



Администрация Сорочинского городского округа Оренбургской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 03.11.2020 № 2581-н

Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и основных направлений долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В целях подготовки проекта бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов администрация Сорочинского городского округа Оренбургской области постановляет:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению № 1.

1.2. Основные направления долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению № 2.

2. Управлению финансов администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области (Такмакова Т.П.) обеспечить подготовку проекта решения Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» исходя из принципов и подходов, заложенных в основных направлениях, указанных в пункте 1 настоящего постановления.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит размещению на Портале муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области в сети «Интернет» (www.sorochinsk56.ru).

Глава муниципального образования
Сорочинский городской округ



Т.П. Мелентьева

Разослано: в дело, прокуратуре, Администрации, Управлению финансов, Отделу по культуре и искусству, Управлению образования, Управлению ЖКХ, Управлению архитектуры, градостроительства и капитального строительства, Отделу по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям, Отделу по работе с сельскими территориями, Контрольно-счетной палата Сорочинского городского округа, отделу по экономике, Рябых Е. С.

Основные направления
бюджетной и налоговой политики муниципального образования Сорочинский
городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022
и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента от 7 мая 2018 года), Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента от 21 июля 2020 года), стратегии развития Сорочинского городского округа Оренбургской области до 2022 года и на период до 2030 года, бюджетном прогнозе Сорочинского городского округа Оренбургской области на долгосрочный период до 2036 года, утвержденном постановлением администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 18 февраля 2020 года № 200-п, муниципальных программ Сорочинского городского округа Оренбургской области (далее – муниципальные программы). Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Сорочинского городского округа Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 году
и первой половине 2020 года

1.1. Доходы бюджета муниципального образования Сорочинский городской
округ Оренбургской области

В 2019 году основную часть налоговых и неналоговых доходов бюджета обеспечили налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход,

налоги на имущество и акцизы на нефтепродукты, доля поступления которых в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составила 88,9 процента.

Высокий уровень исполнения, главным образом, достигнут за счет увеличения поступлений по налогу на доходы физических лиц, который занимает лидирующие позиции в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

Отмечается рост поступлений налога на доходы физических лиц, который обусловлен, главным образом, увеличением фонда оплаты труда, а также увеличением прочих доходов физических лиц (сумм, полученных от продажи имущества и имущественных прав, сумм вознаграждения).

Акцизы по подакцизным товарам исполнены с превышением годовых бюджетных назначений. На увеличение поступлений акцизов по подакцизным товарам существенное влияние оказало изменение структуры распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты между федеральным и региональными бюджетами. С увеличением доли отчислений в областной бюджет возросли и поступления в местный бюджет.

Увеличились поступления по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности в связи с увеличением индекса А, учитывающего особенности видов предпринимательской деятельности, на один пункт по всем видам предпринимательской деятельности, согласно решения Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области от 30.10.2018 № 443.

Исполнение бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области за 1 полугодие 2020 года характеризуется замедлением темпа роста налога на доходы физических лиц, увеличением сумм возврата налога из бюджета на счета налогоплательщиков.

На исполнение бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ в 2020 году существенное влияние оказали изменения законодательства Российской Федерации, Оренбургской области, нормативно-правовых актов муниципального образования, направленных на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях реализации комплекса ограничительных мер в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции.

Одним из основных документов по поддержке бизнеса в условиях риска COVID-19, принятым на федеральном уровне, является постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 409 «О мерах по обеспечению устойчивости развития экономики», которым в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, включенных по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, предусмотрено предоставление

отсрочки (рассрочки) по уплате налогов (за исключением налога на добавленную стоимость и налогов, уплачиваемых в качестве налогового агента), авансовых платежей по налогам и страховым взносам на срок от 3 до 6 месяцев, продление сроков предоставления отчетности и приостановление мер налогового контроля.

На региональном уровне в целях обеспечения устойчивости экономики Оренбургской области распоряжением Губернатора Оренбургской области от 31 марта 2020 года № 100-р утвержден план первоочередных мероприятий (действий), в рамках реализации которого принят ряд нормативных правовых актов Оренбургской области, предусматривающих следующие налоговые преференции для субъектов малого и среднего предпринимательства:

1) снижение с 1 января по 31 декабря 2020 года для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, включенных по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и ведущих деятельность в наибольшей степени пострадавших отраслях российской экономики, налоговых ставок до 1 процента – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и до 5 процентов – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

5) снижение в два раза размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по отдельным видам предпринимательской деятельности, наиболее пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в отношении которых на территории Оренбургской области применяется патентная система налогообложения;

На местном уровне в целях обеспечения устойчивости экономики Сорочинского городского округа принят ряд нормативных правовых актов, предусматривающих следующие налоговые преференции для субъектов малого и среднего предпринимательства:

введение с 1 марта 2020 года по 31 мая 2020 года льготной ставки арендной платы за использование муниципального имущества Сорочинского городского округа Оренбургской области для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации, с применением корректирующего коэффициента 0,01;

принятие решения о снижении ставок единого налога на вмененный доход с 15 процентов до 7,5 процента для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.

С 1 января 2020 года государственная пошлина за совершение федеральными органами юридически значимых действий через многофункциональные центры в части, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации, зачисляется в бюджет городского округа.

Начиная с 2020 года, плата за негативное воздействие на окружающую среду зачисляется в бюджет городского округа по нормативу 60 процентов.

С 2020 года администрирование доходов от штрафов (денежных взысканий) осуществляется с учетом изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 15 апреля 2019 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», которыми установлен единый принцип зачисления доходов от штрафов в тот бюджет, из которого осуществляется финансирование органа, выявившего нарушение.

До 31 декабря 2020 года для начинающих предпринимателей при применении упрощенной или патентной системы налогообложения при осуществлении деятельности в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытового обслуживания предусмотрены 2-летние «налоговые каникулы».

В 2020 году оценка эффективности налоговых льгот, предоставляемых органами местного самоуправления, проводится в соответствии с требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.2. Расходы бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области

В 2019 году продолжалась реализация мероприятий согласно указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее – указы Президента), а также новых векторов, обозначенных в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года, и исполнение в полном объеме принятых социальных обязательств.

В целях обеспечения данных приоритетов реализовывалась политика ограничения расходов по таким направлениям, как содержание органов местного самоуправления, проводился комплекс мероприятий по эффективному использованию энергоресурсов, потребляемых коммунальных услуг, применялись механизмы предоставления средств под фактическую потребность.

Проведение данных мероприятий позволило в 2019 году своевременно выплачивать заработную плату, оплачивать коммунальные услуги. Указы Президента были выполнены в полном объеме. По итогам 2019 года и первой половины 2020 года показатели средней заработной платы работников

бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации, достигнуты по всем категориям.

За 2019 год основу расходной части местного бюджета составляли бюджетные ассигнования, направляемые в социальную сферу: на образование, спорт, культуру и социальную политику. В 2019 году объем бюджетных ассигнований, направленных в социально-культурную сферу, составил 741,4 млн. рублей или 69,6 процента от общего объема расходов.

Заработная плата работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации увязана со средней заработной платой наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по области.

Минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) с 1 января 2019 года с учетом уральского коэффициента составлял 12 972 рубля. С 1 января 2020 года – 13 949 рублей 50 копеек. Соответствующее увеличение МРОТ было в полном объеме предусмотрено в местном бюджете.

В 2019 году увеличились расходы на дорожную деятельность в сравнении с предыдущим годом на 33 млн. рублей. Расходы дорожного фонда Сорочинского городского округа составили более 95 млн. рублей, в том числе средства областного бюджета – 17,5 млн. рублей.

В 2019 году согласно «майским» указам Президента Российской Федерации в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области было реализовано четыре национальных проекта, в рамках которых было исполнено 5 региональных проектов. На эти цели в 2019 году из федерального и областного бюджетов Сорочинскому городскому округу Оренбургской области предоставлено 44,7 млн. рублей, из местного бюджета направлено 2,7 млн. рублей. Исполнение составило 47,3 млн. рублей. В результате проведения конкурсных процедур сложилась экономия в сумме 0,1 млн. рублей.

В 2020 году на территории муниципального образования Сорочинский городской округ реализуются четыре региональных проекта Оренбургской области в рамках трёх национальных проектов. На реализацию региональных проектов направлено 14,3 млн. рублей, в том числе 13,5 млн. рублей средства федерального и областного бюджета; 0,8 млн. рублей составляет местный бюджет.

Исполнение бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области в 2020 году осуществляется в сложных экономических условиях в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В целях обеспечения полного выполнения обязательств местного бюджета в условиях ухудшения социально-экономической ситуации, напряженным исполнением местного бюджета (рисками снижения доходов местного бюджета), необходимостью реализации мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции в 2020 году, принято постановление Администрации Сорочинского городского округа Оренбургской

области от 24 июля 2020 года № 1966-п «Об особенностях исполнения бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области в 2020 году», которым утвержден перечень расходов местного бюджета, подлежащих первоочередному финансированию в 2020 году.

В целях совершенствования системы программно-целевого планирования проводилась работа по следующим направлениям:

- увеличение доли программных расходов бюджетов. Результатом работы явилось достижение уровня «программных» расходов местного бюджета – 99,4 процента;

- совершенствование методологии формирования и реализации муниципальных программ:

- отражение в составе программ межбюджетных трансфертов, поступающих из областного бюджета;
- обеспечение открытости сведений о показателях муниципальных программ.

По результатам оценки эффективности программ за 2019 год степень выполнения программных мероприятий составила 98,9 процента, показателей результативности – 89,8 процента. Работа, направленная на повышение результативности программных мероприятий и достижение показателей результативности, продолжена в текущем году.

Одним из ключевых направлений работы по совершенствованию методологии муниципальных программ стало внедрение механизма реализации региональных и приоритетных проектов в рамках муниципальных программ.

В 2019 году из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области поступило 19 субсидий на общую сумму 22,7 млн. рублей.

В целях повышения операционной эффективности управления средствами местного бюджета в 2019 году и первой половине 2020 года реализованы следующие мероприятия:

исполнение бюджета с применением казначейского сопровождения договоров (соглашений) при расходовании средств, предоставляемых юридическим лицам из местного бюджета, в целях усиления контроля за их целевым использованием;

ограничения на авансовые платежи по контрактам (договорам), заключаемым муниципальными учреждениями Сорочинского городского округа, в целях сокращения дебиторской задолженности по расходам местного бюджета.

В 2019–2020 годах управление финансов Сорочинского городского округа Оренбургской области продолжило практику осуществления мероприятий, направленных на повышение открытости бюджетных данных. Был обеспечен свободный доступ в сети «Интернет» к бюджетным данным, продолжена практика публикации интернет-брошюр «Бюджет для граждан», в актуальном состоянии поддерживается портал «Бюджет для граждан». Также на сайтах

органов исполнительной и законодательной власти Сорочинского городского округа Оренбургской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается информация о бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 5 декабря 2016 года № 915-п «Об утверждении методики проведения мониторинга и формирования рейтинга городских округов и муниципальных районов Оренбургской области по уровню открытости бюджетных данных» Министерством финансов Оренбургской области проведен мониторинг и сформирован рейтинг городских округов и муниципальных районов Оренбургской области по уровню открытости бюджетных данных за 2019 год, согласно которому Сорочинский городской округ набрал максимальное количество баллов 106 из 106 возможных.

С целью обеспечения вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области обеспечено развитие механизма инициативного бюджетирования.

По итогам 2019 года в Сорочинском городском округе Оренбургской области реализовано 8 проектов инициатив сельских жителей общей стоимостью 6,1 млн. рублей. Вклад местного бюджета составил 0,8 млн. рублей.

В 2020 году реализуются 10 проектов на общую сумму 6,4 млн. рублей, в том числе вклад местного бюджета – 0,9 млн. рублей.

На протяжении трех лет отмечается рост интереса граждан к механизму инициативного бюджетирования: в 2018 году в процесс выбора проекта было вовлечено более 3 тысяч человек, в 2019 и 2020 годах более 4 тысяч человек.

По результатам ежегодного мониторинга и оценки качества управления финансами и повышения эффективности бюджетных расходов, проводимого Министерством финансов Оренбургской области, Сорочинский городской округ Оренбургской области занял I место.

1.3. Дефицит местного бюджета

В 2019 году бюджетная политика была направлена на минимизацию бюджетного дефицита. По итогам исполнения местного бюджета сложился профицит в размере 32,3 млн. рублей. Дефицит местного бюджета на 2020 год составляет 41,9 млн. рублей и почти полностью покрывается остатками средств на счете бюджета.

2. Внешние условия реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

На налоговую политику муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022

и 2023 годов будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего изменения в федеральном законодательстве.

1) по налогу на доходы физических лиц.

Установление с 1 января 2021 года налоговой ставки по налогу на доходы физических лиц в размере 15 процентов в отношении доходов (включая дивиденды и проценты) физических лиц, превышающих 5 млн. рублей за налоговый период.

Упрощение порядка получения отдельных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц: отказ от представления налогоплательщиком налоговой декларации и пакета подтверждающих документов, автоматизация процедуры обработки документов налоговым органом.

2) по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

Продолжается поэтапная передача в региональные бюджеты акцизов на нефтепродукты, с доведением к 2024 году норматива их зачисления до 100 процентов, соответственно, увеличатся поступления в местный бюджет.

3) по налогам на совокупный доход.

До 1 января 2024 года продлевается действие нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) и патентной системы налогообложения (далее – ПСН) при осуществлении деятельности в производственной, социальной, научной сферах, сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания. Указанная мера будет действовать в течение двух налоговых периодов с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

С 1 января 2021 года для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН, увеличивается лимит, позволяющий оставаться на упрощенной системе налогообложения, по доходам – до 200 млн. рублей и по средней численности персонала – до 130 человек, а также применяются дифференцированные налоговые ставки.

Значительно расширяется перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ПСН.

Прорабатывается вопрос предоставления права налогоплательщикам, применяющим ПСН, уменьшать сумму налога, уплачиваемого в связи с применением данного режима налогообложения, на страховые платежи (взносы) и пособия, начисленные за налоговый период.

С 1 января 2021 года на территории Российской Федерации отменяется специальный налоговый режим – система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

4) по государственной пошлине.

С 1 января 2021 года государственная пошлина за совершение федеральными органами юридически значимых действий через многофункциональные центры в части, подлежащей зачислению в бюджеты

субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации, передается из местного бюджета в областной бюджет.

5) по штрафам и взысканиям.

С 1 января 2021 года предусматривается зачисление в местный бюджет штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

III. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Доходы бюджета городского округа

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 28 сентября 2017 года № 693-п (в ред. от 4 июня 2018 года) «О проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, расположенных на территории Оренбургской области» в 2020 году проводится государственная кадастровая оценка земель населенных пунктов, земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения. Результаты такой оценки могут оказать существенное влияние на изменение налоговой базы в отношении указанной категории земель и, как следствие, на уровень поступлений земельного налога в бюджет городского округа.

Сохраняется механизм регулярной оценки эффективности налоговых льгот с точки зрения поставленных целей и механизмов корректировки или отмены в случае, если поставленные цели не достигаются.

Формируются справедливые конкурентные условия посредством повышения качества налогового администрирования за счет:

развития налогового мониторинга, в том числе посредством уменьшения пороговых требований вхождения налогоплательщиков в налоговый мониторинг;

введения института «единого налогового платежа», предполагающего уплату налогов одним платежным поручением (без уточнения реквизитов и прочих параметров) с последующим зачетом в счет имеющихся у налогоплательщика обязательств;

С 2021 года планируется внедрение системы информационного обмена сведениями между Федеральной налоговой службой России и территориальными органами Россельхознадзора и Росреестра. Информационное взаимодействие указанных федеральных структур будет направлено на стимулирование к использованию земель

сельскохозяйственного назначения по их целевому назначению путем практической реализации механизма дифференциации налоговых ставок по земельному налогу в зависимости от использования (не использования) земельных участков по целевому назначению (в том числе с доведением разницы в соответствующих налоговых ставках до пятикратного уровня). Результатом внедрения данной информационной системы должно стать дальнейшее увеличение поступлений по земельному налогу в местный бюджет.

3.2. Расходы бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области

Формирование бюджетных ассигнований местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будет осуществляться с учетом необходимости решения задач, поставленных в указах Президента от 7 мая 2018 года, от 21 июля 2020 года, приоритетного направления бюджетных средств на реализацию национальных проектов. Бюджет муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области сохранит свою социальную направленность.

В соответствии с соглашением, заключенным с Министерством финансов Оренбургской области, о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, для муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области установлены мероприятия и значения показателей, обязательные к реализации и достижению.

Планирование предельных объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на 2021 и 2022 годы осуществляется исходя из «базовых» объемов, утвержденных решением Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области от 19.12.2019 № 542 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», с учетом особенностей планирования бюджетных ассигнований, установленных методикой формирования бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

Кроме того, Сорочинский городской округ является получателем бюджетного кредита из областного бюджета, следовательно, планирование основных параметров местного бюджета должно производиться с учетом соблюдения выполнения условий, установленных подписанным соглашением о предоставлении бюджетного кредита муниципальному образованию Сорочинский городской округ Оренбургской области из областного бюджета.

Опережающий темп роста бюджетных расходов на решение первоочередных задач в сравнении с доходами бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на протяжении последних лет приводит к ограниченности финансовых ресурсов на обеспечение содержания и развитие Сорочинского городского округа, в связи с

чем, бюджетная политика городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в части расходов будет осуществляться исходя из следующих приоритетов.

При формировании параметров бюджета городского округа необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства.

Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности, возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Муниципальное образование Сорочинский городской округ Оренбургской области, как получатель дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, не вправе устанавливать расходные обязательства, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

В связи с этим новые расходные обязательства муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области должны приниматься исключительно по полномочиям, отнесенным к полномочиям городского округа.

Необходимо реально оценивать возможности городского бюджета по принятию новых расходных обязательств (исходя из доходов бюджета) и, соответственно, максимально четко планировать расходы городского бюджета для концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях.

В 2021–2023 годах будет продолжена практика обязательного обеспечения в местных бюджетах первоочередных расходов на оплату труда работников бюджетной сферы, обязательных платежей, коммунальных услуг, содержание учреждений.

Безусловным остается сохранение в 2021–2023 годах уровней соотношений заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к средней заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по области.

Объем расходов на оплату труда должен учитывать обеспечение минимального размера оплаты труда в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне.

Расходы на коммунальные услуги в 2021 году будут предусмотрены с учетом увеличения общего объема расходов на уровень инфляции, а также с учетом расходов на оплату коммунальных услуг по вновь вводимым объектам.

Необходимо принятие мер по привлечению внебюджетных источников для финансового обеспечения деятельности учреждений социально-культурной сферы.

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства будет осуществляться исключительно за счет средств дорожного фонда муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области. Средства будут направлены на развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, прирост протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным

требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, а также повышение безопасности дорожного движения.

В 2021–2023 годах будет продолжена реализация региональных проектов, исполнение которых проходит в рамках национальных проектов. Это позволит создать благоприятные условия для проживания жителей муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, сформировать активную гражданскую позицию населения, повысить уровень и качество жизни граждан.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента стратегического бюджетного планирования.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечения жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

Будет продолжено проведение ежеквартального мониторинга реализации муниципальных программ.

Предстоит осуществить работу по развитию в составе муниципальных программ механизма управления налоговыми и неналоговыми расходами, их учета и оценки эффективности. Эти средства подлежат планированию в рамках муниципальных программ ровно в той же степени, что и бюджетные средства.

В 2021 году будет продолжена работа по вовлечению в бюджетный процесс старшеклассников путем реализации одного из направлений инициативного бюджетирования – «Школьный бюджет», основной целью которого является воспитание активного и ответственного поколения. Этому будет способствовать:

- вовлечение школьников в решение вопросов местного значения, касающихся развития общественной инфраструктуры;

- создание и развитие в школах механизмов и традиций выявления, обсуждения и совместного решения задач, затрагивающих интересы школьников; повышение бюджетной грамотности и ознакомление с основами местного самоуправления.

Процесс исполнения бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на долгосрочную перспективу сохранит направленность на операционную эффективность использования бюджетных средств и продолжит последовательно реализовываться по следующим направлениям:

- дальнейшее совершенствование инструментов кассового планирования и прогнозирования с учетом приоритизации бюджетных расходов на социально значимые мероприятия и реальных финансовых возможностей бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, а также оценки качества прогнозирования;

- систематический мониторинг и контроль за своевременным использованием денежных средств, выделенных в рамках реализации национальных проектов;

ограничение предельных объемов авансовых платежей по закупкам муниципальных учреждений;

дальнейший мониторинг просроченной кредиторской задолженности, в том числе по исполненным муниципальным контрактам и принятие мер по ее сокращению и ликвидации;

применение механизма казначейского сопровождения;

осуществление контроля в сфере закупок в рамках действующего законодательства;

обеспечение открытости бюджетного процесса.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена регулярная практика публикации интернет-брошюры «Бюджет для граждан» к решению о бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период, а также наполнение актуальным контентом интернет-портала «Бюджет для граждан».

Будет продолжено участие в проекте «Развитие цифрового сервиса «Интерактивный бюджет для граждан», позволяющем повысить финансовую грамотность населения муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, наладить обратную связь с гражданами по вопросам бюджетной политики, собрать предложения по бюджетным инициативам граждан на перспективу.

Начиная с 1 января 2020 года согласно Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» Управление финансов администрации Сорочинского городского округа размещает утвержденный состав информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации. В 2021 году данная работа будет продолжена.

Работа по содействию реализации проектов инициативного бюджетирования в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области будет продолжена и в 2021–2023 годах.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, являются:

1) изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов и (или) увеличение расходов бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области;

2) ухудшение общеэкономической ситуации в Оренбургской области и Сорочинском городском округе, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

3.3. Дефицит местного бюджета

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики в текущем финансовом году и на предстоящие 3 года будет являться минимизация дефицита местного бюджета как по плановым значениям, так и по фактическим.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности местного бюджета органы местного самоуправления Сорочинского городского округа Оренбургской области должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Источниками финансирования погашения долговых обязательств муниципального образования в рассматриваемом периоде будут являться кредиты от кредитных организаций, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, и прочие источники финансирования.

Основные направления
долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

1. Итоги реализации долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области в 2019 году и текущее состояние муниципального долга Сорочинского городского округа

Муниципальный долг по состоянию на 1 января 2020 года составил 8 000,0 тыс. рублей, или 2,2 процента от доходов бюджета городского округа, без учета безвозмездны поступлений и по сравнению с 1 января 2019 года снизился на 2 000,0 тыс. руб.

В структуре муниципального долга Сорочинского городского округа Оренбургской области по состоянию на 1 января 2020 года 100,0 процентов или 8 000,0 тыс. руб. занимает бюджетный кредит, привлеченный из областного бюджета.

Расходы по обслуживанию муниципального долга Сорочинского городского округа Оренбургской области за 2019 год составили 9,1 тыс. рублей или 100,0 процентов к годовым бюджетным назначениям.

Основные показатели реализации долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области в 2018–2019 годах.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	на 01.01.2019	на 01.01.2020
Объем муниципального долга, в том числе:	10 000 ,0	8 000,0
объем долга по бюджетным кредитам	10 000,0	8 000,0
объем долга по кредитам от кредитных организаций	0,0	0,0
объем долга по муниципальным гарантиям	0,0	0,0
объем долга по муниципальным ценным бумагам	0,0	0,0
Объем расходов на обслуживание муниципального долга	10,0	9,1

Наименование показателя	на 01.01.2019	на 01.01.2020
Объем доходов бюджета городского округа, в том числе:	906 531,9	1 096 075,1
налоговые и неналоговые доходы бюджета городского округа	342 199,7	369 360,5
объем безвозмездных поступлений	564 332,2	726 714,6
Отношение объема долга к доходам без учета безвозмездных поступлений (%)	2,9	2,2
Объем расходов бюджета городского округа	888 113,1	1 063 775,6
Объем расходов, осуществляемый за счет субвенций, поступающих из областного бюджета	282 561,2	318 352,7
Объем расходов бюджета городского округа за исключением субвенций, поступающих из областного бюджета	605 551,9	745 422,9
Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к расходам бюджета городского округа за исключением субвенций, поступающих из областного бюджета, процентов	0,0	0,0

По состоянию на 1 июля 2020 года муниципальный долг составил 8 000,0 тыс. руб.

Долговой портфель муниципального образования на 100 процентов состоит из задолженности по бюджетному кредиту, привлеченному из областного бюджета.

Расходы по обслуживанию муниципального долга Сорочинского городского округа Оренбургской области за 6 месяцев 2020 года составили 2,3 тыс. рублей.

22 сентября 2020 года между Министерством финансов Оренбургской области и муниципальным образованием Сорочинский городской округ Оренбургской области заключено Дополнительное соглашение №3 к Соглашению от 3 ноября 2017 года № 4 о предоставлении бюджетного кредита муниципальному образованию Сорочинский городской округ Оренбургской области для частичного покрытия дефицита местного бюджета (далее – Дополнительное соглашение № 3), которым предусмотрено продление периода погашения реструктурированных обязательств (задолженности) муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области перед Оренбургской областью по бюджетным кредитам до 2029 года включительно.

сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности местного бюджета.

Муниципальная долговая политика муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – муниципальная долговая политика Сорочинского городского округа) будет основываться на следующих принципах:

безусловное выполнение долговых обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области;

оптимизация объема и структуры муниципального долга в целях минимизации расходов на его обслуживание;

соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенными соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов;

сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, контроль за объемом муниципального долга и расходами на его обслуживание;

обеспечение равномерности погашения долговых обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области по годам;

недопущение необоснованных муниципальных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о муниципальных заимствованиях с потребностями местного бюджета в привлечении заемных средств;

создание необходимых условий для снижения стоимости и обеспечения оптимальных сроков муниципальных заимствований;

обеспечение доступности информации о муниципальном долге.

В процессе управления муниципальным долгом будут решаться следующие задачи:

обеспечение потребностей муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области в заемном финансировании в целях финансирования дефицита местного бюджета, погашения долговых обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, пополнения в течение финансового года остатков средств на счете местного бюджета;

реализация мероприятий, направленных на рост доходов, оптимизацию расходов местного бюджета и сокращение муниципального долга;

своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области;

сокращение рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию муниципального долга и обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге;

привлечение муниципальных заимствований в объемах, дополняющих доходы местного бюджета до размеров, необходимых и достаточных для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

сохранение репутации муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области как надежного заемщика, безусловно и своевременно выполняющего свои долговые обязательства;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств местного бюджета;

выполнение условий соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета.

III. Риски при реализации муниципальной долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области

Основными рисками при реализации муниципальной долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области являются:

риск снижения поступления доходов в местный бюджет, влекущего увеличение потребности в осуществлении муниципальных заимствований и соответственно увеличение размера муниципального долга;

риск роста процентной ставки, следствием которого является вероятность неблагоприятного для муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области изменения стоимости муниципальных заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск рефинансирования, то есть вероятность невозможности провести рефинансирование накопленных долговых обязательств по приемлемым процентным ставкам (текущим либо более низким) или невозможность рефинансировать текущие обязательства вообще;

риск снижения ликвидности рынка.

С целью снижения вышеуказанных рисков реализация муниципальной долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения

муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;

муниципальные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы муниципальных заимствований должны распределяться в течение года таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий муниципальных заимствований;

при исполнении местного бюджета необходимо осуществлять управление ликвидностью счета местного бюджета для сглаживания пиков платежей по финансированию дефицита местного бюджета и погашению муниципального долга.

IV. Основные факторы, инструменты и мероприятия муниципальной долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области

Основными факторами, определяющими характер и направление муниципальной долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, являются:

реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», посланий Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации;

проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки;

обязательства муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, предусмотренные соглашениями о реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета.

Основными инструментами реализации муниципальной долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области являются:

привлечение кредитов от кредитных организаций в рамках возобновляемых кредитных линий с возможностью досрочного погашения кредитов;

мониторинг исполнения местного бюджета с целью определения возможных кассовых разрывов, покрытие которых будет осуществляться за

счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете местного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области;

обеспечение регулярного раскрытия актуальной информации о проводимой долговой политике муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, а также об объеме и составе накопленных долговых обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, о сроках их погашения и процентных ставках.

Основными мероприятиями муниципальной долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области являются:

реализация положений Федерального закона от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»;

равномерное распределение выплат по погашению муниципального долга;

осуществление среднесрочных (от 1 года до 5 лет) и долгосрочных (более 5 лет) муниципальных заимствований. Привлечение краткосрочных муниципальных заимствований (менее 1 года) возможно только для поддержания текущей ликвидности местного бюджета;

осуществление регулярного мониторинга рынка кредитных ресурсов для оптимизации структуры муниципального долга с целью сокращения стоимости обслуживания долговых обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области и при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры проведение работы по замещению ранее привлеченных кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки;

привлечение в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1,0 процента годовых;

включение в состав источников финансирования дефицита местного бюджета и программу муниципальных заимствований бюджетных кредитов из областного бюджета осуществляется после принятия решений о предоставлении таких кредитов (за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете местного бюджета);

отказ от планирования предоставления муниципальных гарантий муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области;

обеспечение в 2021–2023 годах годового объема платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, на уровне не более 13,0 процента от общего объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за соответствующий финансовый год;

поддержание минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области с учетом ситуации на финансовом рынке;

обеспечение в 2021–2023 годах годового объема расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга на уровне не более 5,0 процента объема расходов местного бюджета за соответствующий финансовый год, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, поступающих из областного бюджета;

обеспечение прозрачности муниципальной долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.