ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 2

заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Сорочинского городского округа и ее отраслевых (функциональных) органов и урегулированию конфликта интересов

г. Сорочинск 15 февраля 2022 года

**Присутствовали:**

председатель комиссии, первый заместитель главы администрации городского округа по оперативному управлению муниципальных хозяйством;

заместитель председателя комиссии, руководитель аппарата (управляющий делами) администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области;

секретарь комиссии, главный специалист организационного отдела по кадровой работе администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области.

**Члены комиссии:**

заместитель главы администрации городского округа по экономике и управлению имуществом администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области;

начальник правового отдела администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области;

председатель первичной профсоюзной организации работников администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области.

**Приглашенные:**

заместитель Сорочинского межрайонного прокурора;

заместитель начальника Отдела по работе с сельскими территориями администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области.

Общее количество членов комиссии: 8

присутствовало: 6 (2/3 от числа членов комиссии)

Кворум для принятия решения имеется.

**ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ КОМИССИИ:**

1. Рассмотрение информации Сорочинского межрайонного прокурора от 27.01.2022 № 86-3-2022 о нарушении законодательства о противодействии коррупции.

**Докладчик:** заместитель Сорочинского межрайонного прокурора; главный специалист организационного отдела по кадровой работе администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области.

2. Рассмотрение уведомления от 01.02.2022 № 01/54 (вх. № 22 от 04.02.2022), поступившего от ООО «Сорочинский элеватор» о заключении срочного трудового договора с бывшем муниципальным служащем.

**Докладчик:** главный специалист организационного отдела по кадровой работе администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области.

**1. СЛУШАЛИ:**

***Заместитель Сорочинского межрайонного прокурора*** сообщила, что в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области и ее отраслевых (структурных) органов и урегулированию конфликта интересов 27.01.2022 направлена информация Сорочинского межрайонного прокурора от 27.01.2022 № 86-3-2022 о нарушении законодательства о противодействии коррупции.

В настоящей информации указано, что межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции в деятельности администрации МО Сорочинский городской округ.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального, городского округа.

В силу статьи 1 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие коррупции - деятельность органов местного самоуправления в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Согласно ст.5 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ, ст.7 Закона Оренбургской области № 2369/497-IV-O3 от 15.09.2008 «О противодействии коррупции в Оренбургской области» органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

Согласно ст.6 Закона Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV03 профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих мер:

разработки и реализации областной, ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ;

проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Оренбургской области и их проектов;

проведения антикоррупционного мониторинга;

осуществления антикоррупционного образования и пропаганды;

опубликования отчетов о реализации мер антикоррупционной политики;

оказания поддержки деятельности общественных объединений, осуществляющих деятельность в целях профилактики коррупции;

иные меры по профилактике коррупции и повышению эффективности противодействия коррупции, предусмотренные федеральным законодательством.

Согласно ст. 5 Федерального закона Российской Федерации № 273-ФЗ от 25.12.2008, ст.7 Закона Оренбургской области № 2369/497-IV-O3 от 15.09.2008 «О противодействии коррупции в Оренбургской области» органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

Согласно ст. 6 Федерального закона Российской Федерации № 273-ФЗ от 25.12.2008 профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер: предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона Российской Федерации от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальная служба - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Согласно ст. 6 Федерального закона Российской Федерации от 02.03.2007 № 25-ФЗ должность муниципальной службы - должность в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, которые образуются в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования или лица, замещающего муниципальную должность.

Аналогичная норма закреплена в ст.1 Закона Оренбургской области от 10.10.2007 № 1611/339-03 «О муниципальной службе в Оренбургской области».

Согласно ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 02.03.2007 № 25-ФЗ для замещения должности муниципальной службы требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя (работодателя) - к специальности, направлению подготовки.

На муниципальную службу вправе поступать граждане, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом для замещения должностей муниципальной службы, при отсутствии обстоятельств, указанных в статье 13 настоящего Федерального закона в качестве ограничений, связанных с муниципальной службой (ст. 16 Федерального закона Российской Федерации от 02.03.2007 № 25-ФЗ).

Типовые квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы закреплены в ст. 19 Закона Оренбургской области от 10.10.2007 № 1611/339-03.

Согласно п.2 ст.19 Закона Оренбургской области от 10.10.2007 № 1611/339-03 гражданам, претендующим на должность муниципальной службы, необходимо иметь: ...

2) для главных должностей муниципальной службы - наличие высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры и стажа муниципальной службы не менее двух лет или стажа работы по специальности, направлению подготовки.

В ходе проверки установлено, что 19.07.2021 на основании приказа заместителя главы администрации городского округа по сельскому хозяйству и по работе с территориями - начальника Отдела по работе с сельскими территориями № 08-лс ***муниципальный служащий*** назначена на должность начальника Гамалеевского территориального отдела Отдела по работе с сельскими территориями администрации Сорочинского городского округа. Должность начальника отдела отнесена к ведущей группе должностей.

Согласно ст.2 Закона Оренбургской области от 10.10.2007 № 1599/344-IV03 «О едином реестре муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Оренбургской области» к должностям муниципальной службы в местной администрации (исполнительно-распорядительном органе муниципального образования) относятся: ...

2) должности муниципальной службы для обеспечения исполнения полномочий местной администрации:

б) главные должности: руководитель самостоятельного структурного подразделения в составе самостоятельного структурного подразделения органаместного самоуправления.

Согласно п.7 ст.35 Устава МО Сорочинский городской округ Оренбургской области территориальными органами администрации городского округа являются территориальные отделы с правами юридического лица, которые осуществляют исполнительно - распорядительные функции на подведомственной территории в пределах своих полномочий: ... 5) в состав Гамалеевского территориального отдела входит: село Гамалеевка, поселок Гамалеевка-1. Решением Совета депутатов МО Сорочинский городской округ от 30.10.2018 № 438 учрежден Отдел по работе с сельскими территориями администрации Сорочинского городского округа в качестве юридического лица.

Отдел по работе с сельскими территориями администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области (далее - Отдел), является отраслевым (функциональным) органом администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области и входит в структуру администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области.

Отдел координирует деятельность следующих территориальных отделов, входящих в его состав: ... 10) Гамалеевский территориальный отдел (в состав которого входит село Гамалеевка, поселок Гамалеевка-1).

Таким образом, Гамалеевский территориальный отдел является самостоятельным структурным подразделением в составе самостоятельного структурного подразделения администрации МО Сорочинский городской округ.

Учитывая изложенное, должность начальника Гамалеевского территориального отдела Отдела по работе с сельскими территориями администрации МО Сорочинский городской округ неверно отнесена к ведущей группе должностей, поскольку относится к главной группе должностей.

Согласно ст.12 Федерального закона Российской Федерации от 02.03.207 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальный служащий обязан:

представлять в установленном порядке предусмотренные законодательством Российской Федерации сведения о себе и членах своей семьи;

- соблюдать ограничения, выполнять обязательства, не нарушать запреты, которые установлены настоящим Федеральным законов и другими федеральными законами.

В силу ст.8 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю): граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Непредставление гражданином при поступлении на муниципальную службу сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на муниципальную службу (п.8 ст.8 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 №273-ФЗ). |

Согласно ст. 13 Федерального закона Российской Федерации от 02.03.207 № 25-ФЗ гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае: ...

8) представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на муниципальную службу;

9) непредставления предусмотренных настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273!-Ф3 "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами сведений или представления заведомо недостоверных или неполных сведений при поступлении на муниципальную службу.

В ходе проверки изучены справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее - справка) ***муниципального служащего***, представленной ею при приеме на муниципальную службу.

Проверкой установлено, что в разделе 3 «Сведения об имуществе» справки ***муниципального служащего*** не указано право собственности на земельный участок и жилое помещение, расположенные по адресу: ул.Р., д.З, кв.2, с.Гамалеевка, помещение магазина, расположенного по адресу: ул.Р., д.92 «б», с.Гамалеевка.

Таким образом, в нарушение ст.8 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ, ст. 13 Федерального закона Российской Федерации от 02.03.2007 № 25-ФЗ ***муниципальным служащим*** предоставлены заведомо недостоверные сведения при поступлении на муниципальную службу.

В нарушение требований п.8 ст.8 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ ***муниципальный служащий*** принята на муниципальную службу.

Согласно ст. 14 Федерального закона Российской Федерации от 02.03.2007 № 25-ФЗ в связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему запрещается: ...

3.1) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц.

Согласно ст. 12 Федерального закона Российской Федерации от 02.03.207 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальный служащий обязан: уведомлять в письменной форме представителя нанимателя (работодателя) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона Российской Федерации № 273-ФЗ от 25.12.2008 под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Исходя из положений ч.З ст. 10 Федерального закона Российской Федерации № 273-ФЗ от 25.12.2008 обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается на муниципальных служащих.

Согласно ст. И Федерального закона Российской Федерации № 273-ФЗ от 25.12.2008 лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

Лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, обязано уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Непринятие лицом, указанным в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу ст. 11 Федерального закона Российской Федерации № 273-ФЗ от 25.12.2008 лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

Из должностной инструкции начальника Гамалеевского ТО следует, что она обязана соблюдать положения Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Закона Оренбургской области от 10.10.2007 № 1611/339-IV-O3 «О муниципальной службе в Оренбургской области».

Из п.3.36 должностной инструкции следует, что ***муниципальный служащий*** выполняет другие обязанности, предусмотренные Положением об Отделе по работе с сельскими территориями администрации Сорочинского городского округа.

Согласно пп.1 п.4.8 Положения об Отделе по работе с сельскими территориями администрации Сорочинского городского округа работники Отдела несут персональную ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение задач и полномочий (функций) по решению вопросов местного значения, установленных ст. 16 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

В силу пп.16 п.1 ст. 16 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся: ...

15) создание условий для обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В ходе проверки установлено, что ***муниципальный служащий,*** занимая должность муниципальной службы, по совместительству, через доверенных лиц осуществляет предпринимательскую деятельность в магазине «С.», расположенном по адресу: ул.Р, д.92 «б», с.Гамалеевка.

Так, здание вышеуказанного магазина принадлежит на праве собственности ***муниципальному служащему и её супругу***. В 2021 году предоставляла здание магазина в аренду своей ***снохе***. При этом ***сноха*** с 25.02.2021 не является индивидуальным предпринимателем, ***сын муниципального служащего*** также не зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя. С 17.11.2021 предпринимательскую деятельность в магазине «С.» осуществляет ***супруг муниципального служащего***. Заведомо зная о незаконном осуществлении в период времени с 25.02.2021 по 17.11.2021 предпринимательской деятельности в магазине «С.», ***муниципальный служащий,*** покрывала деятельность лиц, находящихся с ней в близком родстве и свойстве, в том числе самостоятельно закупала и закупает товар в магазин «С.» с целью его реализации, трудоустраивает на работу в магазин продавцов, при этом официально не оформляя с ними трудовые отношения.

Согласно п.3.38 должностной инструкции ***муниципальный служащей*** обязана уведомлять в письменной форме своего непосредственного начальника (представителя нанимателя) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта.

В нарушение ст.ст.10, 11 Федерального закона Российской Федерации № 273-ФЗ от 25.12.2008, п.3.38 должностной инструкции ***муниципальным служащем*** не принято мер по уведомлению главы МО Сорочинский городской округ, заместителя главы администрации городского округа по селькому хозяйству и по работе с территориями - начальника Отдела по работе с сельскими территориями, Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, что является правонарушением, влекущим увольнение с муниципальной службы.

Согласно ст. 13 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ граждане Российской Федерации за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу п.2.3 ст. 14.1 Федерального закона Российской Федерации от 02.03.2007 № 25-ФЗ непринятие муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего с муниципальной службы.

Из п.2 ст.27.1 Федерального закона Российской Федерации от 02.03.2007 № 25-ФЗ следует, что муниципальный служащий подлежит увольнению с муниципальной службы в связи с утратой доверия в случаях совершения правонарушений, установленных статьями 14.1 и 15 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, прокурор Сорочинской межрайонной прокуратуры просит рассмотреть указанную информацию на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов с целью недопущения в последующем нарушений законодательства о противодействии коррупции.

Дополнительно, ***заместитель Сорочинского межрайонного прокурора*** ознакомила присутствующих муниципальных служащих с изменениями действующего законодательства о муниципальной службе и о противодействии коррупции, в том числе с требованиями по заполнению справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в период декларационной компании.

***Секретарь комиссии, главный специалист организационного отдела по кадровой работе администрации Сорочинского городского округа*** на момент рассмотрения данной информации муниципальный служащий – начальник Гамалеевского территориального отдела допустившая нарушение законодательства о противодействии коррупции, уволена по собственному желанию с 07.02.2022 согласно приказа Отдела по работе с сельскими территориями администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области № 1-лс, в связи с чем, оснований для ходатайства к работодателю о проведении служебного расследования по данному факту в настоящее время отсутствуют.

Предлагаю данную информацию принять к сведению, а также дополнительно провести обучение с муниципальными служащими по разъяснению норм действующего законодательства о противодействии коррупции.

**РЕШИЛИ:**

1. Принять к сведению информацию Сорочинского межрайонного прокурора от 27.01.2022 № 86-3-2022 о нарушении законодательства о противодействии коррупции.

2. Провести обучение с муниципальными служащими по разъяснению норм действующего законодательства о противодействии коррупции.

**2.СЛУШАЛИ:**

***Секретаря комиссии, главного специалиста организационного отдела по кадровой работе администрации Сорочинского городского округа***, которая сообщила, что 04.02.2022 года в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области и ее отраслевых (функциональных) органов и урегулированию конфликта интересов поступило на рассмотрение уведомление от и.о. начальника Отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области (далее – Отдел), поступившего в Отдел от ООО «Сорочинский элеватор» о заключении срочного трудового договора с бывшем муниципальным служащем, ранее замещавший должность муниципальной службы ведущего специалиста Отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области.

В настоящим уведомление указано, что ***бывшей муниципальный служащий***, ранее замещавший должность муниципальной службы ведущего специалиста Отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области, принята на работу в ООО «Сорочинский элеватор» по срочному трудовому договору на должность менеджера в коммерческий отдел на время отсутствия основного работника (отпуск по беременности и родам) по приказу от 01.02.2022 № 2, в соответствии с должностной инструкцией (прилагается).

Согласно ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Считаю, что в данном случае отсутствует личная заинтересованность бывшего муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий), так как ***бывшим муниципальным служащим*** не осуществлялись функции муниципального (административного) управления в отношении ООО «Сорочинский элеватор» в период замещение ею должностных обязанностей ведущего специалиста Отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области.

Конфликт интересов в данном случае отсутствует.

Нарушен порядок направления уведомления.

**РЕШИЛИ:**

1. Принять к сведению уведомления от 01.02.2022 № 01/54 (вх. № 22 от 04.02.2022), поступившего от ООО «Сорочинский элеватор» о заключении срочного трудового договора с бывшем муниципальным служащем, ранее замещавший должность муниципальной службы ведущего специалиста Отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области.

Председатель комиссии ***(подпись)***

Заместитель председателя комиссии: ***(подпись)***

Секретарь комиссии ***(подпись)***

Члены комиссии:***(подпись)***

***(подпись)***

***(подпись)***