



Администрация Сорочинского городского округа Оренбургской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.12.2023 № 1790-п

О внесении изменений в постановление администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 25.12.2019 № 2187-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Сорочинского городского округа Оренбургской области» (в редакции постановлений от 29.12.2020 № 2943-п, от 22.03.2021 № 390-п, от 27.09.2021 № 1414-п, от 29.12.2021 № 1961-п, от 29.03.2022 № 370-п, от 30.12.2022 № 1869-п, от 28.03.2023 № 344-п)

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 32, 35 и 40 Устава муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, постановлением администрации Сорочинского городского округа от 20.08.2021 № 1257-п «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сорочинского городского округа Оренбургской области» (с изменениями), администрация Сорочинского городского округа Оренбургской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в постановление администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 25.12.2019 № 2187-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Сорочинского городского округа Оренбургской области» (в редакции постановлений от 29.12.2020 № 2943-п, от 22.03.2021 № 390-п, от 27.09.2021 № 1414-п, от 29.12.2021 № 1961-п, от 29.03.2022 № 370-п, от 30.12.2022 № 1869-п, от 28.03.2023 № 344-п) следующие изменения:

1.1 Муниципальную программу «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Сорочинского городского округа Оренбургской области» изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы по финансовой политике - начальника Управления финансов администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области Такмакову Т.П.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования в информационном бюллетене «Сорочинск официальный» и подлежит размещению на Портале муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области в сети «Интернет» (<http://sorochinsk56.ru/>).

Глава муниципального образования
Сорочинский городской округ



Т.П. Мелентьева

Приложение
к постановлению администрации
Сорочинского городского округа
Оренбургской области
от 29.12.2023 № 1790-п

Муниципальная программа
«Управление муниципальными финансами
и муниципальным долгом
Сорочинского городского округа
Оренбургской области»

1. Стратегические приоритеты развития муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Сорочинского городского округа Оренбургской области»
(далее – муниципальная программа)

Муниципальное образование Сорочинский городской округ расположено в западной части Оренбургской области и занимает территорию площадью 2 860 квадратных километров.

В состав Сорочинского городского округа входит город Сорочинск, и 11 территориальных отделов, в состав которых входит 40 сельских поселений. Численность населения городского округа по состоянию на 1 января 2022 года составляет 38 665 человек, из них 31,0 % проживает в сельской местности.

По итогам 2022 года бюджет городского округа исполнен со следующими параметрами:

доходы – 1 332,9 млн. руб.;

расходы – 1 317,8 млн. руб.;

профицит – 15,1 млн. руб.

Бюджет городского округа является социально направленным. Более двух третей расходов направляются на сферы образования, культуры социальной политики и спорта.

При формировании и исполнении местного бюджета соблюдается принцип безусловного обеспечения в полном объеме первоочередных обязательств:

- заработная плата (с учетом поддержания достигнутых значений показателей по заработной плате по всем категориям работников бюджетной сферы, поименованным в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, соблюдения минимального размера оплаты труда, с учетом повышающего районного коэффициента);

- коммунальные расходы;

- уплата налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Управление финансов является отраслевым (функциональным) органом администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области, который осуществляет проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики, осуществляет составление и организацию исполнения бюджета Сорочинского городского округа, а также координирует деятельность участников бюджетного процесса по вопросам целевого и эффективного использования бюджетных средств.

В перечень основных задач, стоящих перед Управлением финансов, входят:

- разработка и реализация финансовой, бюджетной и налоговой политики Сорочинского городского округа;

- составление проекта местного бюджета Сорочинского городского округа;

- казначейское исполнение местного бюджета;
- управление счетами местного бюджета и бюджетными средствами;
- совершенствование финансово-бюджетного планирования.

Основополагающими документами, регламентирующими бюджетный процесс в Оренбургской области, являются решение Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области (LVIII сессия пятого созыва) от 27 ноября 2019 № 532 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области» с учетом внесенных изменений и постановление администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 18.03.2022 № 322-п «Об утверждении порядка составления проекта местного бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период».

Постановление администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 18.03.2022 № 322-п «Об утверждении порядка составления проекта местного бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период» устанавливает перечень действий участников бюджетного процесса при разработке проекта местного бюджета, содержит подробный график разработки проекта бюджета с указанием конкретных мероприятий и сроков исполнения.

На бюджетную и налоговую политику Сорочинского городского округа оказывают влияние внешние факторы, прежде всего изменения в законодательстве Российской Федерации и Оренбургской области. Поэтому актуальным становится формирование бездефицитного бюджета.

Расходы местного бюджета планируются и производятся исходя из четких приоритетов, к которым отнесены безусловное исполнение указов Президента Российской Федерации.

По итогам 2022 года показатели средней заработной платы работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации, достигнуты в отношении всех категорий работников бюджетной сферы.

Минимальный размер оплаты труда (с учетом уральского коэффициента), составлявший по состоянию на 1 января 2016 года 6 204 рубля, за 6 лет увеличился более чем вдвое, составив с 1 января 2019 года – 12 972 рубля, с 1 января 2020 года – 13 949,50 рублей, с 1 января 2021 года – 14 710,80 рублей, с 1 января 2022 года – 17 570,85 рублей. Соответствующее увеличение расходов было в полном объеме предусмотрено в местном бюджете.

Грамотное и качественное планирование в финансово-бюджетной сфере, рациональное и экономное использование бюджетных средств являются одними из важнейших инструментов, способствующих достижению целей и задач, поставленных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также общенациональных стратегических целей развития Российской Федерации. Решение задач социально-экономического развития Сорочинского

городского округа будет осуществляться в условиях преемственности курса общефедеральной бюджетной политики.

В бюджетный процесс с 2020 года внедрена система учета, анализа и контроля налоговых расходов, что обусловлено их значимостью для достижения целей социально-экономической политики, необходимостью оценить полный объем бюджетных ресурсов, направленных на достижение таких целей.

Создана система мониторинга налоговых расходов бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, регулярного анализа объемов и оценка их эффективности, которая позволяет провести оптимизацию налоговых льгот при сохранении установленных показателей (индикаторов) муниципальной программы Сорочинского городского округа, по которой они распределены.

Сорочинский городской округ Оренбургской области является получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, предоставляемой из областного бюджета. Планирование и исполнение местного бюджета будет осуществляться с учетом необходимости выполнения условий, устанавливаемых соглашением, заключенным с Министерством финансов Оренбургской области на предоставление дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности, которым для Сорочинского городского округа установлены показатели социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов.

Формирование расходов местного бюджета осуществляется исходя из следующих приоритетов:

исполнение в полном объеме первоочередных обязательств бюджета городского округа:

заработная плата (с учетом поддержания достигнутых показателей по заработной плате по всем категориям работников бюджетной сферы, поименованным в указах Президента Российской Федерации, соблюдения минимального размера оплаты труда, с учетом повышающего районного коэффициента);

коммунальные расходы;

уплата налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Приоритетными становятся расходы на реализацию национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В целях минимизации рисков несбалансированности при формировании бюджета будет обеспечиваться его бездефицитность.

При исполнении бюджета муниципального образования должны быть предприняты меры по минимизации дебиторской задолженности:

повышение качества прогнозирования кассового плана;

применение казначейского сопровождения договоров (соглашений) при предоставлении из бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий, предоставляемых в порядке возмещения фактически

произведенных затрат);

ограничение авансовых платежей при заключении муниципальными учреждениями договоров о поставке товаров, работ, услуг.

Политика в области управления муниципальным долгом является неотъемлемой частью политики управления муниципальными финансами Сорочинского городского округа Оренбургской области. Проведение эффективной долговой политики способствует организации своевременного финансирования социально-значимых расходов городского бюджета. Такая политика характеризуется не только отсутствием просроченных долговых обязательств, но и прозрачностью системы управления муниципальным долгом, публичностью муниципальных долговых обязательств.

Ограниченность поступлений доходов в бюджет городского округа, с одной стороны, и необходимость обеспечения исполнения принятых расходных обязательств, с другой, обязывают уделять особое внимание ответственному ведению долговой политики Сорочинского городского округа. В результате, городом выполняется ограничение, установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации по не превышению муниципального долга объема собственных доходов.

В 2017 году муниципальным образованием Сорочинский городской округ Оренбургской области из областного бюджета был привлечен бюджетный кредит для частичного покрытия дефицита местного бюджета в размере 10 000,00 тыс. рублей по ставке 0,1 процента годовых.

Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2021 года составлял 8000,0 тыс. руб.

В 2021 году бюджетный кредит был полностью погашен. В результате чего объем муниципального долга муниципального образования Сорочинский городской округ по состоянию на 01.01.2022 года составил 0,0 тыс. руб.

Необходимо обеспечивать сохранение умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа. Для этого в Сорочинском городском округе Оренбургской области обеспечивается проведение взвешенной политики муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом.

В целях обеспечения дальнейшей оптимизации управления муниципальным долгом, предусматривается реализация мер, направленных на обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга Сорочинского городского округа Оренбургской области, сокращение стоимости обслуживания и совершенствование механизмов управления муниципальным долгом.

Повышение эффективности бюджетных расходов является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, развития инфраструктуры, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Сорочинского городского округа.

За последние годы успешно реализован перечень мероприятий и проведена работа по улучшению качества управления общественными финансами, оптимизации системы управления бюджетными ресурсами и повышению эффективности расходов бюджета, внедрению современных

методов и технологий управления муниципальными финансами.

Вопросам повышения эффективности бюджетных расходов с каждым годом уделяется все больше и больше внимания.

В этом процессе Сорочинский городской округ принимает активное участие. Применение программно-целевых инструментов в течение 2016 - 2022 годов, позволило Сорочинскому городскому округу осуществлять свою работу с высоким уровнем качества управления муниципальными финансами.

В основу проведения оценки уровня управления муниципальными финансами положена система индикаторов, отражающих отдельные факторы качества управления финансами и результативности мер по повышению эффективности бюджетных расходов муниципальных образований. Методологическую основу анализа составляет Методика проведения оценки результатов, достигнутых субъектами Российской Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов, утвержденная Приказом Минфина России от 26.07.2013 N 75н, и постановление Правительства Оренбургской области от 12.05.2020 № 402-пп «Об утверждении методики проведения оценки качества управления муниципальными финансами городских округов и муниципальных районов Оренбургской области и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Оренбургской области».

В качестве исходных данных для проведения оценки используется бюджетная отчетность, муниципальные правовые акты, информация органов местного самоуправления муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

По итогам оценки качества управления муниципальными финансами Сорочинский городской округ неоднократно становился победителем и призером в рейтинге муниципальных образований области по качеству управления муниципальными финансами.

Бюджет Сорочинского городского округа формируется на трехлетний период. "Трехлетний бюджет" начал формироваться задолго до того, как такая обязанность была введена бюджетным законодательством.

Еще одним направлением повышения эффективности бюджетных расходов является внедрение программно-целевого принципа финансирования.

Бюджетным законодательством создана правовая база для перехода к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа. Изменения коснулись формирования муниципальных программ, составления и утверждения бюджетов в "программном" формате. При этом правовые основания для формирования долгосрочных целевых программ исключены. Установлена обязательность ежегодной оценки эффективности реализации каждой муниципальной программы. По ее результатам могут быть приняты решения о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы.

На протяжении нескольких лет бюджет Сорочинского городского округа сформирован на основе муниципальных программ практически по всем

направлениям расходов. Размер программных расходов в общем объеме расходов бюджета составляет на 2020 год - 99,4%, на 2021 год -99,5%, на 2022 год – 99,6%.

Повышение эффективности бюджетных расходов невозможно без обеспечения мобильности выработки, принятия и реализации управленческих решений. В связи с этим наибольшее значение имеет автоматизация и информационное обеспечение управления бюджетным процессом на всех его стадиях.

Формирование и исполнение бюджета муниципального образования будет сопровождаться дальнейшей цифровизацией процессов управления муниципальными финансами, внедрением современных информационных систем. Расширяется применение государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», которая призвана сформировать единое информационное пространство, отвечающее современным требованиям государственного управления и решить задачи обеспечения прозрачности финансово-хозяйственной деятельности, осуществления юридически значимого документооборота в электронном виде, сокращения времени обработки финансовой и управленческой документации и формирования отчетности.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете осуществляется регулярная практика публикации интернет-брошюры «Бюджета для граждан» о бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской на очередной финансовый год и плановый период. Также на официальном сайте Управления финансов администрации Сорочинского городского округа и в сети Интернет регулярно размещается информация о ходе исполнения местного бюджета и проведении бюджетных процедур.

Современные экономические условия ставят задачу по формированию действенной системы финансового контроля, способной охватить каждый уровень бюджетных правоотношений и обеспечить эффективное распоряжение бюджетными средствами.

Проводимая в Сорочинском городском округе политика предполагает развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля и повышение качества финансового менеджмента участников бюджетного процесса.

Повышение эффективности бюджетных расходов Сорочинского городского округа Оренбургской области напрямую зависит от повышения уровня качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области. Управлением финансов администрации Сорочинского городского округа проводится мониторинг по данному вопросу с целью устранения недостатков и повышения уровня управления финансами.

Организация и осуществление внутреннего муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере предполагает нормативно-правовое

регулирование организации и осуществления деятельности по внутреннему муниципальному финансовому контролю администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области, включающей в себя функции по:

- внутреннему муниципальному финансовому контролю;
- координации контрольной деятельности отраслевых органов администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области.

В рамках реализации программы будет реализовываться комплекс мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю:

- выявление и пресечение неправомерного, нецелевого, неэффективного и (или) нерезультативного использования средств местного бюджета;

- выявление и принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Сорочинского городского округа Оренбургской области.

Административные функции заключаются в своевременном и качественном проведении внутреннего муниципального финансового контроля администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области; контрольных мероприятий в установленных сферах деятельности и, как следствие, повышении эффективности контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и Оренбургской области.

2. Паспорт муниципальной программы

Паспорт муниципальной программы представлен в приложении №1 к муниципальной программе.

Приложение № 1
к муниципальной программе
«Управление муниципальными
финансами и муниципальным
долгом Сорочинского городского
округа Оренбургской области»

Паспорт муниципальной программы
Сорочинского городского округа Оренбургской области
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом
Сорочинского городского округа Оренбургской области»
(наименование муниципальной программы)

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Управление финансов администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области
Период реализации муниципальной программы	2023-2030 годы
Цель (цели) муниципальной программы	обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области
Направления (подпрограммы) (при необходимости)	-
Показатели муниципальной программы	-удельный вес расходов бюджета муниципального образования, формируемый в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов муниципального образования; - отношение объема муниципального долга Сорочинского городского округа по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом, к общему годовому объему доходов местного бюджета в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений); - отношение объема просроченной кредиторской задолженности по обязательствам муниципального образования к общему объему расходов местного бюджета; - соотношение количества установленных фактов финансовых нарушений и общего количества решений, принятых по фактам финансовых нарушений

Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы, в том числе по годам реализации	241 816,5 тыс. руб., в том числе: 2023 год – 39 312,1 тыс. рублей; 2024 год – 25 844,1 тыс. рублей; 2025 год – 25 844,1 тыс. рублей; 2026 год – 28 011,6 тыс. рублей; 2027 год – 28 745,3 тыс. рублей; 2028 год – 29 421,0 тыс. рублей; 2029 год – 31 907,3 тыс. рублей; 2030 год – 32 731,0 тыс. рублей
Влияние на достижение национальных целей развития Российской Федерации	-