



Контрольно-счетная палата Сорочинского городского округа

461900, Россия, Оренбургская область, г. Сорочинск,
ул. Карла- Маркса, 9. Тел/факс ☎ (35346) 4-11-37

E-mail:sorksp@mail.ru

05.04.2021 г.

№ 10

Заключение Контрольно-счетной палаты
на проект решения Совета депутатов муниципального образования
Сорочинский городской округ Оренбургской области «О внесении
изменений в решение Совета депутатов муниципального образования
Сорочинский городской округ Оренбургской области от 23 декабря 2020
года № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский
городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов»

Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", статья 14 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области (далее Совет депутатов) № 532 от 21.11.2019 года (с изменениями), статья 8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Сорочинский городской округ утвержденного решением Сорочинского городского Совета № 273, от 30.05.2017 г. (с учетом изменений), распоряжение председателя Контрольно – счетной палаты № 14 от 02.04.2021 г.

Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 23 декабря 2020 года № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»».

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 23 декабря 2020 года № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»» с учетом изменений, принятых решением от 19.02.2021 г. № 35, материалы и

документы финансово-экономических обоснований указанного проекта, в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ.

При подготовке Заключения Контрольно-счетной палатой были использованы документы:

- Бюджетный кодекс РФ;
- Закон Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области», утвержденного решением Совета депутатов № 532 от 21.11.2019 года (с изменениями);
- решение Совета депутатов от 23 декабря 2020 года № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 19.02.2021 г. № 35);
- проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 23 декабря 2020 года № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом изменений, принятых решением от 19 февраля 2021 года № 35);
- пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 23 декабря 2020 года № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

1. Общая часть.

Проект решения Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 23 декабря 2020 года № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», с учетом изменений, принятых решением от 19 февраля 2021 года № 35 (далее по тексту – проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения, материалами и документами финансово-экономических обоснований указанного проекта, в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ представлен на финансово – экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Сорочинского городского округа с соблюдением установленных сроков правовыми актами муниципального образования (02.04.2021 г.).

Представленным проектом Решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета муниципального образования, утвержденные решением Совета депутатов № 23 от 23.12.2020 года «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – утвержденный бюджет), а именно:

1. Доходы бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом на 2021 год увеличиваются на 14 000,0 тыс. рублей, в том числе:

1.1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации план увеличен на сумму 14 000,0 тыс. рублей;

При этом, с учетом планируемых изменений поступления доходов в бюджет составят 1 037 571,7 тыс. рублей.

2. Предлагаемые изменения в бюджет Сорочинского городского округа Оренбургской области приведут к увеличению в 2021 году расходов на сумму 31 030,0 тыс. рублей. Расходы увеличиваются:

- за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 14 000,0 тыс. рублей;

- за счет остатков на начало года средств бюджета муниципального образования – 17 030,0 тыс. рублей.

Планируемые расходы бюджета, согласно предусмотренного проекта Решения составят 1 064 922,1 тыс. рублей.

3. Прогнозируемый дефицит бюджета на 2021 год составит 27 320,4 тыс. рублей.

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ на 2021 год приведен в таблице 1.

Таблица 1
тыс. руб.

Показатели	Основные характеристики бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ на 2021 год			
	Утверждено решением о бюджете на 2021 год (19.02.2021 г. № 35)	Предусмотрено проектом Решения	Отклонение (+,-)	Темпы роста (снижения) (%)
Доходы всего	1 023 571,70	1 037 571,70	14 000,00	1,37
Расходы всего	1 033 892,10	1 064 922,10	31 030,00	3,00
Объем дефицита/профицита (-, +)	-10 320,40	-27 350,40	-17 030,00	-

2. Доходы бюджета муниципального образования на 2021 год.

Доходная часть бюджета Сорочинского городского округа в 2021 году, согласно представленного проекта Решения увеличится на сумму 14 000,0 тыс.

рублей, в том числе (согласно Пояснительной записке, представленной Управлением финансов):

1. По безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации план уменьшен на сумму 14 000,0 тыс. рублей, в том числе:

1.1. По коду дохода «Субсидии бюджетам Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)» план увеличен на сумму 14 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- за счет увеличения по коду доходов «Прочие субсидии бюджетам городских округов» на сумму 14 000,0 тыс. рублей в соответствии с уведомлением Министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области от 26.02.2021 № 540 на осуществление дорожной деятельности.

3. Изменение расходной части бюджета за счет безвозмездных поступлений и остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2021г.

Согласно пояснительной записке, представленной Управлением финансов администрации Сорочинского городского округа увеличение расходной части бюджета планируется:

- за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации расходы увеличены на 14 000,0 тыс. рублей на текущий ремонт автомобильных дорог местного значения;

- за счет остатка на начало года средств бюджета расходы увеличены на сумму 17 030,0 тыс. рублей, в том числе:

- на оплату оборудования для детских спортивно-игровых площадок 240,0 тыс. рублей;

- на ремонт участка водопроводной сети от д. 38 до д. 22 по ул. Молодежная в г. Сорочинске 333,9 тыс. рублей;

- на капитальный ремонт участка водопроводной сети по ул. Уральская, ул. Крупская, ул. Оренбургская, ул. Матросова, ул. Мельничная, ул. Южная, ул. Зеленая, ул. Санитарная, ул. Высотная в г. Сорочинске 8 995,6 тыс. рублей;

- на ремонт участка водопроводной сети от д. 47 по ул. Некрасова (со стороны лесополосы) до ул. Иркутская, д. 1 в г. Сорочинске 503,0 тыс. рублей;

- на ремонт участка водопроводной сети по ул. Волгоградская в г. Сорочинске 1 352,3 тыс. рублей;

- на ремонт участка водопроводной сети по проспекту Парковый в г. Сорочинске 487,5 тыс. рублей;

- на капитальный ремонт водопроводной сети по ул. Строительная в г. Сорочинске 2 204,3 тыс. рублей;

- на ремонт участка водопроводной сети по ул. Неглиная в г. Сорочинске 1 129,4 тыс. рублей;

- на строительство инженерных сетей водоснабжения в квартале жилой застройки, ограниченной улицами Крупская, Зеленая, Школьная в г. Сорочинске 1 784,0 тыс. рублей.

Проектом решения так же предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований отдельным главным распорядителям средств бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ в пределах ранее доведенного до них общего объема ассигнований.

4. Расходы бюджета муниципального образования на 2021 год.

С учетом планируемых изменений расходы бюджета городского округа составят 1 064 922,1 тыс. рублей, с ростом к утвержденному бюджету на 31 030,0 тыс. рублей или на 3,0%.

Изменение бюджетных ассигнований предусматривается по 4 разделам из 9 разделов бюджетной классификации расходов бюджета городского округа. Анализ вносимых изменений в бюджетные ассигнования 2021 года по разделам классификации расходов представлен в Таблице № 2.

Таблица № 2
тыс. руб.

Раздел	Наименование	бюджетные ассигнования на 2021 год		Динамика	
		утвержденные решением о бюджете от 19.02.2021 г. № 35	с учетом изменений согласно представленного проекта	Сумма	%
1	2	3	4	5	6
01	Общегосударственные вопросы	116 845,8	116 374,4	-471,4	-0,4
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5 550,6	5 550,6	0,0	0,0
04	Национальная экономика	87 020,1	99 919,6	12 899,5	14,82
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	49 997,8	68 128,3	18 130,5	36,26
07	Образование	630 876,2	631 347,6	471,4	0,07
08	Культура, кинематография	87 622,3	87 622,3	0,0	0,00
10	Социальная политика	45 430,2	45 430,2	0,0	0,00

Раздел	Наименование	бюджетные ассигнования на 2021 год		Динамика	
		утвержденные решением о бюджете от 19.02.2021 г. № 35	с учетом изменений согласно представленног о проекта	Сумма	%
1	2	3	4	5	6
11	Физическая культура и спорт	10 539,4	10 539,4	0,0	0,00
13	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	9,7	9,7	0,0	0,00
ВСЕГО:		1 033 892,1	1 064 922,1	31 030,0	3,00

Согласно данным, представленных в таблице, наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается проектом Решения по разделу 0500 «Жилищно – коммунальное хозяйство» - 18 130,5 тыс. рублей или на 36,26%; по разделу 0400 «Национальная экономика» - на 12 899,5 тыс. рублей или на 14,82%.

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** проектом Решения предусматриваются уменьшение бюджетных ассигнований на 2021 год на сумму 471,4 тыс. рублей:

- за счет уменьшения ассигнований по подразделу *0111 «Резервные фонды»* на сумму 471,4 тыс. рублей - Управлению финансов администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области в соответствии с распоряжением администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 27.01.2021 № 23-р «О выделении средств из резервного фонда по чрезвычайным ситуациям муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области».

По разделу **0400 «Национальная экономика»** ассигнования увеличены на сумму 12 899,5 тыс. рублей, в том числе:

- за счет увеличения ассигнований по подразделу *0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* на сумму *14 000,0 тыс. рублей* - управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации Сорочинского городского округа на текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования;

- за счет уменьшения по подразделу *0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»* на 1 100,5 тыс. рублей, из них:

- * управление архитектуры, градостроительства и капитального строительства Сорочинского городского округа на сумму -1 100,5 тыс. рублей по расходам на разработку документации по планировке территории (проект

планировки территории, проект межевания территории) жилого микрорайона в г. Сорочинске.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** ассигнования увеличены на 18 130,5, в том числе:

- за счет увеличения ассигнований по подразделу *0502 «Коммунальное хозяйство»* на сумму 17 890,5 тыс. рублей, из них:

- на ремонт участка водопроводных сетей по улицам г. Сорочинска – 3 806,1 тыс. рублей;

- на капитальный ремонт участка водопроводных сетей по улицам г. Сорочинска – 11 199,9 тыс. рублей;

- на строительство инженерных сетей водоснабжения в квартале жилой застройки, ограниченной улицами Крупская, Зеленая, Школьная в г. Сорочинске 2 884,5 тыс. рублей;

- за счет увеличения ассигнований по подразделу *по подразделу 0503 «Благоустройство»* на сумму 240,0 тыс. рублей на оплату оборудования для детских спортивно-игровых площадок.

По разделу **0700 «Образование»** ассигнования увеличены на сумму 471,4 тыс. рублей, в том числе:

- за счет увеличения по подразделу *0701 «Дошкольное образование»* на сумму 9 004,8 тыс. рублей, из них:

- в целях выполнения средней заработной платы педагогических работников в дошкольных образовательных учреждениях, ассигнования в 2021 году на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях ассигнования увеличены на сумму 8 996,8 тыс. рублей;

- по расходам на проведение мероприятий, направленных на энергосбережение в рамках основного мероприятия "Осуществление технических мер по энергосбережению и повышению энергоэффективности" муниципальной программы "Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Сорочинском городском округе Оренбургской области" с целью рационального использования бюджетных средств ассигнования увеличены на сумму 8,0 тыс. рублей;

- за счет уменьшения по подразделу *0702 «Общее образование»* на сумму 8 533,4 тыс. рублей, из них:

- в соответствии с распоряжением администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 27.01.2021 № 23-р «О выделении средств из резервного фонда по чрезвычайным ситуациям муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области» ассигнования увеличены на сумму 471,4 тыс. рублей на проведение неотложных

аварийно-восстановительных работ сооружения коммунального хозяйства – котельной;

на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях ассигнования уменьшены на сумму 8 996,8 тыс. рублей;

расходы на проведение мероприятий, направленных на энергосбережение в рамках основного мероприятия "Осуществление технических мер по энергосбережению и повышению энергоэффективности" муниципальной программы "Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Сорочинском городском округе Оренбургской области" с целью рационального использования бюджетных средств уменьшены на сумму 8,0 тыс. рублей.

Изменения направлений расходов по разделам и подразделам бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год представлены в **Приложении № 1** к настоящему заключению Контрольно-счетной палаты.

Анализ распределения бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ по ведомственной структуре расходов на 2021 год и ее структура приведены в **Приложении № 2** к настоящему заключению Контрольно-счетной палаты.

5. Расходы на реализацию муниципальных программ.

Решением о бюджете Совета депутатов от 23 декабря 2020 года № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом изменений от 19.02.2021 г. № 35) на 2021 год запланированы расходы на реализацию мероприятий 16 муниципальных программ городского округа в размере 1 028 319,0 тыс. рублей, что в общих расходах бюджета муниципального образования составляет 99,46%. С учетом внесенных изменений, согласно представленного проекта Решения, на реализацию муниципальных программ в 2021 году планируется 1 059 349,0 тыс. рублей или 99,47% в общих расходах бюджета

Проектом решения предусматривается увеличение ассигнований на финансирование муниципальных программ на сумму 31 030,0 тыс. рублей или на 3,0 %.

Изменение ассигнований на реализацию муниципальных программ представлено в таблице № 3:

Таблица № 3
тыс. руб.

№ п/п	Наименование	Бюджетные ассигнования на 2021 год		отклонение
		утвержденные решением о бюджете от 19.02.2021 г. № 35	с учетом изменений согласно представленног о проекта	
1	Муниципальная программа "Обеспечение ГБУЗ "Городская больница" г. Сорочинска квалифицированными врачебными кадрами"	1 200,0	1 200,0	0,0
2	Муниципальная программа «Развитие системы образования в Сорочинском городском округе Оренбургской области »	633 791,5	633 791,5	0,0
3	Муниципальная программа "Комплексное развитие сельских территорий Сорочинского городского округа Оренбургской области"	1 719,2	1 719,2	0,0
4	Муниципальная программа «Развитие жилищно- коммунального хозяйства в Сорочинском городском округе Оренбургской области»	66 623,4	81 869,4	15 246,0
5	Муниципальная программа "Формирование комфортной городской среды в Сорочинском городском округе"	19 547,1	19 547,1	0,0
6	Муниципальная программа "Улучшение условий охраны труда в Сорочинском городском округе Оренбургской области"	1 653,6	1 653,6	0,0
7	Муниципальная программа "Охрана окружающей среды в Сорочинском городском округе Оренбургской области"	520,0	520,0	0,0
8	Муниципальная программа «Безопасность в Сорочинском городском округе Оренбургской области»	12 859,5	12 859,5	0,0
9	Муниципальная программа «Развитие культуры в Сорочинском городском округе Оренбургской области »	101 507,2	101 507,2	0,0

№ п/п	Наименование	Бюджетные ассигнования на 2021 год		отклонение
		утвержденные решением о бюджете от 19.02.2021 г. № 35	с учетом изменений согласно представленног о проекта	
10	Муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и туризма в Сорочинском городском округе Оренбургской области»	10 386,8	10 386,8	0,0
11	Муниципальная программа «Экономическое развитие Сорочинского городского округа Оренбургской области»	8 064,1	8 064,1	0,0
12	Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Сорочинского городского округа Оренбургской области»	30 274,8	30 274,8	0,0
13	Муниципальная программа «Развитие жилищного строительства в Сорочинском городском округе Оренбургской области»	28 395,5	30 179,5	1 784,0
14	Муниципальная программа «Развитие и функционирование дорожно- транспортной сети в Сорочинском городском округе Оренбургской области»	26 462,3	40 462,3	14 000,0
15	Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Сорочинском городском округе Оренбургской области"	760,7	760,7	0,0
16	Муниципальная программа «Эффективная власть Сорочинского городского округа Оренбургской области»	84 553,3	84 553,3	0,0
Итого по МП		1 028 319,0	1 059 349,0	31 030,0
	Непрограммные расходы	5 573,1	5 573,1	0,0
ВСЕГО:		1 033 892,1	1 064 922,1	31 030,0

Наибольшее увеличение объема бюджетных ассигнований за счет остатков средств бюджета на начало года на едином счете муниципального образования, предусмотрено по муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Сорочинском городском округе Оренбургской области» - 15 246,0 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение объема бюджетных ассигнований за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ предусмотрено муниципальной программе «Развитие и функционирование дорожно-транспортной сети в Сорочинском городском округе Оренбургской области» - 14 000,0 тыс. рублей на осуществление дорожной деятельности.

6. Дефицит бюджета муниципального образования и источники его финансирования

Бюджет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден бездефицитный (Решение Совета депутатов о бюджете от 23.12.2020 г. № 23). Представленным проектом Решения дефицит бюджета увеличен до 27 350,4 тыс. рублей, что на 17 030,0 тыс. рублей больше, чем размер дефицита, утвержденного предыдущим внесением изменений в бюджет (от 19.02.2021 г. № 35) за счет остатков средств бюджета на едином счете муниципального образования. Источником покрытия увеличивающегося дефицита местного бюджета в 2021 году проектом Решения предлагается установить остатки средств на едином счете местного бюджета, что не противоречит бюджетному законодательству.

Выводы:

1. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

В результате внесённых изменений:

- доходы бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом на 2021 год согласно представленного проекта Решения увеличиваются на 14 000,0 тыс. рублей и составят 1 037 571,7 тыс. рублей;

- расходы бюджета на 2021 год изменятся в сторону увеличения на 31 030,0 тыс. рублей и составят 1 064 922,1 тыс. рублей, в том числе программная часть бюджета увеличится на 31 030,0 тыс. рублей и составят 1 059 349,0 тыс. рублей, непрограммные направления расходов остаются без изменений. Доля программных расходов в общем объеме расходов бюджета городского округа составит 99,47 %.

2. Дефицит бюджета увеличен до 27 350,4 тыс. рублей за счет остатков средств бюджета на едином счете муниципального образования.

3. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств на приоритетных направлениях, ранее утвержденных в бюджете городского округа.

По итогам финансово – экономической экспертизы проекта Решения Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 23 декабря 2020 года № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом изменений, принятых решением от 19 февраля 2021 года № 35) замечания отсутствуют.

Предложения.

Совету депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области:

Проект Решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 23 декабря 2020 года № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть на сессии Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

М.В. Удовиченко