всего	1 377 237,40	1 382 378,10	5 140,70	100,37
Объем дефицита/профицита (+,-)	-61 567,30	-40 567,30	21 000,00	-

2. Доходы бюджета муниципального образования на 2022 год.

Доходная часть бюджета Сорочинского городского округа в 2022 году, согласно представленного проекта Решения увеличится на сумму 26 140,70 тыс. рублей, или 1,99%, в том числе (согласно Пояснительной записке, представленной Управлением финансов):

1. По безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации план увеличится, согласно проекта Решения на сумму 26 140,7 тыс. рублей, из них:

1.1. По коду дохода *«Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»* план увеличен в соответствии с уведомлениями по расчету между бюджетами из соответствующих министерств Оренбургской области на 23 834,40 тыс. рублей, в том числе:

- за счет увеличения по коду доходов «Дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации» на сумму 23 210,0 тыс. рублей

- за счет увеличения по коду доходов «Дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» план увеличен на сумму 624,4 тыс. рублей.

1.2. По коду дохода *«Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)»* план уменьшен на сумму 5 023,1 тыс. рублей, в том числе:

- за счет уменьшения по коду доходов 2 02 2016 04 0000 150 «Субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов» план уменьшается на сумму -79,4 тыс. рублей;

- за счет уменьшения по коду доходов 2 02 25304 04 0000 150 «Субсидии бюджетам городских округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» план уменьшается на сумму – 3 902,4 тыс. рублей;

- за счет уменьшения по коду доходов 2 02 25497 04 0000 150 «Субсидии бюджетам городских округов на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей» план уменьшается на сумму – 188,6 тыс. рублей;

- за счет уменьшения по коду доходов 2 02 25599 04 0000 150 «Субсидии бюджетам городских округов на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ» план уменьшается на сумму -479,4 тыс. рублей;

- за счет уменьшения по коду доходов 2 02 29999 04 0000 150 «Прочие субсидии бюджетам городских округов» план уменьшается на сумму -373,3 тыс. рублей;

1.3. По коду дохода *«Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»* план увеличен на сумму 7 180,20 тыс. рублей:

- за счет увеличения по коду доходов по коду доходов 2 02 30024 04 0000 150 «Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» 8 769,0 тыс. рублей;
- за счет уменьшения по коду доходов 2 02 30029 04 0000 150 «Субвенции бюджетам на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования» на сумму – 1 688,8 тыс. рублей;
- за счет увеличения по коду доходов 2 02 39998 04 0000 150 «Единая субвенция бюджетам городских округов» план увеличен на сумму 100,0 тыс. рублей;

1.4. По коду дохода *«Иные межбюджетные трансферты»* план увеличен на 178,90 тыс. рублей:

- за счет увеличения по коду доходов 2 02 49999 04 0000 150 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов» план увеличен на сумму +1 128,9 тыс. рублей;
- за счет уменьшения по коду доходов 2 02 45303 04 0000 150 «Межбюджетные трансферты бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций» план уменьшен на сумму - 950,0 тыс. рублей.

3. Изменение доходной части бюджета муниципального образования в плановом периоде 2023 года.

В плановом периоде 2023 года планируется увеличение доходной части бюджета на сумму 41 889,9 тыс. рублей за счет за счет уточнения плана по налоговым и неналоговым доходам.

План по доходам на 2023 год увеличивается с 989 594,0 тыс. рублей до 1 031 483,9 тыс. рублей.

4. Расходы бюджета муниципального образования на 2022 год.

С учетом планируемых изменений расходы бюджета городского округа составят 1 382 378,1 тыс. рублей, с ростом к утвержденному бюджету на 5 140,7 тыс. рублей или на 0,37%.

Изменение бюджетных ассигнований предусматривается по 8 разделам бюджетной классификации расходов бюджета городского округа. Анализ вносимых изменений в бюджетные ассигнования 2022 года по разделам классификации расходов представлен в Таблице № 2.

Таблица № 2

РЗ	Наименование	Бюджетные ассигнования на 2022 год		Динамика	
		Утверждено решением о бюджете на 2022 год (27.09.2021 г. № 202	с учетом изменений согласно представленного проекта	Сумма (тыс. руб.)	%
1	3	4	5	6=гр.5-гр.4	7=гр.5 / гр.4*100%
01	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	130 539,80	126 837,50	-3 702,30	97,16%
03	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ	6 206,10	6 437,50	231,40	103,73%

РЗ	Наименование	Бюджетные ассигнования на 2022 год		Динамика	
		Утверждено решением о бюджете на 2022 год (27.09.2021 г. № 202	с учетом изменений согласно представленного проекта	Сумма (тыс. руб.)	%
1	3	4	5	6=гр.5-гр.4	7=гр.5 / гр.4*100%
	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ				
04	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	112 063,20	111 118,50	-944,70	99,16%
05	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	81 565,50	81 506,40	-59,10	99,93%
07	ОБРАЗОВАНИЕ	891 272,80	899 566,00	8 293,20	100,93%
08	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	90 528,70	89 509,10	-1 019,60	98,87%
10	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	54 450,80	56 992,60	2 541,80	104,67%
11	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	10 610,50	10 410,50	-200,00	98,12%
ВСЕГО:		**1 377 237,40**	**1 382 378,10**	**5 140,70**	**100,37%**

Согласно данных, представленных в таблице, наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается проектом Решения по разделу 0700 «Образование» - 8 293,20 тыс. рублей.

Увеличение расходов в 2022 году на сумму 5 140,70 тыс. рублей проектом Решения (согласно Пояснительной записке Управления финансов администрации Сорочинского городского округа) за счет безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов Российской Федерации предусматривается следующим образом:

* за счет целевых межбюджетных трансфертов 5 170,4 тыс. рублей, из них:

- *за счет увеличения дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации* 2 210,0 тыс. рублей, из них*:* на финансирование образовательных учреждений, подведомственных Управлению образования администрации Сорочинского городского округа 510,0 тыс. рублей, на стимулирование администрации Сорочинского городского округа и ее функциональных органов за победу и участие во всероссийских конкурсах и мероприятиях в сфере управления общественными финансами и на оснащение материально-технической базы управления финансов администрации Сорочинского городского округа 1 700,0 тыс. рублей;

- за счет дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на стимулирование повышения уровня социально-экономического развития и качества управления финансами ассигнования увеличиваются на сумму 624,4 тыс. рублей (распределены – Администрация, Управление финансов, Управление образования);

- *за счет уменьшения субсидий бюджетам городских округов* на сумму 5 023,1 тыс. рублей, в том числе:

* на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов ассигнования уменьшаются на сумму 79,4 тыс. рублей (Управление ЖКХ администрации Сорочинского городского округа);

* на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях ассигнования уменьшаются на сумму 3 902,4 тыс. рублей (Управление образования);

* на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей ассигнования уменьшаются на сумму 188,6 тыс. рублей (Администрация);

* на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ ассигнования уменьшаются на сумму 479,4 тыс. рублей (Отдел по управлению имуществом и земельным отношениям);

* на проведение капитального ремонта в спортивных залах общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, ассигнования уменьшаются на сумму 65,9 тыс. рублей (Управление образования);

* на мероприятия по приведению документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Оренбургской области в цифровой формат, соответствующий требованиям к отраслевым пространственным данным для включения в ГИСОГД Оренбургской области ассигнования уменьшаются на сумму 327,5 тыс. рублей (Управление архитектуры администрации Сорочинского городского округа);

* на возмещение стоимости горючесмазочных материалов при доставке автомобильным транспортом социально значимых товаров в отдаленные, труднодоступные и малонаселенные пункты Оренбургской области, а также населенные пункты, в которых отсутствуют торговые объекты ассигнования увеличены на 20,1 тыс. рублей (Администрация);

- *за счет увеличения субвенций бюджетам городских округов* на 7 180,2 тыс. рублей, в том числе:

* на осуществление переданных государственных полномочий в сфере водоснабжения, водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами ассигнования увеличены на 9,8 тыс. рублей (Администрация);

* на осуществление переданных полномочий по содержанию детей в замещающих семьях ассигнования увеличены на 900,0 тыс. рублей (Управление образования);

* на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем социального найма отдельных категорий граждан в соответствии с законодательством Оренбургской области ассигнования уменьшаются на сумму 2,3 тыс. рублей;

* на осуществление переданных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений ассигнования увеличиваются на сумму 3 567,5 тыс. рублей (Отдел по управлению имуществом и земельным отношениям);

* на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования ассигнования увеличиваются на 4 294,0 тыс. рублей Управление образования);

* на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования ассигнования уменьшаются на сумму – 1 688,8 тыс. рублей (Управление образования);

* на осуществление отдельных государственных полномочий по осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними, ассигнования увеличиваются на сумму 100,0 тыс. рублей (Управление образования);

- *за счет иных межбюджетных трансфертов ассигнования увеличиваются на 178,9 тыс. рублей, в том числе:*

* на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций» ассигнования уменьшаются на сумму - 950,0 тыс. рублей (Управление образования);

* на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации ассигнования увеличиваются на сумму 1 128,9 тыс. рублей (Управление образования);

В связи с возвратом остатка инициативных платежей, не использованных в целях реализации инициативного проекта, уменьшены расходы на сумму 29,7 тыс. рублей (Отдел по культуре и искусству).

Также Проектом решения предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований отдельным главным распорядителям средств бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ в пределах ранее доведенного до них общего объема ассигнований.

Изменения направлений расходов по разделам и подразделам бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год представлены в ***Приложении № 1*** к настоящему заключению Контрольно-счетной палаты.

Анализ распределения бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ по ведомственной структуре расходов на 2022 год и ее структура приведены в ***Приложении № 2*** к настоящему заключению Контрольно-счетной палаты.

5. Изменение расходной части бюджета муниципального образования в плановом периоде 2023 года.

План по расходам на 2023 год увеличивается с 989 594,0 тыс. рублей до 1 031 483,9 тыс. рублей за счет уточнения плана по налоговым и неналоговым доходам.

7. Расходы на реализацию муниципальных программ.

Решением Совета депутатов от 22 декабря 2021 года № 141 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2023 годов», с учетом изменений и дополнений от 21.02.2022 г. № 149, от 27.09.2022 № 202 на 2022 год предусмотрено финансирование 16 муниципальных программ в объеме 1 371 985,2 тыс. рублей, что в общих расходах бюджета муниципального образования составляет 99,62%. С учетом планируемых изменений, согласно представленного проекта Решения, на реализацию муниципальных программ в 2022 году планируется 1 376 977,4 тыс. рублей или 99,61% в общих расходах бюджета

Проектом решения предусматривается увеличение ассигнований на финансирование муниципальных программ на сумму 4 992,20 тыс. рублей или на 0,37 %.

Анализ внесения изменений в бюджетные ассигнования бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области по муниципальным программам на 2022 год представлен в ***Приложении 3*** к настоящему Заключению.

8. Дефицит бюджета муниципального образования и источники его финансирования

Дефицит бюджета на 2022 год, по сравнению с утвержденным бюджетом (ред. от 27.09.2022 г. № 202) снижается на сумму 21 000,0 тыс. рублей и составит – 40 567,3 тыс. рублей.

Источником покрытия дефицита местного бюджета в 2022 году проектом Решения предлагается установить остатки средств на едином счете местного бюджета, что не противоречит бюджетному законодательству.

В 2023-2024 годах дефицит бюджета не изменится.

Выводы:

1. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

В результате внесённых изменений:

- доходы бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом на 2022 год, согласно представленного проекта Решения увеличиваются на 26 140,70 тыс. рублей (1,99%) и

составят 1 341 810,80 тыс. рублей;

- расходы бюджета на 2022 год изменятся в сторону увеличения на 5 140,70 тыс. рублей (0,37%) и составят 1 382 378,10 тыс. рублей.

- дефицит бюджета снижается на 21 000,00 (34,10%) за счет остатков средств бюджета на едином счете муниципального образования и составит 40 567,30 тыс. рублей.

Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств на приоритетных направлениях, раннее утвержденных в бюджете городского округа.

2. По итогам финансово - экономической экспертизы проекта Решения Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 22 декабря 2021 года № 141 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений и дополнений от 21.02.2022 №149, от 27.09.2022 г. № 202) замечания отсутствуют.

Предложения.

Совету депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области:

Проект Решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 22 декабря 2021 года № 141 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений, принятых решениями от 21 февраля 2022 года № 149, от 27 сентября 2022 г. № 202) Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть на сессии Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Сорочинского городского округа М.В. Удовиченко