

РЕШЕНИЕ
именем Российской Федерации

г. Сорочинск

15 ноября 2023 года

Сорочинский районный суд Оренбургской области в составе председательствующего судьи Устабаева Е.Т.,
при секретере Нагаевой О.А.
с участием представителя административного истца Дегтяревой Н.А., действующей на основании доверенности,
представителя административных ответчиков – Лукиной Ю.Л., действующей на основании доверенностей,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению отдела МВД России по Сорочинскому городскому округу к Администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области, главе администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области Мелентьевой Татьяне Петровне, первому заместителю главы администрации городского округа по оперативному управлению муниципальным хозяйством Богданову Алексею Александровичу об оспаривании нормативно-правового акта,

УСТАНОВИЛ:

Отдел МВД России по Сорочинскому городскому округу обратился в суд с вышеназванным административным исковым заявлением, указав, что постановлением Администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 21.01.2019 № 37-п «О создании службы экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семьи ситуацию» с изменениями от 23.11.2022 № 1652-п, создана служба экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семьи ситуацию, также утвержден ее состав и Положение о службе экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семьи ситуацию (приложение № 1, № 2) (далее по тексту – Служба, Состав, Положение), которое опубликовано на Портале муниципального образования Сорочинский городской округ в сети - Интернет (www.sorochinsk56.ru). В соответствии с п. 5 Состав (в редакции постановления Администрации Сорочинского городского округа от 23.11.2022 № 1652-п), определено, что в состав службы экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семьи ситуацию в Сорочинском городском округе Оренбургской области включен заместитель начальника ОМВД России по Сорочинскому городскому округу – начальник полиции, подполковник полиции Ефремов Алексей Александрович.

Согласно п. 3.1 Положения закреплено, что в состав Службы по согласованию входят в том числе, сотрудники по делам несовершеннолетних.

Пунктом 4.4.1 Положения определено, что экстренные выезды Службы осуществляются на основании письменных и (или) устных обращений, поступивших от населения, семей, детей, специалистов органов власти, учреждений, служб и общественных организаций, осуществляющих деятельность по работе с семьей и детьми и иных заинтересованных лиц. Начальник соответствующего территориального отдела по работе с сельскими территориями администрации Сорочинского городского округа самостоятельно, либо с участковыми социальными работниками, участковыми уполномоченными полиции, после получения информации от руководителя (заместителя руководителя) Службы совершают выход по указанному адресу и проводят оценку ситуации на месте.

Пунктом 4.9 Положения закреплено, что за Службой среди прочих, закреплен автотранспорт, предоставленный отделом МВД России по Сорочинскому городскому округу, согласно графику.

Подпунктом 5 п. 4.9 Положения определено, что автотранспорт предоставляется с 25 по 31 число каждого месяца – отделом МВД России по Сорочинскому городскому округу.

Административный истец считает, что постановление противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, таким как Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», приказ МВД России от 15 октября 2013 года № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

Просит признать п. 5 постановления Администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 23.11.2022 № 1652-п «О внесении изменений в постановление администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 21.01.2019 № 37-п «О создании службы экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семьи ситуацию в Сорочинском городском округе Оренбургской области в части включения в состав Службы заместителя начальника отдела МВД России по Сорочинскому городскому округу – начальника полиции, подполковника полиции Ефремова Алексея Александровича, п. 3.1 Положения (приложение № 2) в части указания в составе службы сотрудников подразделения по делам несовершеннолетних, п.4.4.1 Положения в части осуществления выездов (выходов) по указанным адресам участковыми уполномоченными полиции, п. 4.9 Положения в части предоставления отделом МВД России по Сорочинскому городскому округу автотранспорта, п.п. 5 п. 4.9 Положения в части включения отдела МВД России по Сорочинскому городскому округу в график по предоставлению автотранспорта с 25 по 31 число каждого месяца не соответствующими нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не действующими со дня принятия обжалуемого правового акта.

В судебном заседании представитель административного истца отдела МВД России по Сорочинскому городскому округу Дегтярева Е.А., действующая на основании доверенности, административные иски требования поддержала. В дальнейшем административный истец требования уточнил и просил признать недействующими со дня принятия пункт 5 постановления Администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 23.05.2023 № 636-п «О внесении изменений в постановление Администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 21.01.2019 № 37-п «О создании службы экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семью ситуацию» (в редакции постановлений от 06.08.2020 № 2060-п, от 23.11.2022 № 1652-п) в части включения в состав службы экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семью ситуацию в Сорочинском городском округе Оренбургской области заместителя начальника ОУУП и ПДН ОМВД России по Сорочинскому городскому округу, подполковника полиции (по согласованию) Ионов Иван Сергеевич, п. 3.1 Положения о службе экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семью ситуацию (приложение № 2), утвержденного постановлением Администрации Сорочинского городского округа от 23.05.2023 № 636-п (в редакции постановлений от 06.08.2020 № 2060-п, от 23.11.2022 № 1652-п) в части указания в составе службы сотрудников подразделения по делам несовершеннолетних.

Представитель административных ответчиков Лукина Ю.Л., действующая на основании доверенностей, против удовлетворения административных исковых требований возражала, ссылаясь на их необоснованность.

Сорочинский межрайонный прокурор, первый заместитель главы администрации Богданов А.А., глава администрации Мелентьева Т.П., участия в судебном заседании не принимали, о времени и месте его проведения извещены надлежащим образом.

На основании ч. 6 ст. 226 КАС РФ дело рассмотрено в отсутствие неявившихся лиц, участвующих в деле.

Изучив материалы дела, заслушав стороны, суд приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 208 Кодекса административного производства Российской Федерации с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лицо, в

отношении которого применен этот акт, также лица, которые являются субъектами отношений регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Согласно п. 1 ст. 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый нормативный правовой акт признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

В силу ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В судебном заседании установлено, что постановлением администрации Сорочинского городского округа от 21.01.2019 № 32-п в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области создана служба экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семьи ситуации, утвержден ее состав (приложение № 1), утверждено Положение о службе экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семьи ситуацию (приложение № 2).

Положение разработано в соответствии с п. 1 ст. 4, статьями 5, 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», письмом Минобрнауки России от 01.12.2015 № ВК-2969/07 «О направлении методических рекомендаций», письмом Правительства Оренбургской области от 21.09.2011 № 05/16-692 в целях ранней профилактики социального сиротства посредством оказания экстренной и плановой социальной помощи семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, задачами Службы обозначены оказание экстренной социальной помощи путем предоставления срочных социально-бытовых, социально-психологических, социально-экономических и медико-социальных услуг семьям с детьми и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Пунктом 5 Составы (в редакции постановления Администрации Сорочинского городского округа от 23.11.2022 № 1652-п), определено, что в состав службы экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семьи ситуацию в Сорочинском городском округе Оренбургской области включен заместитель начальника ОМВД России по Сорочинскому городскому округу – начальник полиции, подполковник полиции Ефремов Алексей Александрович.

Согласно п. 3.1 Положения закреплено, что в состав Службы по согласованию входят в том числе, сотрудники подразделения по делам несовершеннолетних.

В соответствии с п. 4.4.1 Положения определено, что экстренные выезды Службы осуществляются на основании письменных и (или) устных обращений, поступивших от населения, семей, детей, специалистов органов власти, учреждений, служб и общественных организаций, осуществляющих деятельность по работе с семьей и детьми и иных заинтересованных лиц. Начальник соответствующего территориального отдела Отдела по работе с сельскими территориями администрации Сорочинского городского округа самостоятельно, либо с участковыми социальными работниками, участковыми уполномоченными полиции, после получения информации от руководителя (заместителя руководителя) Службы совершают выход по указанному адресу и проводят оценку ситуации на месте.

Пунктом 4.9 Положения закреплено, что за Службой среди прочих, закреплен автотранспорт, предоставленный отделом МВД России по Сорочинскому городскому округу, согласно графику.

Согласно пп. 5 п. 4.9 Положения определено, что автотранспорт предоставляется с 25 по 31 число каждого месяца – отделом МВД России по Сорочинскому городскому округу.

В ходе рассмотрения данного дела, постановлением администрации Сорочинского городского округа от 23.05.2023 № 636-п «О внесении изменений в постановление администрации Сорочинского городского округа от 21.01.2019 № 37-п «О создании службы экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семьи ситуацию» (в редакции постановления от 06.08.2020 № 2060-п, от 23.11.2022 № 1652-п), Положение о службе экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семьи ситуацию в Сорочинском городском округе Оренбургской области и состав службы изложены в новой редакции.

При этом, в соответствии с новой редакцией, в состав Службы включен заместитель начальника отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних отдела МВД России по Сорочинскому городскому округу подполковник полиции Ионов Иван Сергеевич (по согласованию). Из п. 4.4.1 Положения исключено указание на совершение выхода по адресу начальника соответствующего территориального отдела Отдела по работе с сельскими территориями администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области совместно с участковыми уполномоченными полиции, и проведение ими оценки ситуации на месте. Из п. 4.9 Положения исключено указание о закреплении за Службой автотранспорта, с 25 по 31 число каждого месяца – отдела МВД России по Сорочинскому городскому округу.

Постановление администрации Сорочинского городского округа от 21.01.2019 № 32-п, которым создана Служба экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семьи ситуацию, и утверждено Положение о службе экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семьи ситуацию (с последующими изменениями, внесенными постановлением от 23.05.2023 № 636-п), принято в надлежащей форме, уполномоченным органом, опубликован на портале муниципального образования Сорочинский городской округ в сети - Интернет (www.sorochinsk56.ru) 22.01.2019. В данной части оспариваемое решение Уставу муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области и Положению о системе муниципальных правовых актов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, утвержденного решением совета депутатов 31.05.2016 № 125, не противоречит.

Вместе с тем, постановление администрации содержит положения, подлежащие исполнению органами внутренних дел, в частности обязанность принять участие в согласовании состава Службы и в ее работе после согласования.

В силу ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее по тексту – Закон о полиции) полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона полиции правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые

акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции (ч. 2 ст. 3 Закона о полиции).

Согласно Положению об отделе МВД России по Сорочинскому городскому округу отдел является территориальным органом МВД России на районном уровне.

При таком положении, акты органов местного самоуправления муниципальных образований к источникам права, регулирующим деятельность полиции, не отнесены.

Согласно частям 1 и 4 ст. 4 Закона о полиции полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определяются Президентом Российской Федерации.

Положениями ст. 12 Закона о полиции установлен перечень обязанностей, возложенных на полицию.

Частью 3 ст. 12 Закона о полиции установлено, что порядок выполнения возложенных на полицию обязанностей, если он не является предметом регулирования федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации или нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, определяется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел путем издания нормативного правового акта, в том числе совместно либо по согласованию с заинтересованными федеральными государственными органами.

Таким образом, ни один из вышеуказанных нормативных правовых актов не возлагает обязанности на отдел МВД России по Сорочинскому городскому округу принять участие в согласовании состава Службы и в работе указанной Службы.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ) в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее – органы, осуществляющие управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

Положениями ст. 21 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ определены полномочия подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

По смыслу частей 7 и 8 ст. 213, п.1 ч. 2 ст. 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд устанавливает такие обстоятельства, как нарушение прав административного истца оспариваемым нормативным актом, отсутствие полномочий у принявших его органов власти либо нарушение формы, процедуры принятия и введения его в действие, наличие которых может являться основанием для вывода суда о несоответствии оспариваемого акта нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Исходя из положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органов местного самоуправления городских округов, не предоставлено полномочий на решение вопросов, связанных с порядком организации и деятельности органов внутренних дел.

Таким образом, исполнительные органы местного самоуправления не вправе осуществлять нормативное правовое регулирование по вопросам, не относящимся к их полномочиям, следовательно, нормативный правовой акт, а именно постановление Администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 23.05.2023 № 636-п «О внесении изменений в постановление Администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 21.01.2019 № 37-п «О создании службы экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семью ситуацию» (в редакции постановлений от 06.08.2020 № 2060-п, от 23.11.2022 № 1652-п) в части включения в состав службы экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семью ситуацию в Сорочинском городском округе Оренбургской области заместителя начальника ОУУП и ПДН ОМВД России по Сорочинскому городскому округу, подполковника полиции (по согласованию) Ионов Иван Сергеевич, п. 3.1 Положения о службе экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семью ситуацию (приложение № 2), утвержденного постановлением Администрации Сорочинского городского округа от 23.05.2023 № 636-п (в редакции постановлений от 06.08.2020 № 2060-п, от 23.11.2022 № 1652-п) в части указания в составе службы сотрудников подразделения по делам несовершеннолетних принят администрацией Сорочинского городского округа в отсутствие закрепленных за ней полномочий по нормативному регулированию деятельности органов внутренних дел.

Доводы административного ответчика о том, что оспариваемое постановление, Положение не обладает признаками нормативного правового акта и соответственно административным истцом пропущен срок подачи административного искового заявления, суд считает необоснованными, по следующим основаниям.

Так, оспариваемый акт является актом общего действия, устанавливает правовые нормы для неопределенного круга лиц, направленные на изменение и (или) прекращение существующих правоотношений, субъектом правоотношений которых являются, в том числе и население Сорочинского городского округа, и другие лица, кроме того Положение рассчитано на многократное применение, содержит конкретизирующие нормативные предписания. Следовательно, к оспариваемому акту применимы нормы главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, согласно которым, административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта.

На основании вышеизложенного суд приходит к выводу, что административные иски требования отдела МВД России по Сорочинскому городскому округу, являются обоснованными и подлежат удовлетворению.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с учетом разъяснений, данных в п. 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», суд считает необходимым признать оспариваемые положения постановления администрации Сорочинского городского округа от 23.05.2023 № 636-п, недействующими с даты принятия.

В соответствии с п. 5 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации», п. 44 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», вступившее в законную силу решение суда должно быть опубликовано изданием, опубликовавшим нормативный правовой акт, признанный судом не действующим.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Административное исковое заявление отдела МВД России по Сорочинскому городскому округу к Администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области, главе администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области Мелентьевой Татьяне Петровне, первому заместителю главы администрации городского округа по оперативному управлению муниципальным хозяйством Богданову Алексею Александровичу об оспаривании нормативно-правового акта удовлетворить.

Признать недействующими со дня принятия пункт 5 постановления Администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 23.05.2023 № 636-п «О внесении изменений в постановление Администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 21.01.2019 № 37-п «О создании службы экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семью ситуацию» (в редакции постановлений от 06.08.2020 № 2060-п, от 23.11.2022 № 1652-п) в части включения в состав службы экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семью ситуацию в Сорочинском городском округе Оренбургской области заместителя начальника ОУУП и ПДН ОМВД России по Сорочинскому городскому округу, подполковника полиции (по согласованию) Ионов Иван Сергеевич, п. 3.1 Положения о службе экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семью ситуацию (приложение № 2), утвержденного постановлением Администрации Сорочинского городского округа от 23.05.2023 № 636-п (в редакции постановлений от 06.08.2020 № 2060-п, от 23.11.2022 № 1652-п) в части указания в составе службы сотрудников подразделения по делам несовершеннолетних.

Обязать Администрацию Сорочинского городского округа в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу опубликовать сообщение о его принятии на сайте Администрации муниципального образования или в печатном издании «Сорочинский вестник».

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Оренбургский областной суд через Сорочинский районный суд Оренбургской области в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья подпись

Е.Т. Устабаев

Решение принято в окончательной форме 21.11.2023 года.

Судья подпись

Е.Т. Устабаев



Подлинник решения подшит в административное дело № 2а-1055/2023 Сорочинского районного суда Оренбургской области.