



Администрация Сорочинского муниципального округа Оренбургской области

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

[МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА]

от 30.07.2026 № 1054-п

Об утверждении

Методических рекомендаций по разработке и принятию отраслевыми (функциональными) органами, подведомственными учреждениями администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области мер по предупреждению и противодействию коррупции

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», руководствуясь Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», Уставом Сорочинского муниципального округа Оренбургской области, постановлением администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области от 04.03.2025 № 252-п «Об утверждении Плана по противодействию коррупции в администрации Сорочинского муниципального округа и ее отраслевых (функциональных) органах на 2025-2029 годы», администрация Сорочинского муниципального округа Оренбургской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Методические рекомендации по разработке и принятию отраслевыми (функциональными) органами, подведомственными учреждениями администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области мер по предупреждению и противодействию коррупции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит размещению на Портале муниципального образования Сорочинский муниципальный округ Оренбургской области в сети «Интернет» (<http://sorochinsk56.ru>).

Глава Сорочинского муниципального округа

[МЕСТО ДЛЯ ПОДПИСИ]

Т.П.Мелентьева

Разослано: в дело, начальникам отраслевых (функциональных) органов администрации, Габидуллину В.И., Шагалиной Н.А. Зениной И.В.

Приложение
к постановлению администрации
Сорочинского муниципального
округа Оренбургской области
от 30.04.2026 № 1054-17

Методические рекомендации
по разработке и принятию отраслевыми (функциональными) органами,
подведомственными учреждениями администрации Сорочинского
муниципального округа Оренбургской области по предупреждению и
противодействию коррупции

I. Введение

1. Цели и задачи Методических рекомендаций

Методические рекомендации по разработке и принятию отраслевыми (функциональными) органами, подведомственными учреждениями администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области мер по предупреждению и противодействию коррупции (далее - Методические рекомендации) разработаны в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», с Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», Уставом Сорочинского муниципального округа Оренбургской области, постановлением администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области от 04.03.2025 № 252-п «Об утверждении Плана по противодействию коррупции в администрации Сорочинского муниципального округа и ее отраслевых (функциональных) органах на 2025-2029 годы».

Целью Методических рекомендаций является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в отраслевых (функциональных) органах, подведомственных учреждениях администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области.

Задачами Методических рекомендаций являются:

- информирование отраслевых (функциональных) органов, подведомственных учреждений администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области о нормативно-правовом

обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

- определение основных принципов противодействия коррупции в отраслевых (функциональных) органах, подведомственных учреждениях администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области;

- методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в отраслевых (функциональных) органах, подведомственных учреждениях администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области.

2. Термины и определения

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»):

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Предупреждение коррупции - деятельность в отраслевых (функциональных) органах, подведомственных учреждениях администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области, направленная на введение правил и процедур, регламентированных внутренними нормативными документами, обеспечивающих недопущение коррупционных правонарушений.

Взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации

лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Коммерческий подкуп - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Комплаенс - обеспечение соответствия деятельности организации требованиям, налагаемым на нее российским и зарубежным законодательством, иными обязательными для исполнения регулирующими документами, а также создание в организации механизмов анализа, выявления и оценки рисков коррупционно опасных сфер деятельности и обеспечение комплексной защиты организации.

3. Круг субъектов, для которых разработаны Методические рекомендации

Настоящие Методические рекомендации разработаны для использования в отраслевых (функциональных) органах, подведомственных учреждениях администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области.

Начальники отраслевых (функциональных) органов, директора подведомственных учреждений администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области используют Методические рекомендации в целях:

- получения сведений об основных процедурах и механизмах, которые могут быть внедрены в организации в целях предупреждения и противодействия коррупции;
- получения сведений о роли, функциях и обязанностях, которые руководству организации необходимо принять на себя для эффективной реализации в организации антикоррупционных мер;
- разработки основ антикоррупционной политики в организации.

Лица, ответственные за реализацию антикоррупционной политики в организации, могут использовать настоящие Методические рекомендации в целях:

- разработки и реализации в организации конкретных мер и мероприятий, направленных на предупреждение и противодействие

коррупции, включая разработку и внедрение соответствующих регулирующих документов и методических материалов.

Муниципальные служащие отраслевых (функциональных) органов, работники подведомственных учреждений могут использовать Методические рекомендации в целях получения сведений:

- о нормативно-правовом регулировании в сфере противодействия коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

- об обязанностях, которые могут быть возложены на работников организации в связи с реализацией антикоррупционных мер

II. Нормативное правовое обеспечение

1. Российское законодательство в сфере предупреждения и противодействия коррупции

1.1. Обязанность отраслевых (функциональных) органов, подведомственных учреждений администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области принимать меры по предупреждению коррупции

Основополагающим нормативным правовым актом в сфере борьбы с коррупцией является Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон «О противодействии коррупции»).

Частью 1 статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» установлена обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Меры, рекомендуемые к применению в организациях, содержатся в части 2 указанной статьи.

1.2. Ответственность юридических лиц

Общие нормы

Общие нормы, устанавливающие ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения, закреплены в статье 14 Федерального закона № 273-ФЗ. В соответствии с данной статьей, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающие условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом применение мер ответственности за коррупционное правонарушение к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо.

Привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, данные нормы распространяются на иностранные юридические лица.

Незаконное вознаграждение от имени юридического лица

Статья 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) устанавливает меры ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица (незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением, влечет наложение на юридическое лицо административного штрафа).

Статья 19.28 КоАП РФ не устанавливает перечень лиц, чьи неправомерные действия могут привести к наложению на организацию административной ответственности, предусмотренной данной статьей. Судебная практика показывает, что обычно такими лицами становятся руководители организаций

Незаконное привлечение к трудовой деятельности бывшего государственного (муниципального) служащего

Отраслевые (функциональные) органы, подведомственные учреждения администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области должны учитывать положения статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», устанавливающие ограничения для гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора.

В частности, работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого

договора представителю нанимателя (работодателю) муниципального служащего по последнему месту его службы.

Порядок представления работодателями указанной информации закреплен в постановлении Правительства РФ от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещающим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Неисполнение работодателем обязанности, предусмотренной частью 4 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», является правонарушением и влечет в соответствии со статьей 19.29 КоАП РФ ответственность в виде административного штрафа.

1.3. Ответственность физических лиц

Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения установлена статьей 13 Федерального закона «О противодействии коррупции». Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Трудовое законодательство не предусматривает специальных оснований для привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности в связи с совершением им коррупционного правонарушения в интересах или от имени организации.

Тем не менее, в Трудовом кодексе Российской Федерации (далее - ТК РФ) существует возможность привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности.

Так, согласно статье 192 ТК РФ к дисциплинарным взысканиям, в частности, относится увольнение работника по основаниям, предусмотренным пунктами 5, 6, 9 или 10 части первой статьи 81, пунктом 1 статьи 336, а также пунктами 7 или 7.1 части первой статьи 81 ТК РФ в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, совершены работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей. Трудовой договор может быть расторгнут работодателем, в том числе в следующих случаях:

- однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей, выразившегося в разглашении охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашении персональных данных другого работника (подпункт «в» пункта 6 части 1 статьи 81 ТК РФ);

повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации (пункт 9 части первой статьи 81 ТК РФ);

- однократного грубого нарушения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей (пункт 10 части первой статьи 81 ТК РФ).

III. Основные принципы противодействия коррупции

В отраслевом (функциональном) органе, подведомственном учреждении администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области при создании системы мер противодействия коррупции в организации рекомендуется основываться на следующих ключевых принципах:

1. Принцип соответствия политики отраслевого (функционального) органа, подведомственного учреждения администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области действующему законодательству и общепринятым нормам.

Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к организации.

2. Принцип личного примера начальника отраслевого (функционального) органа, директора подведомственного учреждения администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области.

Ключевая роль начальника отраслевого (функционального) органа, директора подведомственного учреждения администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

3. Принцип вовлеченности муниципальных служащих отраслевых (функциональных) органов, работников подведомственных учреждений администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области.

Информированность муниципальных служащих отраслевых (функциональных) органов, работников подведомственных учреждений администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

4. Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции.

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения муниципальных служащих отраслевых (функциональных) органов, работников подведомственных учреждений администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области, в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности данной организации коррупционных рисков.

5. Принцип эффективности антикоррупционных процедур.

Применение в отраслевых (функциональных) органах, подведомственных учреждениях администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области таких антикоррупционных мероприятий, которые имеют низкую стоимость, обеспечивают простоту реализации и приносят значимый результат.

6. Принцип ответственности и неотвратимости наказания.

Неотвратимость наказания для муниципальных служащих отраслевых (функциональных) органов, работников подведомственных учреждений администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность начальников отраслевых (функциональных) органов, директоров подведомственных учреждений администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

7. Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга.

Регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

IV. Антикоррупционная политика отраслевых (функциональных) органов, подведомственных учреждений администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области

1. Общие подходы к разработке и реализации антикоррупционной политики

Антикоррупционная политика отраслевых (функциональных) органов, подведомственных учреждений администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области представляет собой

комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности отраслевых (функциональных) органов, подведомственных учреждений администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области. Сведения о реализуемой в организации антикоррупционной политике рекомендуется закрепить в едином документе, например, с одноименным названием – «Антикоррупционная политика (наименование отраслевого (функционального) органа, подведомственного учреждения администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области)».

Антикоррупционную политику и другие документы отраслевого (функционального) органа, подведомственного учреждения администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов, что позволит обеспечить обязательность их выполнения всеми муниципальными служащими отраслевого (функционального) органа, работниками подведомственного учреждения администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области.

Систематическое внедрение в отраслевых (функциональных) органах, подведомственных учреждениях администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области антикоррупционных мер связано с определенными расходами, однако в среднесрочной и долгосрочной перспективе может принести отраслевым (функциональным) органам, подведомственным учреждениям администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области ряд значимых преимуществ.

В частности, реализация мер по противодействию коррупции существенно снижает риски применения в отношении отраслевых (функциональных) органов, подведомственных учреждений администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области мер ответственности за подкуп должностных лиц.

В разработке и реализации антикоррупционной политики как документа следует выделить следующие этапы:

- разработка проекта антикоррупционной политики;
- обсуждение проекта и его утверждение;
- информирование муниципальных служащих, работников о принятой в организации антикоррупционной политике;
- реализация предусмотренных политикой антикоррупционных мер;
- анализ применения антикоррупционной политики и, при необходимости, ее пересмотр.

Разработка проекта антикоррупционной политики

Разработчиком антикоррупционной политики может выступать должностное лицо или структурное подразделение отраслевого (функционального) органа, подведомственного учреждения администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области, на которое планируется возложить функции по профилактике и противодействию коррупции.

Помимо лиц, непосредственно ответственных за разработку проекта антикоррупционной политики, рекомендуется активно привлекать к его обсуждению широкий круг муниципальных служащих отраслевого (функционального) органа, работников подведомственного учреждения администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области. Для этого необходимо обеспечить информирование муниципальных служащих, работников о возможности участия в подготовке проекта. В частности, проект политики может быть размещен на официальном сайте. Также полезно проведение очных обсуждений и консультаций.

Согласование проекта и его утверждение

Проект антикоррупционной политики, подготовленный с учетом поступивших предложений и замечаний, рекомендуется согласовать с кадровым и юридическим подразделениями отраслевого (функционального) органа, подведомственного учреждения администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области, представителями муниципальных служащих, работников, после чего представить начальнику отраслевого (функционального) органа, директору подведомственного учреждения администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области.

Итоговая версия проекта подлежит утверждению начальником отраслевого (функционального) органа, директором подведомственного учреждения администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области. Принятие политики в форме локального нормативного акта обеспечит обязательность ее соблюдения всеми муниципальными служащими отраслевого (функционального) органа, работниками подведомственного учреждения администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области, что может быть также обеспечено посредством включения данных требований в трудовые договоры в качестве обязанности работников.

Информирование муниципальных служащих, работников о принятой в отраслевом (функциональном) органе, подведомственном учреждении администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области антикоррупционной политике

Утвержденная антикоррупционная политика организации доводится до сведения всех муниципальных служащих отраслевого (функционального) органа, работников подведомственного учреждения администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области, в том числе посредством оповещения через АСЭД (электронную почту).

Рекомендуется организовать ознакомление с политикой муниципальных служащих, работников, принимаемых на работу в отраслевой (функциональный) орган, подведомственного учреждения администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области, под роспись. Также следует обеспечить возможность беспрепятственного доступа муниципальных служащих, работников к тексту политики, например, разместить его на официальном сайте.

Реализация предусмотренных политикой антикоррупционных мер

Утвержденная политика подлежит непосредственной реализации и применению в деятельности отраслевых (функциональных) органов, подведомственных учреждений администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области.

Анализ применения антикоррупционной политики и, при необходимости, ее пересмотр

Рекомендуется осуществлять регулярный мониторинг хода и эффективности реализации антикоррупционной политики. В частности, должностное лицо или структурное подразделение отраслевых (функциональных) органов, подведомственных учреждений администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области, на которое возложены функции по профилактике и противодействию коррупции, может ежегодно представлять начальнику отраслевого (функционального) органа, директору подведомственного учреждения администрации Сорочинского муниципального округа Оренбургской области соответствующий отчет.

Если по результатам мониторинга возникают сомнения в эффективности реализуемых антикоррупционных мероприятий, необходимо внести в антикоррупционную политику изменения и дополнения.

Пересмотр принятой антикоррупционной политики может проводиться и в иных случаях, таких как внесение изменений в ТК РФ и законодательство о противодействии коррупции и т.д.

Закрепление обязанностей муниципальных служащих отраслевого (функционального) органа, работников подведомственного учреждения