

Приложение
к решению Совета депутатов
муниципального образования
Сорочинский городской округ
Оренбургской области
от 27.06. 2022 года № 175

Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования
Сорочинский городской округ Оренбургской области за 2021 год

Ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области за 2021 год представляется в Совет депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области (далее по тексту - Совет депутатов) в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области № 552 от 27.11.2019 г. (с учетом изменений), статьи 14 и 20 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов от 17.11.2021 № 125 (далее - Положение о Контрольно - счетной палате).

В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты Сорочинского городского округа Оренбургской области по реализации полномочий, определенных законодательством.

1. Основные направления и показатели деятельности Контрольно-счетной палаты
в 2021 году

Контрольно - счетная палата муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области (далее - Контрольно - счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована представительным органом муниципального образования и ему подотчетна. С момента создания Контрольно – счетная палата наделена правами юридического лица, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Принципами ее деятельности являются законность, объективность, эффективность, независимость, открытость и гласность.

Целью деятельности Контрольно - счетной палаты является организация и осуществление внешнего муниципального финансового контроля в Сорочинском городском округе. Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется в форме контрольных и экспертно - аналитических мероприятий.

Деятельность Контрольно – счетной палаты основывается на принципах функционирования контрольного органа в сфере муниципальных финансов. Контрольные полномочия Контрольно – счетной палаты распространяются на все муниципальные органы, учреждения и унитарные предприятия Сорочинского городского округа, если они используют бюджетные средства и имущество, находящееся в муниципальной собственности городского округа.

Деятельность Контрольно-счетной палаты направлена на вскрытие и пресечение нарушений финансово-бюджетного законодательства, принципов законности, эффективности и экономности расходования государственных ресурсов на более ранней

стадии с тем, чтобы органами муниципальной власти предпринимались соответствующие действия по взысканию причиненного ущерба и выработке мер по предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Деятельность Контрольно - счетной палаты в 2021 году характеризовалась проведением контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, наработкой необходимой методологической базы, налаживанием эффективного взаимодействия в рамках реализации полномочий при осуществлении своей деятельности.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 11 Положения о Контрольно-счетной палате в отчетном периоде деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась на основании плана работы на 2021 год, сформированного с учетом обеспечения системного контроля за исполнением местного бюджета и за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности в объеме прав, определенных ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и ст.8 Положения о Контрольно - счетной палате.

В соответствии с утвержденным планом работы в 2021 году Контрольно – счетная палата осуществляла следующие виды деятельности: контрольную, экспертно-аналитическую, организационную, методологическую, информационную, противодействие коррупции, а также иные виды деятельности, обеспечивая единую систему внешнего муниципального финансового контроля.

2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в 2021 году

Приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты в 2021 году являлось осуществление комплекса контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, обеспечивающего реализацию задач и функций, возложенных на Контрольно – счетную палату Законом о Контрольно-счетных органах и Бюджетным кодексом РФ.

В качестве главной задачи, на решение которой было сконцентрировано внимание и усилия Контрольно – счетной палаты в 2021 году, обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением местного бюджета.

С целью обеспечения надлежащего контроля за управлением бюджетными ресурсами и муниципальным имуществом, в ходе реализации Плана на 2021 год, в отчетном периоде было проведено 14 экспертно – аналитических и 1 контрольное мероприятие по результатам, которых составлено 14 заключений, 1 акт и отчет по результатам проведения контрольного мероприятия соответственно.

Кроме того, в 2021 году составлено 3 оперативных отчета об исполнении бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области и подготовлено 3 аналитические записки об исполнении бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области по итогам 1 квартала, полугодия и 9 месяцам 2021 года.

Основной упор в работе Контрольно – счетной палаты в отчетный период 2021 года делался на проведение экспертно-аналитических мероприятий.

По итогам проведенных экспертно – аналитических и контрольных мероприятий с выводами и предложениями по принятию мер для устранения нарушений и недостатков, главным распорядителям бюджетных средств и организациям, распоряжающимся и использующим объекты муниципальной собственности муниципального образования Сорочинский городской округ направлены информационные письма с рекомендациями и предложениями.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по проверке формирования и исполнения бюджета муниципального образования проводились в рамках предварительного, текущего и последующего контроля.

План работы Контрольно – счетной палаты на 2021 год выполнен в полном объеме.

3. Результаты контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год

Одной из форм осуществления Контрольно - счетной палатой внешнего муниципального финансового контроля являются контрольные мероприятия.

Цель любого контрольного мероприятия - это осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета Сорочинского городского округа и муниципальной собственности.

В 2021 году в соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ контрольная деятельность осуществлялась строго в соответствии с утвержденным планом работы.

Контрольные мероприятия проводились Контрольно - счетной палатой в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и иными методологическими указаниями, составляющими основу контрольной деятельности, принятой в Российской Федерации.

Основное внимание Контрольно -счетной палаты уделялось проверкам целевого и эффективного использования бюджетных средств, в том числе выделенных на реализацию муниципальных программ.

Согласно плана работы Контрольно – счетной палаты на 2021 год, в отчетном периоде было запланировано и проведено 1 контрольных мероприятия.

3.1. Контроль расходов бюджета городского округа на национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство

На основании плана работы Контрольно – счетной палаты на 2021 год в отчетном периоде проведено контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году на реализацию основного мероприятия «Реализация мероприятий в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды Сорочинского городского округа Оренбургской области».

Объект проверки – Управление жилищно – коммунального хозяйства администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области (далее - Управление ЖКХ).

Цель контрольного мероприятия - контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных на реализацию основного мероприятия «Реализация мероприятий в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды Сорочинского городского округа Оренбургской области».

Объем бюджетных средств, охваченных контрольным мероприятием – 7 752,88 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 7 070,63 тыс. рублей; средства областного бюджета – 294,61 тыс. рублей; средства местного бюджета – 387,64 тыс. рублей.

По результатам проведенного контрольного мероприятия оформлен 1 акт проверки и направлен Управлению ЖКХ.

Данный акт был подписан без возражений и в установленный срок возвращен в Контрольно-счетную палату.

По итогам проведения контрольного мероприятия Контрольно – счетной палатой был составлен отчет, направленный в адрес Совета депутатов и главы муниципального образования Сорочинский городской округ с выводами о причинах выявленных нарушений и предложениями.

По результатам контрольного мероприятия в адрес начальника Управления ЖКХ направлено информационное письмо Контрольно – счетной палаты с предложениями и приложением отчета по результатам контрольного мероприятия:

- рассмотреть материалы проверки, учесть замечания и недостатки, выявленные в ходе проверки;

- строго соблюдать требования, установленные и утвержденные нормативными правовыми актами муниципального образования Сорочинский городской округ;

- соблюдать условия заключенных контрактов и договоров;

- рассмотреть целесообразность проведения государственной экспертизы, с целью недопущения неэффективного расходования бюджетных средств.

- рассмотреть вопрос о закреплении объекта за эксплуатирующими организациями, с целью сохранности и исправности состояния элементов благоустройства, малых архитектурных форм, приобретенных и установленных в ходе реализации основного мероприятия Программы.

- принять меры по недопущению и исправлению замечаний, выявленных в результате проверки.

Председатель Совета депутатов и глава муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области были информированы, что в адрес начальника Управления ЖКХ направлено информационное письмо о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении, с приложением отчета по результатам данного контрольного мероприятия.

О результатах рассмотрения отчета по результатам контрольного мероприятия и принятых мерах Управление ЖКХ уведомило Контрольно – счетную палату в установленные сроки.

Копия акта по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году на реализацию основного мероприятия «Реализация мероприятий в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды Сорочинского городского округа Оренбургской области» в соответствии с Соглашением направлена в Сорочинскую межрайонную прокуратуру.

4. Результаты экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год

Важнейшим направлением экспертно-аналитической работы в 2021 году являлось проведение предварительного, текущего и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета муниципального образования. Экспертно – аналитические мероприятия в 2021 году были направлены на обеспечение единой системы контроля формирования и исполнения бюджета Сорочинского городского округа.

Как было отмечено, в ходе выполнения плана Контрольно – счетной палаты на 2021 год, в отчетном периоде проведено 14 экспертно – аналитических мероприятий.

4.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа за 2020 год

Положениями ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ устанавливается, что годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в Совете депутатов подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее ГАБС) и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ. В 2021 году была

проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности муниципального образования за 2020 год.

Решением Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области от 19.12.2019 г. № 542 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в составе ведомственной структуры расходов бюджета Сорочинского городского округа утверждено 10 главных распорядителей бюджетных средств, из которых 8 определены главными администраторами доходов бюджета.

Перечень главных администраторов доходов бюджета и главных распорядителей бюджетных средств Сорочинского городского округа утвержден Решением о бюджете в составе отдельного приложения по главным администраторам доходов и ведомственной структуре расходов бюджета, в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе.

В Контрольно-счётную палату Сорочинского городского округа для внешней проверки была представлена бюджетная отчетность за 2020 год 10 главными распорядителями бюджетных средств. По поступившим отчетам проведена камеральная внешняя проверка ГАБС и подготовлены заключения. Главные распорядители (администраторы) бюджетных средств были ознакомлены с результатами внешней проверки, возражений при подписании заключений не поступило.

Камеральной проверкой проверено 8 ГАБС и охвачено 1 000 745,85 тыс. рублей из 1 025 545,74 тыс. рублей или 97,58 % средств бюджета городского округа.

Все выявленные замечания в целях анализа и принятия мер по их устранению и недопущению впредь отражены в заключениях по каждому ГАБС.

Помимо вопросов полноты и достоверности бюджетной отчетности, в ходе проверки рассматривались вопросы правильности составления и ведения бюджетной росписи, организации ведения бюджетного учета. Особое внимание уделялось анализу пояснительной записки, входящей в состав бюджетной отчетности ГАБС.

Текстовая часть пояснительной записки (ф.0503160) не в полном объеме раскрывает содержание ряда операций, отдельные обязательные вопросы не отражены практически по каждому ГАБС.

Контрольно – счетная палата отметила, что выявленные замечания и недостатки носят характер технических ошибок, допущенных ГАБС при составлении отчетности, что не повлияло на достоверность сводной бюджетной отчетности и отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ.

Подготовка заключения Контрольно-счётной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области за 2020 год проведена с учетом результатов внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей (администраторов) бюджетных средств.

На втором этапе внешней проверки Контрольно-счётной палатой проведена финансово - экономическая экспертиза годового отчета об исполнении бюджета городского округа за 2020 год.

В ходе проверки годового отчета об исполнении бюджета Сорочинского городского округа за 2020 год Контрольно – счётной палатой сделаны следующие выводы:

1. Исполнение бюджета городского округа обеспечивалась органами местного самоуправления на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Организация исполнения бюджета городского округа возложена на Управление финансов администрации Сорочинского городского округа.

При проверке контрольных соотношений между формами годовой бюджетной отчетности муниципального образования Сорочинский городской округ несоответствий не выявлено.

В ходе проверки Годового отчета, предоставленного Управлением финансов, не установлено фактов неполноты и признаков недостоверности.

2. Показатели Отчета об исполнении бюджета по доходам, по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, подлежащие утверждению, соответствуют итоговым суммам фактических поступлений доходов и выбытий из бюджета городского округа, с учетом уведомлений, подтверждены отчетом о кассовых поступлениях и выбытиях и являются достоверными.

3. Все формы годовой отчетности составлены в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н (с изменениями, внесенными приказами Министерства финансов Российской Федерации).

4. Общий объем доходов бюджета городского округа утвержденный в последней редакции Решения Совета депутатов о бюджете № 24 от 23.12.2020 г. в сумме 998 162,90 тыс. рублей, исполнен в сумме 998 097,22тыс. рублей или 99,99 % к уточненному плану, в том числе: по группе «Налоговые и неналоговые доходы» исполнен в сумме 370 832,83 тыс. рублей или 101,85 % к плановым назначениям; по группе «Безвозмездные поступления» - 627 264, 39 тыс. рублей или 98,93 % к плановым назначениям.

5. При проведении экспертизы, особое внимание Контрольно – счетная палата обратила на задолженность по налоговым и неналоговым доходам в бюджет городского округа. По состоянию на 01.01.2021 года задолженность по платежам в бюджет Сорочинского городского округа всего составляла 53 164,90 тыс. рублей, является существенной и представляет значительный резерв в качестве источников осуществления расходов бюджета.

При этом недоимка – 17 440,50 тыс. рублей, со снижением по отношению к аналогичному периоду предыдущего года на 7 799,70тыс. рублей или 24,30%.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, общая задолженность по платежам в бюджет уменьшилась на 23,30 %.

Необходимо отметить, что задолженность в бюджет по налоговым и неналоговым доходам будет всегда. Но сокращение задолженности – один из основных резервов для увеличения доходов бюджета и резерв в качестве источника осуществления расходов бюджета городского округа.

Контрольно – счетная палата рекомендовала администрации Сорочинского городского округа, с целью увеличения доходной части бюджета, продолжить работу по разработке и реализации комплекса дополнительных мер по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым платежам, усилить работу по снижению общей суммы недоимки в местный бюджет. Так же принять меры по своевременному и полному поступлению в местный бюджет всех доходных источников.

6. Расходы бюджета городского округа в 2020 году исполнены в сумме 1 025 545,74 тыс. рублей или 96,4 % к уточненным бюджетным назначениям. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года ниже на 3,6%. Основную долю в общем объеме расходов составили расходы на образование – 59,3 %.

7. Бюджет городского округа исполнен с дефицитом -27 448,52 тыс. рублей при плане дефицита 44 557,40 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета являлись остатки средств бюджета на едином счете. Требования бюджетного законодательства соблюдены.

8. Бюджет на 2020 год, согласно бюджетного законодательства сформирован в программном формате. Программно – целевой метод управления является одной из основных задач, обозначенных в Бюджетных Посланиях Президента РФ. Расходы на реализацию муниципальных программ городского округа исполнены в 2020 году в сумме 1 019 395,79 тыс. рублей или 98,4 % к уточненным бюджетным назначениям

(1 036 427,12 тыс. рублей). Доля программных расходов в общем объеме исполненных расходов бюджета составила 99,4 %.

Здесь Контрольно – счетная палата рекомендовала продолжить выполнение системы мер по повышению ответственности структурных подразделений администрации, являющихся координаторами муниципальных программ, за эффективное использование бюджетных средств, достижение результатов в соответствии с ожидаемым эффектом и выполнение целей, задач и мероприятий, утвержденных паспортами муниципальных программ.

Контрольно-счётная палата так же рекомендует главным распорядителям бюджетных средств и исполнителям муниципальных программ своевременно проводить мониторинг исполнения программных мероприятий в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и исключения фактов неисполнения запланированных расходов.

В прошедшем году на всех уровнях власти акцентировалось внимание на реализации национальных проектов как новой формы результативного бюджетирования, ориентированной на улучшение качества жизни граждан.

На территории муниципального образования в 2020 году реализовано три региональных проекта Оренбургской области в рамках двух национальных проектов РФ «Образование» и «Жилье и городская среда».

1. В рамках национального проекта «Образование» реализовано 2 Региональных проекта:

- «Успех каждого ребенка» - осуществлен капитальный ремонт и созданы условия для занятий физической культурой и спортом в Гамалеевской СОШ №1. Утверждено бюджетных ассигнований на сумму 2 537,34 тыс. рублей.

- "Современная школа" организовано функционирование центра образования цифрового и гуманитарного профиля "Точка роста".

По состоянию на 31.12.2020 исполнение составляет – 1167,60 тыс. рублей из утвержденных бюджетных ассигнований - 1 167,60 тыс. рублей. Проект реализован в полном объеме.

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда») реализован Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» благоустройство общественной территории "Парка им. Калинина") На реализацию данного проекта предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 7 752,88 тыс. рублей. Проект реализован в полном объеме.

В целом, исполнение бюджета Сорочинского городского округа в 2020 году произведено в соответствии с нормами Бюджетного законодательства РФ. Предельные величины основных параметров бюджета городского округа, резервного фонда, муниципального долга, согласно Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

По результатам внешней проверки годовой отчетности об исполнении бюджета городского округа за 2020 год Контрольно – счетной палатой было оформлено заключение с соответствующими предложениями и рекомендациями и направлено в Совет депутатов и главе муниципального образования Сорочинский городской округ.

4.2. Экспертиза проекта решения Совета депутатов о бюджете городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов № 552 от 27.11.2019 г. «Об

утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области» (с учетом изменений и дополнений), Положением о Контрольно – счетной палате, иными нормативными правовыми актами, в рамках предварительного контроля Контрольно - счетной палатой в 2021 году проведена финансово – экономическая экспертиза и подготовлено заключение на проект решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Заключение содержит экспертную оценку проекта решения.

Проект решения Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ «О бюджете Сорочинского городского округа Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» направлен Советом депутатов в Контрольно-счетную палату муниципального образования Сорочинский городской округ для проведения финансово – экономической экспертизы в сроки, установленные Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области» (глава 4, ст. 32, п.2), с полным пакетом документов и материалов.

Проект бюджета сформирован в соответствии с требованиями, установленными статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные Бюджетным кодексом РФ, законами Оренбургской области, муниципальными правовыми актами Совета депутатов Сорочинского городского округа (кроме решений о бюджете).

Документы и материалы к Проекту бюджета представлены в полном объеме по перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 30 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области».

При проведении экспертизы Контрольно-счетной палатой рассматривались вопросы соответствия проекта решения Совета депутатов «О бюджете Сорочинского городского округа Оренбургской области на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов» требованиям бюджетного законодательства. Проанализированы параметры бюджета городского округа на 2022-2024 годы в динамике, а также показатели доходов и расходов бюджета на 2022 год по отношению к ожидаемому исполнению за 2021 год с подробным описанием в подготовленном заключении.

В заключении на проект решения Контрольно-счетной палатой проведен анализ доходной и расходной части проекта бюджета городского округа, анализ формирования расходной части бюджета в рамках муниципальных программ, дефицита бюджета, муниципального долга. Сделаны выводы и внесены соответствующие предложения.

Основные подходы к формированию доходов и расходов бюджета городского округа в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов предусмотрены методикой формирования бюджета городского округа на 2022-2024 годы, утвержденной приказом Управления финансов администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области, представленной в составе материалов к проекту бюджета, содержащей необходимый минимум показателей и формул для расчета прогнозируемых доходов и расходов по направлениям предоставления бюджетных услуг.

Бюджетообразующими налогами как в 2022 году, так и в трехлетней перспективе являются налог на доход физических лиц – в среднем 53,72% по годам в части налоговых и неналоговых доходов городского округа; налоги на совокупный доход – в среднем 19,96% по годам в части налоговых и неналоговых доходов городского округа; налоги на имущество в среднем 8,54% по годам в части налоговых и неналоговых доходов городского округа.

Основным источником собственных доходов бюджета городского округа, как уже было отмечено, остается налог на доходы физических лиц – 53,72 % от суммы налоговых и

неналоговых доходов. Проект бюджета предусматривает увеличение поступлений по данному налогу в 2022 году по отношению к ожидаемому исполнению 2021 года на 6,50 %.

По налоговым и неналоговым доходам Сорочинского городского округа в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов проектом бюджета предусмотрен рост основных показателей.

Уменьшение общего объема доходов в плановом периоде 2023 и 2024 годов происходит в основном за счет снижения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В плановом периоде 2023 и 2024 годов прослеживается ярко выраженная динамика снижения безвозмездных поступлений в бюджет городского округа, что связано с уменьшением дотаций из областного бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Контрольно – счетной палатой отмечено, что бюджет городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов продолжает оставаться зависимым от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доля безвозмездных поступлений в бюджет городского округа в общем объеме доходов в 2022 году составляет 62,0%, в плановом периоде 2023 и 2024 годов более 50,0% .

После окончательного распределения межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации, а следовательно, и между муниципальными образованиями, в ходе исполнения бюджета объем безвозмездных поступлений уточняется в большую или меньшую сторону.

При усилении тенденции к увеличению зависимости от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов, в условиях ограниченности налоговых источников доходов значительно возрастает роль неналоговых источников доходов местных бюджетов. Уровень поступлений неналоговых доходов в той или иной мере зависит от эффективности деятельности администраторов неналоговых доходов, которыми в частности являются структурные подразделения администрации Сорочинского городского округа.

Оценка расчетных показателей главных администраторов доходов бюджета городского округа свидетельствует об имеющихся резервах по увеличению прогнозных показателей как налоговых, так и неналоговых доходов.

Контрольно – счетной палатой было так же отмечено, что с целью повышения доходного потенциала бюджета муниципального образования и повышения эффективности использования бюджетных средств целесообразно активизировать работу по погашению имеющейся недоимки, используя все законные механизмы.

В основу критериев формирования расходной части бюджета положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. В формировании расходов бюджета на 2022– 2024 годы устанавливается безусловный приоритет исполнения действующих обязательств и не принятие новых расходных обязательств.

Проектом бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов бюджетные ассигнования предусмотрены 10 главным распорядителям (администраторам) бюджетных средств (далее - ГРБС). Наибольшие объемы бюджетных ассигнований в составе общей суммы расходов на 2022-2024 годы предусмотрены Управлению образования администрации Сорочинского городского округа (2022 год – 62,40% от общего объема расходов, 2023 год – 62,70%, 2024 год – 61,40 %).

Расходная часть проекта бюджета городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации сформирована в программном формате. Администрацией Сорочинского городского округа к утверждению подготовлено 16 муниципальных программ, перечень которых утвержден, Распоряжением администрации Сорочинского городского округа 30.12.2019 г. № 716-р «О внесении изменений в распоряжение администрации Сорочинского городского округа

Оренбургской области от 11.09.2019 г. № 513-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Сорочинского городского округа Оренбургской области». Доля программных расходов в общем объеме расходов бюджета городского округа на 2022 год составляет 99,54%. На плановый период 2023 и 2024 годы предусматриваются условно – утвержденные расходы. Условно – утвержденные расходы позволяют создать резерв не только на случай непредвиденного сокращения доходов, который в очередном бюджетном цикле может быть использован субъектами бюджетного планирования для принятия новых расходных обязательств, но и для перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов. В плановом периоде 2023–2024 годов доля программных расходов (без учета условно утвержденных расходов) в общем объеме расходов составляет – 99,50%.

Объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ, предусмотренные Проектом бюджета соответствуют объемам и источникам финансирования, указанных в проектах паспортов муниципальных программ.

В общем объеме расходов Проекта бюджета наибольший удельный вес занимают мероприятия муниципальной программы «Развитие системы образования в Сорочинском городском округе Оренбургской области». В 2022 году удельный вес составляет 61,40%, на 2023 год удельный вес мероприятий данной муниципальной программы в общем объеме расходов без учета условно-утвержденных расходов составляет 63,50%, на 2024 год – 63,10%.

Через муниципальные программы Сорочинского городского округа в 2022 году будет реализован 1 региональный проект "Формирование комфортной городской среды", в рамках Национального проекта «Жилье и городская среда». Финансовые ресурсы на реализацию регионального проекта запланированы в Проекте бюджета по муниципальной программе «Формирование комфортной городской среды Сорочинского городского округа Оренбургской области» в объеме 14 394,50 тыс. руб. на 2022 год:

Как и в предыдущие годы, бюджет Сорочинского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов остается социально ориентированным, поэтому самым большим блоком расходов в структуре проекта бюджета остается социальная сфера, что соответствует основным задачам бюджетной политики на трехлетний период.

Доля социальных расходов в общем объеме расходов бюджета городского округа будет составлять более 75% .

Проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств (п.3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ), на 2022 год - в объеме 21 411,30 тыс. рублей. В плановом периоде денежные выплаты определенному кругу населения Сорочинского городского округа составят: в 2023 году – 17 111,30 тыс. рублей, в 2024 году – 17 111,30 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов, предусматриваются по разделу «Социальная политика».

В структуре общих расходов бюджета городского округа указанные расходные обязательства составят в 2022 году – 1,92%, в плановом периоде 2023 году – 1,75% и 2024 году – 1,72%. В перечень публичных нормативных обязательств включено 4 публичных нормативных обязательства по нормативным правовым актам Российской Федерации, Оренбургской области и муниципального образования.

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда определены Проектом бюджета в соответствии с Проектом решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Сорочинского городского Совета от 04.12.2015 г. № 37 «О дорожном фонде муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области» (с учетом изменений) в размере прогнозируемого объема установленных данным решением доходов бюджета городского округа в общей сумме 50 172,00 тыс. рублей на 2022 год, 51 437,00 тыс. рублей на 2023 год и 52 668,00 тыс. рублей на 2024 год.

В целом расходы бюджета городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов обоснованы и соответствуют суммарному объему доходов.

Проект бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируется бездефицитный. Это свидетельствует о сбалансированности бюджета и предусматривает осуществление постоянного финансового контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

Проектом бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, а именно, по объему муниципального долга, расходам на его обслуживание и размеру резервного фонда.

Сводный реестр расходных обязательств бюджета Сорочинского городского округа соответствует требованиям ст. 87 Бюджетного кодекса РФ.

Таким образом, основные параметры Проекта бюджета городского округа в целом соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Требования Бюджетного кодекса Российской Федерации в части полноты предоставляемых одновременно с Проектом решения о бюджете материалов и документов выполнены (ст. ст. 184.1, 184.2).

По результатам рассмотрения представленных документов и материалов установлено, что проект решения о бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Положению «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области».

В 2022 году сохранятся риски и неопределенность, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID - 19). Вместе с тем, представленный на рассмотрение проект бюджета, сформирован в рамках действующего законодательства, с учетом сложившейся ситуации.

На основании проведенной финансово – экономической экспертизы Проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, Контрольно – счетная палата Сорочинского городского округа рекомендовала:

Совету депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области:

- принять к рассмотрению представленный Проект решения «О бюджете Сорочинского городского округа Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Администрации Сорочинского городского округа:

- к утверждению Проекта бюджета уточнить объемы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, а также расходов на осуществление переданных полномочий, предусмотренных Законопроектом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- устранить замечания, выявленные Контрольно-счетной палатой в ходе проведения экспертизы Проекта решения о бюджете, изложенные в настоящем заключении.

Заключение по результатам финансово – экономической экспертизы с выводами и предложениями было направлено в Совет депутатов и главе муниципального образования Сорочинский городской округ.

4.3. Экспертиза вносимых изменений в решение Совета депутатов о бюджете городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Одним из направлений экспертно – аналитической деятельности Контрольно – счетной палаты в 2021 году являлась экспертиза и подготовка заключений на внесение изменений в бюджет Сорочинского городского округа.

Основной задачей проводимой в 2021 году финансово – экономической экспертизы, как и в прошлые годы, являлось установление соответствия проектов действующему

законодательству и определение обоснованности вносимых изменений в бюджет муниципального образования.

В течение 2021 года изменения и дополнения в бюджет Сорочинского городского округа Оренбургской области вносились 3 раза и были связаны с корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом уровня их фактической собираемости, корректировками объемов безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, отразившимися на основных показателях бюджета городского округа, а также перераспределением бюджетных ассигнований.

Сегодня одним из важных вопросов является проведение более качественного планирования показателей бюджета городского округа. Любые изменения объемов и направлений бюджетных ассигнований необходимо четко обосновывать, представлять прозрачную оценку результатов, а также осуществлять постоянный контроль и анализ таких изменений, в противном случае – неоднократные внесения изменений в бюджет являются результатом неэффективной системы бюджетного планирования.

В Контрольно - счетную палату в течение 2021 года на финансово – экономическую экспертизу было направлено 3 проекта решения о внесении изменений в бюджет городского округа. Контрольно-счетной палатой проведено 3 финансово – экономических экспертизы и подготовлены заключения по проектам решений о внесении изменений в решение Совета депутатов от 23 декабря 2020 года № 23 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», связанных с корректировкой прогнозных параметров собственных доходов, межбюджетных трансфертов с учетом их фактического поступления и распределением дополнительно поступивших доходов по разделам функциональной и ведомственной классификации расходов. По результатам текущего контроля замечания и предложения в текущем периоде отсутствовали.

Контрольно – счетной палатой обозначена одна основная проблема при подготовке заключений на внесение изменений в бюджет - это представление материалов на финансово-экономическую экспертизу с минимально короткими сроками для проведения экспертизы и подготовки заключения.

4.4. Экспертиза муниципальных программ

В отчетном году в рамках экспертно-аналитической деятельности Контрольно – счетной палатой проведена экспертиза муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Сорочинского городского округа Оренбургской области».

Экспертиза проведена главным образом по внесению изменений в действующую муниципальную программу городского округа.

В Контрольно - счетную палату Сорочинского городского округа на финансово-экономическую экспертизу был представлен проект постановления администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области «О внесении изменений в постановление администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 25.12.2019 г. № 2187-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Сорочинского городского округа Оренбургской области» (в редакции постановления от 29.12.2020 г. № 2943-п).

При подготовке заключения использовалась информация и документы, представленные ответственным исполнителем в Контрольно - счетную палату Сорочинского городского округа.

По результатам проведенной экспертизы, нарушений, препятствующих внесению изменений в муниципальную программу, предусмотренных представленным проектом постановления Контрольно – счетной палатой не выявлено.

5. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с правоохранительными органами, участие в мероприятиях по противодействию коррупции

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с правоохранительными и контрольными органами на основании заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве. Всего заключено 2 соглашения, в том числе с Сорочинской межрайонной прокуратурой и Управлением Федерального Казначейства по Оренбургской области. Данная работа ведется в целях своевременного выявления, предупреждения и пресечения правонарушений в сфере бюджетного, антикоррупционного законодательства, а также законодательства в сфере муниципальной службы.

Председатель Контрольно-счетной палаты в 2021 году принимал участие в работе постоянно действующей Межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия коррупции, на которых обсуждались результаты работы правоохранительных и контролирующих органов в сфере противодействия коррупции, проблемы взаимодействия при выявлении и пресечении фактов коррупционных проявлений.

Основными направлениями сотрудничества являются: обмен информацией, представляющей взаимный интерес для сторон, взаимное оказание правовой и экспертной помощи, проведение совместных контрольных мероприятий и другие направления взаимодействия.

Материалы контрольных мероприятий, проведенных Контрольно – счетной палатой направляются в Сорочинскую межрайонную прокуратуру.

6. Информационная деятельность Контрольно-счетной палаты в 2021 году.

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Федеральным законом от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", в целях придания гласности своей деятельности Контрольно-счетной палатой создана страница Контрольно – счетной палаты на интернет-портале муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области www.sorochinsk56.ru, на которой размещены общие сведения о Контрольно – счетной палате, планы работ, информация о деятельности, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и иная информация. За отчетный период на данной интернет – странице размещено 30 информационных сообщений и материалов.

7. Организационная и методическая работа Контрольно-счетной палаты в 2021 году

С целью практического использования при анализе и формировании документов, отвечающих действующему законодательству, в 2021 году Контрольно-счетной палатой изучались актуальные нормативные документы и опыт других контрольно-счетных органов Российской Федерации, Счетной палаты Оренбургской области, в том числе контрольно-счетных органов Оренбургской области

Для организации методологического обеспечения своей деятельности Контрольно-счетной палатой использовались материалы сайта Счетной палаты Российской Федерации, Контрольно-счетной палаты Оренбургской области.

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля на территории Сорочинского городского округа Контрольно-счетная палата в своей деятельности руководствуется действующим законодательством, муниципальными правовыми актами Сорочинского городского округа, стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой продолжилась работа по

совершенствованию нормативных актов, регламентирующих деятельность Контрольно-счётной палаты. Учитывая требования Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счётной палатой была продолжена работа по разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля. Руководствуясь федеральным законодательством, в соответствии со статьей 10 Положения о Контрольно – счетной палате разработаны и утверждены 5 стандартов внешнего муниципального финансового контроля. Продолжалась работа над проектами стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

Применение стандартов в деятельности Контрольно-счетной палаты направлено на исполнение требований действующего законодательства и установление единых подходов, правил и процедур в процессе работы как по основным видам деятельности - проведение контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, так и при организации деятельности контрольно - счетной палаты - при планировании и осуществлении работы, связанной с подготовкой годового отчета о работе Контрольно-счетной палаты.

В декабре 2021 года распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты утвержден план работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год.

В течение 2021 года осуществлялся обмен опытом с контрольно-счетными органами других муниципальных образований, как Оренбургской области, так и других регионов РФ. по вопросам эффективного и рационального использования бюджетных средств.

В связи с обострившейся обстановкой по распространению новой коронавирусной инфекцией Covid-19 повышения квалификации в 2021 году не проводилось.

В 2021 году Контрольно-счетная палата принимала участие в заседаниях Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области, в рамках которых был рассмотрен ряд актуальных вопросов внешнего государственного (муниципального) аудита (контроля). Заседания проводились в формате видеоконференций.

При определении основных направлений взаимодействия на очередной год, как и в предыдущие годы, особое значение Счетная палата области придает проведению совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В течении 2021 года председатель Контрольно – счетной палаты принимал участие в информационно – консультационных вебинарах и семинарах организованных Счетной палатой Российской Федерации и Оренбургской области.

В 2021 году Контрольно-счетная палата приняла участие в 10 заседаниях Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, а так же заседаниях постоянных депутатских комиссий муниципального образования.

8. Задачи и перспективы деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сорочинский городской округ на 2022 год

Задачи Контрольно-счетной палаты на очередной год не изменились, они определены в соответствии с полномочиями по внешнему муниципальному финансовому контролю, установленными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

С учетом целей, тактических задач и приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования Сорочинский городской округ, на ближайшую перспективу, деятельность Контрольно-счетной палаты муниципального образования в 2022 году будет сконцентрирована на реализацию следующих актуальных направлений:

- повышение эффективности и качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, использование новых форм и методов контроля и анализа, в том числе дальнейшее внедрение аудита эффективности использования муниципальных ресурсов;

- реализация полномочий по подготовке предложений, направленных на совершенствование бюджетного процесса, проведению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот;

- совершенствование нормативной правовой базы, методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты, путем разработки методик и стандартов внешнего муниципального контроля;

- участие в пределах полномочий в работе межведомственных, консультационных, совещательных органов и в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

- продолжение работы по развитию и углублению сотрудничества, взаимодействию по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля и взаимного обмена информацией с органами местного самоуправления и правоохранительными органами.

Важнейшее направление работы в 2022 году – проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты которых позволят оценить степень реализации стратегических целей и приоритетов муниципального образования, определенных Президентом Российской Федерации и Федеральным Собранием Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти.

Как и в предыдущие годы, в 2022 году при проведении мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, особое внимание Контрольно - счетной палаты будет направлено на выявление и предотвращение фактов неэффективного и не целевого использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Главной задачей на перспективу остается обеспечение и дальнейшее развитие единой системы внешнего муниципального финансового контроля за формированием и использованием средств бюджета Сорочинского городского округа и муниципального имущества, а также повышение эффективности деятельности Контрольно – счетной палаты.