



Контрольно-счетная палата Сорочинского городского округа

461900, Россия, Оренбургская область, г. Сорочинск,
ул. Карла- Маркса, 9. Тел/факс ☎ (35346) 4-11-37

E-mail: sorksp@mail.ru

18.02.2021 г.

№ 1

Заключение Контрольно-счетной палаты
на проект решения Совета депутатов муниципального образования
Сорочинский городской округ Оренбургской области «О внесении изменений в
решение Совета депутатов муниципального образования Сорочинский
городской округ Оренбургской области от 23 декабря 2020 года № 23 «О
бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ
Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", статья 14 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области (далее Совет депутатов) № 532 от 21.11.2019 года, статья 8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Сорочинский городской округ утвержденного решением Сорочинского городского Совета № 273, от 30.05.2017 г. (с учетом изменений), распоряжение председателя Контрольно – счетной палаты № 4 от 15.02.2021 г.

Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 23 декабря 2020 года № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»».

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 23 декабря 2020 года № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ.

При подготовке Заключения Контрольно-счетной палатой были использованы документы:

- Бюджетный кодекс РФ;

- Закон Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области», утвержденного решением Совета депутатов № 532 от 21.11.2019 года (с изменениями);
- решение Совета депутатов от 23 декабря 2020 года № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 23 декабря 2020 года № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 23 декабря 2020 года № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

1. Общая часть.

Проект решения Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 23 декабря 2020 года № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее по тексту – проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения, материалами и документами финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ представлен на финансово – экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Сорочинского городского округа с соблюдением установленных сроков правовыми актами муниципального образования (15.02.2020 г.).

Представленным проектом Решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета муниципального образования, утвержденные решением Совета депутатов № 23 от 23.12.2020 года «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – утвержденный бюджет), а именно:

1. Доходы бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом на 2020 год согласно представленного проекта Решения остаются без изменений и составят 1 023 571,7 тыс. рублей.

2. Предлагаемые изменения в бюджет Сорочинского городского округа Оренбургской области приведут к увеличению в 2021 году расходов на сумму 10 320,4 тыс. рублей. Расходы увеличиваются за счет:

- остатков бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2020 году;
- остатков на начало года средств бюджета.

Планируемые расходы бюджета, согласно предусмотренного проекта Решения составят 1 1 033 892,1 тыс. рублей.

3. Прогнозируемый дефицит бюджета на 2021 год составит 10 320,4 тыс. рублей

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ на 2021 год приведен в таблице 1.

Таблица 1
тыс. руб.

Показатели	Основные характеристики бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ на 2021 год			
	Утверждено решением о бюджете на 2021 год (от 23.12.2020 г. № 23)	Предусмотрено проектом Решения	Отклонение (+,-)	Темпы роста (снижения) (%)
Доходы всего	1 023 571,70	1 023 571,70	0,00	0,00
Расходы всего	1 023 571,70	1 033 892,10	10 320,40	1,01
Объем дефицита/профицита (-, +)	0,00	-10 320,40	-10 320,40	-

2. Изменение расходной части бюджета за счет остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2021 г.

Согласно пояснительной записке, представленной Управлением финансов администрации Сорочинского городского округа увеличение расходной части бюджета планируется:

- за счет остатков бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2020 году, расходы увеличены на сумму 5 200,4 тыс. рублей по дорожному хозяйству, в том числе:

* на текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования +1 616,2 тыс. рублей;

* на проектную документацию по объекту «Реконструкция автомобильной дороги по ул. Юбилейная в г. Сорочинске Оренбургской области» +2 901,8 тыс. рублей;

* на оплату аренды опор уличного освещения +316,4 тыс. рублей;

* на оплату работ по нанесению горизонтальной разметки дорог и устройству искусственной неровности на дорогах + 366,0 тыс. рублей.

- за счет остатка на начало года средств бюджета расходы увеличены на сумму 5 120,0 тыс. рублей, в том числе:

* на реализацию муниципального проекта «Твой школьный бюджет» 1 000,0 тыс. рублей;

* на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Сорочинском городском округе 2 000,0 тыс. рублей;

* на проведение государственной экспертизы смет по инициативному бюджетированию 20,0 тыс. рублей;

* на оплату расходов по разработке и экспертизе проектно-сметной документации по объекту «Капитальный ремонт здания МБДОУ "Детский сад

№5", расположенного по адресу: Оренбургская область, г. Сорочинск, ул. Ленина, 2» 1 361,1 тыс. рублей;

* на выполнение работ по выявлению причин остановки котельной, отсутствие оповещения GSM в период возникновения аварийной ситуации в котельной КБТА-500, расположенной по адресу: Сорочинский район, пос. Родинский, ул. Юбилейная, 5К 68,0 тыс. рублей;

* на разработку проектно-сметной документации по объекту «Капитальный ремонт стадиона «Юность», расположенного по адресу: Оренбургская область, г. Сорочинск, ул. Войкова, 15» 218,0 тыс. рублей;

* на разработку проектно-сметной документации по объекту «Капитальный ремонт кровли здания МБОУ "Троицкая СОШ", расположенного по адресу: Сорочинский район, с. Троицкое, ул. Молодежная, 22» 52,9 тыс. рублей.

Проектом решения предполагается изменение направления расходов «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» в рамках основного мероприятия «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляющих свою деятельность в области физической культуры и спорта» на «Субсидия автономной некоммерческой организации "Горнолыжная база "Маяк" на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением услуг в сфере физической культуры и спорта» и увеличены ассигнования на сумму 400,0 тыс. рублей.

Проектом решения предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований отдельным главным распорядителям средств бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ в пределах ранее доведенного до них общего объема ассигнований.

3. Расходы бюджета муниципального образования на 2020 год

С учетом планируемых изменений расходы бюджета городского округа составят 1 033 892,1 тыс. рублей, с ростом к утвержденному бюджету на 10 320,4 тыс. рублей или на 1 01%.

Изменение бюджетных ассигнований предусматривается по 5 разделам из 9 разделов бюджетной классификации расходов бюджета городского округа. Анализ вносимых изменений в бюджетные ассигнования 20201 года по разделам классификации расходов представлен в Таблице № 2.

Таблица № 2
тыс. руб.

Раздел	Наименование	бюджетные ассигнования на 2021 год		Динамика	
		утвержденные решением о бюджете от 23.12.2020 г. № 23	с учетом изменений согласно представленного проекта	Сумма	%
1	2	3	4	5	6
01	Общегосударственные вопросы	114 845,8	116 845,8	2 000,0	1,7

Раздел	Наименование	бюджетные ассигнования на 2021 год		Динамика	
		утвержденные решением о бюджете от 23.12.2020 г. № 23	с учетом изменений согласно представленного проекта	Сумма	%
1	2	3	4	5	6
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5 550,6	5 550,6	0,0	0,0
04	Национальная экономика	81 819,7	87 020,1	5 200,4	6,36
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	49 977,8	49 997,8	20,0	0,04
07	Образование	628 176,2	630 876,2	2 700,0	0,43
08	Культура, кинематография	87 622,3	87 622,3	0,0	0,00
10	Социальная политика	45 430,2	45 430,2	0,0	0,00
11	Физическая культура и спорт	10 139,4	10 539,4	400,0	3,95
12	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	9,7	9,7	0,0	0,00
ВСЕГО:		1 023 571,7	1 033 892,1	10 320,4	1,01

Согласно данным, представленных в таблице, наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается проектом Решения по разделу 0400 «Национальная экономика» - 5 200,4 тыс. рублей или на 6,36%; по разделу 0700 «Образование» - на 2 700,0 тыс. рублей или на 0,43%; по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» - на 2 000,0 тыс. рублей или на 1,7%.

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** проектом Решения предусматриваются **увеличение** бюджетных ассигнований на 2021 год на сумму 2 000,0 тыс. рублей:

- за счет увеличения ассигнований по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на сумму 1 000,0 тыс. рублей - Управлению финансов администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Сорочинском городском округе.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** ассигнования увеличены на сумму 5 200,4 тыс. рублей - за счет увеличения ассигнований по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (остатки бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2020 году) в том числе:

* управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации Сорочинского городского округа ассигнования увеличены на 4 884,0 тыс. рублей, из них:

- на текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования 1 616,2 тыс. рублей;

- на проектную документацию по объекту «Реконструкция автомобильной дороги по ул. Юбилейная в г. Сорочинске Оренбургской области» 2 901,8 тыс. рублей;

- на оплату работ по нанесению горизонтальной разметки дорог и устройству искусственной неровности на дорогах 366,0 тыс. рублей;

* отделу по работе с сельскими территориями администрации Сорочинского городского округа ассигнования увеличены на 316,4 тыс. рублей на оплату аренды опор уличного освещения.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** по подразделу *0503 «Благоустройство»* ассигнования увеличены отделу по работе с сельскими территориями администрации Сорочинского городского округа на сумму 20,0 тыс. рублей на проведение государственной экспертизы смет по инициативному бюджетированию с целью участия в конкурсном отборе проектов на финансирование в 2022 году.

По разделу **0700 «Образование»** ассигнования увеличены на сумму 2 700,0 тыс. рублей, в том числе:

- * за счет увеличения по подразделу *0701 «Дошкольное образование»* на сумму 1 361,1 тыс. рублей на оплату расходов по разработке и экспертизе проектно-сметной документации по объекту «Капитальный ремонт здания МБДОУ "Детский сад №5"», расположенного по адресу: Оренбургская область, г. Сорочинск, ул. Ленина, 2»;

- * за счет увеличения по подразделу *0702 «Общее образование»* на сумму 1 120,9 тыс. рублей, из них:

- на реализацию муниципального проекта «Твой школьный бюджет» 1 000,0 тыс. рублей;

- на выполнение работ по выявлению причин остановки котельной, отсутствие оповещения GSM в период возникновения аварийной ситуации в котельной КБТА-500, расположенной по адресу: Сорочинский район, пос. Родинский, ул. Юбилейная, 5К 68,0 тыс. рублей;

- на разработку проектно-сметной документации по объекту «Капитальный ремонт кровли здания МБОУ "Троицкая СОШ", расположенного по адресу: Сорочинский район, с. Троицкое, ул. Молодежная, 22» 52,9 тыс. рублей;

- за счет увеличения по подразделу *0703 «Дополнительное образование детей»* на сумму 218,0 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации по объекту «Капитальный ремонт стадиона «Юность», расположенного по адресу: Оренбургская область, г. Сорочинск, ул. Войкова, 15».

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»**, по подразделу *1102 «Массовый спорт»* ассигнования увеличены на 400,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением услуг в сфере физической культуры и спорта (субсидия автономной некоммерческой организации "Горнолыжная база "Маяк«).

Изменения направлений расходов по разделам и подразделам бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год представлены в **Приложении № 1** к настоящему заключению Контрольно-счетной палаты.

Анализ распределения бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ по ведомственной структуре расходов на 2021 год и ее структура приведены в **Приложении № 2** к настоящему заключению Контрольно-счетной палаты.

4. Расходы на реализацию муниципальных программ.

Решением о бюджете Совета депутатов от 23 декабря 2019 года № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на 2021 год запланированы расходы на реализацию мероприятий 16 муниципальных программ городского округа в размере 1 017 998,6 тыс. рублей, что в общих расходах бюджета муниципального образования составляет 99,46%. С учетом внесенных изменений, согласно представленного проекта Решения, на реализацию муниципальных программ в 2021 году планируется 1 028 319,0 тыс. рублей или 99,46% в общих расходах бюджета

Проектом решения предусматривается увеличение ассигнований на финансирование муниципальных программ на сумму 10 320,4 тыс. рублей или на 1,01 %.

Изменение ассигнований на реализацию муниципальных программ представлено в таблице № 3:

Таблица № 3
тыс. руб.

№ п/п	Наименование	Бюджетные ассигнования на 2021 год		отклонение
		утвержденные решением о бюджете от 23.12.2020 г. № 23	с учетом изменений согласно представленного проекта	
1	Муниципальная программа "Обеспечение ГБУЗ "Городская больница" г. Сорочинска квалифицированными врачебными кадрами"	1 200,0	1 200,0	0,0
2	Муниципальная программа «Развитие системы образования в Сорочинском городском округе Оренбургской области »	631 091,5	633 791,5	2 700,0
3	Муниципальная программа "Комплексное развитие сельских территорий Сорочинского городского округа Оренбургской области"	1 719,2	1 719,2	0,0
4	Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Сорочинском городском округе Оренбургской области»	66 287,0	66 623,4	336,4

№ п/п	Наименование	Бюджетные ассигнования на 2021 год		отклонение
		утвержденные решением о бюджете от 23.12.2020 г. № 23	с учетом изменений согласно представленного проекта	
5	Муниципальная программа "Формирование комфортной городской среды в Сорочинском городском округе"	19 547,1	19 547,1	0,0
6	Муниципальная программа "Улучшение условий охраны труда в Сорочинском городском округе Оренбургской области"	1 653,6	1 653,6	0,0
7	Муниципальная программа "Охрана окружающей среды в Сорочинском городском округе Оренбургской области"	520,0	520,0	0,0
8	Муниципальная программа «Безопасность в Сорочинском городском округе Оренбургской области»	12 493,5	12 859,5	366,0
9	Муниципальная программа «Развитие культуры в Сорочинском городском округе Оренбургской области »	101 507,2	101 507,2	0,0
10	Муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и туризма в Сорочинском городском округе Оренбургской области»	9 986,8	10 386,8	400,0
11	Муниципальная программа «Экономическое развитие Сорочинского городского округа Оренбургской области»	8 064,1	8 064,1	0,0
12	Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Сорочинского городского округа Оренбургской области»	28 274,8	30 274,8	2 000,0
13	Муниципальная программа «Развитие жилищного строительства в Сорочинском городском округе Оренбургской области»	28 395,5	28 395,5	0,0
14	Муниципальная программа «Развитие и функционирование дорожно-транспортной сети в Сорочинском городском округе Оренбургской области»	21 944,3	26 462,3	4 518,0

№ п/п	Наименование	Бюджетные ассигнования на 2021 год		отклонение
		утвержденные решением о бюджете от 23.12.2020 г. № 23	с учетом изменений согласно представленного проекта	
15	Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Сорочинском городском округе Оренбургской области"	760,7	760,7	0,0
16	Муниципальная программа «Эффективная власть Сорочинского городского округа Оренбургской области»	84 553,3	84 553,3	0,0
Итого по МП		1 017 998,6	1 028 319,0	10 320,4
	Непрограммные расходы	5 573,1	5 573,1	0,0
ВСЕГО:		1 023 571,7	1 033 892,1	10 320,4

Наибольшее увеличение объема бюджетных ассигнований за счет остатков бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2020 году предусмотрено по муниципальной программе «Развитие и функционирование дорожно-транспортной сети в Сорочинском городском округе Оренбургской области» - 4 518,0 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение объема бюджетных ассигнований за счет остатков бюджетных ассигнований на едином счете муниципального образования на 01.01.2021 г. предусмотрено по следующим программам:

- муниципальная программа «Развитие системы образования в Сорочинском городском округе Оренбургской области » на сумму 2 700,0 тыс. рублей ;

- муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Сорочинского городского округа Оренбургской области» - на сумму 2 000,0 тыс. рублей – на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Сорочинском городском округе.

5. Дефицит бюджета муниципального образования и источники его финансирования

Бюджет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден бездефицитный (Решение Совета депутатов о бюджете от 23.12.2020 г. № 23). Представленным проектом Решения дефицит бюджета увеличен на 10 320,4 тыс. рублей за счет остатков средств бюджета на едином счете муниципального образования, что не противоречит бюджетному законодательству. Источником покрытия увеличивающегося дефицита местного бюджета в 2021 году проектом Решения предлагается установить остатки средств на едином счете местного бюджета, что не противоречит бюджетному законодательству.

Выводы:

1. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

В результате внесённых изменений:

- доходы бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом на 2021 год согласно представленного проекта Решения остаются без изменений и составят 1 023 571,7 тыс. рублей;

- расходы бюджета на 2021 год изменятся в сторону увеличения на 10 320,4 тыс. рублей остатков бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2020 году и за счет остатков бюджетных ассигнований на едином счете муниципального образования Сорочинский городской округ и составят 1 033 892,1 тыс. рублей, в том числе программная часть бюджета увеличится на 10 320,4 тыс. рублей и составят 1 028 319,0 тыс. рублей, непрограммные направления расходов остаются без изменений. Доля программных расходов в общем объеме расходов бюджета городского округа составит 99,46 %.

2. Дефицит бюджета увеличен до 10 320,4 тыс. рублей за счет остатков средств бюджета на едином счете муниципального образования, что не противоречит бюджетному законодательству.

3. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств на приоритетных направлениях, ранее утвержденных в бюджете городского округа.

По итогам финансово – экономической экспертизы проекта Решения Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 23 декабря 2020 года № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» замечания и предложения отсутствуют.

Предложения:

Совету депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области:

Проект Решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 23 декабря 2020 года № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть на сессии Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

М.В. Удовиченко

