



Администрация Сорочинского городского округа Оренбургской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.02.2020 № 200-п

О внесении изменений в постановление Администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 24.01.2017 № 137-п «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года» (в редакции постановления от 07.02.2018 № 146-п, от 20.02.2019 №289-п)

На основании статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 6 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», руководствуясь статьями 32, 35, 40 Устава муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, администрация Сорочинского городского округа Оренбургской области постановляет:

1. Внести в постановление администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 24.01.2017 № 137-п «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года» (в редакции постановления от 07.02.2018 № 146-п, от 20.02.2019 №289-п) следующие изменения:

1.1 Наименование постановления изменить на следующее: «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на долгосрочный период до 2036 года».

1.2 Наименование приложения к постановлению изменить на следующее: «Бюджетный прогноз Сорочинского городского округа на долгосрочный период до 2036 года».

1.3 Приложение «Бюджетный прогноз муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на долгосрочный период до 2036 года» к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы по финансовой политике - начальника Управления финансов администрации Сорочинского района Оренбургской области Т.П. Такмакову.

3. Постановление вступает в силу после его официального опубликования в информационном бюллетене «Сорочинск официальный» и подлежит опубликованию на Портале муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области в сети «Интернет» (www.sorochinsk56.ru).

Глава муниципального образования
Сорочинский городской округ

Т.П. Мелентьева

Разослано: в дело, прокуратуре, администрации, управлению финансов, отделу по экономике, отделу по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям, управлению архитектуры, градостроительства и капитального строительства, управлению по сельскому хозяйству, управлению образования, отделу по культуре и искусству, Рябых С.Е.

Приложение
к постановлению администрации
Сорочинского городского
округа Оренбургской области
от 18.02.2020, № 290-п

Бюджетный прогноз Сорочинского городского округа
на долгосрочный период до 2036 года

Бюджетный прогноз Сорочинского городского округа на долгосрочный период до 2036 года (далее – долгосрочный бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьями 11, 39 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и постановлением администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 24.06.2015 г. № 215-п «Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на долгосрочный период (в редакции постановления от 17.02.2019 № 190-п).

При подготовке долгосрочного бюджетного прогноза учтены стратегические цели, сформулированные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», прогнозе социально-экономического развития Сорочинского городского округа на период до 2024 года, муниципальных программах Сорочинского городского округа Оренбургской области (далее – муниципальные программы), а также Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Сорочинского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и основных направлениях долговой политики Сорочинского городского округа Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Одним из инструментов достижения целей социально-экономической политики муниципального образования на современном этапе должна стать бюджетная политика муниципального образования, основные черты которой при различных вариантах развития областной и местной экономик будут зафиксированы в долгосрочном бюджетном прогнозе.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

Долгосрочный бюджетный прогноз сформирован по базовому варианту прогноза социально-экономического развития Сорочинского городского округа Оренбургской области на период 2020–2024 годов. Базовый вариант характеризует основные тенденции и параметры развития экономики Соро-

чинского городского округа Оренбургской области (далее – муниципального образования). Вариант долгосрочного бюджетного прогноза, сформированный на этой основе, в среднесрочной перспективе соответствует основным показателям бюджета Сорочинского городского округа Оренбургской области (далее – местный бюджет) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование подразумевает, что параметры налоговой, бюджетной и долговой политики, включаемые в краткосрочные бюджеты, будут базироваться на ориентирах, выработанных в рамках долгосрочного планирования. В свою очередь, долгосрочные планы будут регулярно актуализироваться с учетом фактических условий развития экономики, возможной переоценки списка приоритетных задач и изменений внешних условий.

Долгосрочное планирование должно позволить уйти от инерционного подхода, когда бюджетные ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

Долгосрочное планирование может стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов бюджета округа, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Таким образом, долгосрочное бюджетное планирование должно сыграть важную роль в повышении местного бюджета и качества бюджетной политики.

I. Цель, задачи и принципы долгосрочной бюджетной политики

Целью долгосрочного бюджетного планирования является обеспечение предсказуемого развития бюджетной политики, в соответствии с вариативными изменениями объема и структуры доходов и расходов бюджета городского округа, структуры и условий привлечения и обслуживания заимствований, а также выработка основных мер, направленных на повышение эффективности расходования бюджетных средств для решения основных стратегических задач, а также обеспечения связи между долгосрочными целями муниципальных программ, показателями (индикаторами) их выполнения, целями, задачами и показателями региональных и приоритетных проектов Оренбургской области, и бюджетными проектировками на среднесрочный период.

Достижение цели долгосрочной бюджетной политики может быть обеспечено при наличии эффективной и сбалансированной экономики, эффективной деятельности органов исполнительной власти муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

Конечная цель долгосрочной бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного муниципального бюджета.

При формировании и реализации долгосрочной бюджетной политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач:

1. Осуществление мероприятий, направленных на повышение эффективности социально-экономической политики муниципального образования.

Направления и мероприятия социально-экономической политики муниципального образования, реализуемые в рамках муниципальных программ, должны иметь надежное и просчитанное финансовое обеспечение, должны быть определены объемы финансовых ресурсов, необходимые для достижения конкретных целей и количественно определенных результатов, при обеспечении сбалансированности местного бюджета в долгосрочном периоде. Это потребует применения системного механизма приведения объемов финансового обеспечения муниципальных программ на весь период их действия к реальным возможностям местного бюджета с учетом финансового положения местного бюджета в целом.

Особое внимание будет уделено формированию и реализации мероприятий и показателей (индикаторов) подпрограмм муниципальных программ, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, сформированных в целях выполнения указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Развитие и совершенствование инструментов проектного управления позволит мобилизовать ресурсы на наиболее востребованных направлениях развития и инноваций.

Необходимо совершенствовать работу по четкой приоритизации расходных обязательств муниципального образования. Внедрение инструментов проектного управления позволит мобилизовать ресурсы на наиболее востребованных направлениях развития и инноваций.

2. Обеспечение бюджетной устойчивости муниципального образования.

Эта общая задача включает в себя:

поддержание безопасного уровня дефицита и муниципального долга муниципального образования в целях предотвращения условий для возникновения финансовых кризисов;

сохранение относительно постоянного уровня муниципальных расходов в условиях «взлетов и падений» бюджетных доходов при сокращении муниципальных расходов, не имеющих первоочередного характера;

ограничение роста расходов местного бюджета, не обеспеченных доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов местного бюджета.

3. Повышение качества предоставляемых населению услуг муниципальными учреждениями социальной сферы.

Расходы местного бюджета на оказание услуг муниципальными учреждениями должны планироваться исходя из необходимых гарантированных объемов услуг (работ) с соблюдением установленных стандартов и показателей их качества. При этом, в Сорочинском городском

округе, проводится работа по применению метода «эффективного контракта» с работниками муниципальных учреждений.

Проведение процедур по независимой оценке качества оказания муниципальных услуг учреждениями Сорочинского городского округа, способствует повышению качества оказания услуг, а также усиливает контроль общественности за деятельностью данных учреждений.

4. Обеспечение открытости и прозрачности бюджета и всех бюджетных процедур.

На сегодняшний день органы местного самоуправления Сорочинского городского округа стремятся обеспечить максимальную степень открытости всех процессов, происходящих в сфере муниципального управления и, в частности, в финансовой сфере. Большое внимание уделяется процессу использования и расходования бюджетных средств, в том числе в рамках муниципальных программ.

Граждане более активно вовлекаются в бюджетный процесс. Различные общественные объединения, представители политических партий и профсоюзов стремятся участвовать в обсуждении проектов бюджетов для того, чтобы при составлении бюджета учитывались интересы всех групп населения.

В Сорочинском городском округе обеспечение публичности и доступности планов и отчетов по реализации бюджетной политики осуществляется за счет разработки «Бюджета для граждан», составляемого в виде интернет-брошюры по проекту местного бюджета, по решению Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении бюджета Сорочинского городского округа.

Будет продолжено участие в проекте «Развитие цифрового сервиса «Интерактивный бюджет для граждан», позволяющем повысить финансовую грамотность населения муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, наладить обратную связь с гражданами по вопросам бюджетной политики, собрать предложения по бюджетным инициативам граждан на перспективу.

5. Начиная с 1 января 2020 года согласно Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» Управление финансов администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области будет размещать утвержденный состав информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

6. Усиление муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля за деятельностью главных администраторов бюджетных средств по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Муниципальный финансовый контроль осуществляется на уровне муниципального образования в части: финансового контроля за формированием

и использованием средств местного бюджета; контроля за деятельностью органов местного самоуправления; соблюдения бюджетной и налоговой дисциплины и др. Непосредственным предметом муниципального финансового контроля выступают все этапы бюджетного процесса.

Для достижения целей и решения задач бюджетного прогноза необходимо соблюдение следующих основных принципов долгосрочной бюджетной политики:

- надежность (достоверность) и консервативность оценок и прогнозов, положенных в основу долгосрочной бюджетной политики;
- долгосрочная устойчивость и сбалансированность местного бюджета;
- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- формирование бюджета исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;
- принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленных целей;
- обеспечение достаточной гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их использования в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения (в пределах условно-утвержденных расходов) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;
- создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

Эффективность реализации бюджетного прогноза определяется ее практическим применением в рамках бюджетного процесса Сорочинского городского округа.

II. Характеристика экономики Сорочинского городского округа Оренбургской области

Сорочинский городской округ входит в состав муниципальных образований Оренбургской области. Административным центром Сорочинского городского округа является город Сорочинск. Площадь округа - 2819,1 кв. км, в состав входят город Сорочинск и 40 сельских населенных пунктов.

Основу экономического потенциала Сорочинского городского округа составляют крупные и средние промышленные предприятия, субъекты малого предпринимательства и организации сельского хозяйства. В структуре промышленности Сорочинского городского округа наибольший удельный вес имеют предприятия, осуществляющие свою деятельность в обрабатывающем производстве, а также предприятия по производству и распределению электроэнергии, газа и воды.

Структуру промышленности Сорочинского городского округа по ОКВЭД составляют: обрабатывающие производства; обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха; водоснабжение, водоотведение.

Промышленность представлена следующими предприятиями: ООО «Мясокомбинат «Сорочинский», ООО «Сорочинский маслоэкстракционный завод», ГУП Оренбургской области «Сорочинский лесхоз», МУП «Жилкомсервис».

Действующее предприятие ООО «Мясокомбинат «Сорочинский» является одним из лидеров экономики Оренбургской области. Лидирующие позиции на рынке удерживаются благодаря современным технологиям, инновационной политике в производстве и маркетинге, высокому профессионализму работников предприятия. В 2019 году наблюдается снижение производства предприятия - 97,2% к 2018 году. Несмотря на сложную ситуацию с сырьем, из-за сокращения поголовья скота на территории городского округа и Оренбургской области, предприятие планирует сохранить объем производства продукции в 2020-2024 годах.

Инвестиции в основной капитал за 2019 год, согласно оценке составили 1 360,2 млн. руб., что составляет 26,5% к 2018 году. Снижение объема инвестиций связано с завершением строительства Солнечной электростанции СЭС-3 ПАО «Т Плюс». Без учета инвестиций по солнечной электростанции в 2018 году (4 801,4 млн. руб.) рост инвестиций за 2019 год составил 131,3%.

В сферу сельского хозяйства в Сорочинского городского округа входят 13 сельскохозяйственных предприятий, 40 КФХ и 5,9 тыс. ЛПХ. Ведущими предприятиями в сельском хозяйстве являются: ООО «Бурдыгинское», ООО «Сборовское», ООО «Уранское», КХ «Колос», ИП ГКФХ Черемисина И.В., ИП ГКФХ Черемисин В.Г., ИП ГКФХ Митин А.А., ИП Урюпин В.А., ИП Туров В.Н.

Сельскохозяйственные организации производят: мясо и субпродукты, зерновые культуры и подсолнечник. Продукция сельхозпроизводителей пользуется спросом у населения.

Транспортную инфраструктуру муниципального образования составляют железнодорожное сообщение и автомагистральное сообщение. Транспортное обслуживание населения осуществляется муниципальными и частными автобусами, частными перевозчиками (служба такси). На территории города установлены 4 автобусных маршрута, на территории сельских поселений – 13 маршрутов. Основные направления расходов на развитие дорожно-транспортной сети определены мероприятиями муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортной сети в Сорочинском городском округе Оренбургской области».

Малое и среднее предпринимательство занимает в экономике Сорочинского городского округа важное место.

По состоянию на 01.01.2020 года на территории Сорочинского городского округа зарегистрировано 168 малых предприятий, 881 индивидуальных предпринимателей и 1 среднее.

Администрацией Сорочинского городского округа реализуются мероприятия муниципальной программы «Экономическое развитие Сорочинского городского округа Оренбургской области», направленные на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, создание системы кадастра недвижимости и управления земельно-имущественным комплексом на территории Сорочинского городского округа, развитие торговли.

В целях создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории городского округа, администрация осуществляет работу по развитию механизмов взаимодействия с инвесторами на местном уровне. С 2014 года на территории Сорочинского городского округа действует Положение о муниципально-частном партнерстве, определяющее основными формами муниципально-частного партнерства: финансирование части расходов на реализацию социальных программ, инвестиционных проектов, предоставление имущества в пользование, развитие застроенных территорий. В 2015 году был создан Общественный совет по улучшению инвестиционного климата муниципального образования Сорочинский городской округ, являющийся постоянно действующим общественным совещательным координационным органом, образованным в целях обеспечения взаимодействия представителей общественных, деловых кругов и органов местного самоуправления по разработке рекомендаций по улучшению инвестиционного климата, а также проведения общественной экспертизы инициатив и мер по развитию инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.

В Сорочинском городском округе утвержден Генеральный план городского округа, Стратегия социально-экономического развития муниципального образования до 2020 года и на период до 2030 года, определены стратегические направления развития городского округа, разработаны правила землепользования и застройки. Создаются условия, чтобы потенциальным инвесторам было выгодно и комфортно работать и развивать свой бизнес на территории Сорочинского городского округа.

Создана правовая база инвестиционной деятельности городского округа.

Создана благоприятная атмосфера для инвесторов:

- предоставляется налоговая льгота по земельному налогу по приоритетным инвестиционным проектам, реализуемым на территории городского округа;
- осуществляется льготное предоставление земельных участков для размещения объектов социально-культурного назначения;
- установлена льготная ставка арендной платы за использование муниципального имущества;
- проводится работа по снятию административных барьеров при оформлении земли, выдачи разрешения на строительство и ввод объектов в эксплуатацию;
- утвержден перечень муниципального имущества, используемого в целях предоставления его во владение и(или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательств, в который включено 4 объекта.

Необходимым условием предоставления мер муниципальной поддержки инвестиционной деятельности является включение реализуемого инвестиционного проекта в Реестр приоритетных инвестиционных проектов Сорочинского городского округа. Успешным опытом является предоставление льготы по земельному налогу по реализации инвестиционного проекта «Строительство комплекса по глубокой переработке высокопротеиновых масличных культур» ООО «Сорочинский маслоэкстракционный завод» в 2013-2015 годах.

Для формирования благоприятного делового климата были сокращены сроки предоставления муниципальных услуг:

- по выдаче градостроительного плана земельного участка с 30 до 20 рабочих дней;
- по выдаче разрешений на строительство с 10 до 7 рабочих дней;
- по присвоению, изменению и аннулированию адресов объектам адресации с 18 до 12 рабочих дней;
- утверждение схемы расположения земельного участка на кадастровом плане до 14 рабочих дней.

Опубликован актуализированный инвестиционный паспорт городского округа; публикуется информация для инвесторов о наличии свободных инвестиционных площадок.

Сорочинский городской округ является активным участником российских выставочных мероприятий.

Ежегодно с 2011 года Сорочинский городской округ принимает участие в Международном экономическом форуме «Оренбургжье – сердце Евразии». Участие в данном форуме дает возможность обмена опытом, поиска сотрудничества, развития экономики и общества.

По итогам проведения в 2019 году Рейтинга состояния инвестиционного климата в муниципальных образованиях Оренбургской области Сорочинский городской округ занял 8 место и вошел в десятку лидеров Оренбургжья.

В 2019 году социально-экономическое развитие округа характеризуется следующими показателями:

- индекс промышленного производства – 128,6%;
- индекс производства продукции сельского хозяйства – 96,3%;
- инвестиции в основной капитал – 26,5%;
- ввод в действие жилых домов – 84,2%;
- оборот розничной торговли – 101,3%;
- оборот общественного питания – 109%;
- объем платных услуг населению (по крупным и средним предприятиям) – 88,1%.

В структуре инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности основную долю занимают: обрабатывающие производства (ООО Мясокомбинат «Сорочинский», ООО «Сорочинский МЭЗ» - 176 млн. руб., АО «Новомет Пермь- 252,6 млн.руб.) – 432,9 млн. руб.; обеспечение электрической энергией, газом, паром; кондиционирование воздуха – 36 млн.

руб. (ГУП ОКЭС); транспортировка и хранение – 171,7 млн. руб. – реконструкция и ремонт дорог за счет средств бюджета субъекта Федерации, местного бюджета; приобретение оборудования ООО «Роста Терминал»- 52 млн.руб. за счет собственных средств предприятия; образование – 3,8 млн. руб.: ремонт спортивного зала (МБОУ Бурдыгинская СОШ), за счет федерального бюджета, бюджета субъекта федерации; здравоохранение – 7,7 млн. руб.: приобретение оборудования за счет бюджета субъекта Федерации, прочих источников; культура, спорт, организации досуга и развлечений -4 млн. руб.: ремонт кинотеатра за счет средств местного бюджета.

В 2019 году инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, согласно базового варианта развития, составят – 805,9 млн. рублей или 13,8 % к 2018 году, по крупным и средним предприятиям 727,7 млн. руб. Уменьшение объема инвестиций связано с завершением строительства солнечной электростанции и сушильно-очистительного комплекса на Сорочинском элеваторе.

В 2020 году инвестиционная активность предприятий Сорочинского городского округа по базовому варианту прогнозируется выше 2019 года и составит 100,6 процента. Вместе с тем, в абсолютной величине ожидается прирост инвестиций в сумме 36,9 млн. рублей. Темпы роста инвестиций по сравнению с 2019 годом будут осуществляться в основном за счет средств предприятий с привлечением внебюджетных источников. По консервативному варианту темп роста составит 100,1 процента, что в абсолютной величине составит прирост в сумме 35 млн. рублей.

В прогнозируемом периоде основными источниками финансирования будут оставаться бюджетные и внебюджетные средства, средства предприятий, привлеченные средства, которые будут направлены на строительство и реконструкцию объектов, необходимых для жизнеобеспечения городского округа.

Наряду с устойчивым социально-экономическим развитием Сорочинского городского округа сохраняется ряд недостатков и нерешённых проблем, связанных с бюджетным планированием, повышением эффективности бюджетных расходов.

В условиях нестабильности экономических процессов, наиболее негативными последствиями и рисками для экономики Сорочинского городского округа являются:

- приостановление инвестиционных проектов;
- замедление темпов развития реального сектора экономики;
- рост уровня безработицы, изменением уровня спроса и предложения на основные производимые товары, работы и услуги, и, как следствие, уменьшение поступления в бюджет налога на доходы физических лиц;
- рост неформальной занятости, негативно влияющей на наполняемость местного бюджета;
- рост уровня инфляции, влияющий на рост расходов местного бюджета.

С учетом возможных рисков, необходимо применять взвешенную политику, для возможной их профилактики.

III. Итоги бюджетной политики Сорочинского городского округа Оренбургской области за 2019-2020 годы.

Доходы местного бюджета

Основные параметры местного бюджета по доходам приведены в приложении № 1 к бюджетному прогнозу муниципального образования Сорочинский городской округ на долгосрочный период до 2036 года.

Общий объем поступлений доходов в местный бюджет в 2018 году составил 906,5 млн. рублей.

В 2018 году основную часть доходов местного бюджета обеспечили поступления налога на доходы физических лиц, налогов на совокупный доход и акцизов по подакцизным товарам.

Отмечается рост поступлений налога на доходы физических лиц, который объясняется, в первую очередь, увеличением фонда начисленной заработной платы, а также увеличением прочих доходов физических лиц (сумм, полученных от продажи имущества и имущественных прав, сумм вознаграждения).

На увеличение поступлений акцизов по подакцизным товарам существенное влияние оказало изменение структуры распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации.

Увеличились поступления от субъектов малого и среднего предпринимательства в виде единого налога и налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения.

В 2019 году объем поступлений доходов в местный бюджет составил 1 096,1 млн. рублей.

Структура налоговых доходов местного бюджета представлена в приложении № 3 к бюджетному прогнозу муниципального образования Сорочинский городской округ на долгосрочный период до 2036 года.

Безвозмездные поступления в местный бюджет за 2018 год составили 564,3 млн. рублей. В 2019 году объем безвозмездных поступлений в местный бюджет составил 726,7 млн. рублей.

Сорочинский городской округ активно участвует во всех возможных проектах и программах, реализуемых на федеральном и региональном уровнях и обеспечивает привлечение дополнительных поступлений из федерального и областного бюджетов.

Расходы местного бюджета

Основные параметры местного бюджета по расходам приведены в приложении № 1 к бюджетному прогнозу муниципального образования Сорочинский городской округ на долгосрочный период до 2036 года.

В 2018 году закончился промежуточный этап реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597–606 (далее – указы Президента), поэтому первоочередным в отчетном году было обеспечение реализации поставленных задач, а также новых векторов, обозначенных в Указе Президента от 7 мая 2018 года, и исполнение в полном объеме принятых социальных обязательств.

В 2019 году в Сорочинском городском округе Оренбургской области реализовано 8 проектов развития общественных инфраструктур, основанных на местных инициативах. На реализацию проектов из областного бюджета поступило 4,1 млн. руб., из местного бюджета – 0,8 млн. руб., от населения – 0,6 млн. руб., от спонсоров – 0,4 млн. руб.. В 2020 году планируется реализация 10 проектов, ожидается поступление денежных средств из областного бюджета в размере 7,8 млн. руб., из местного бюджета – 1,1 млн. руб., от населения – 0,8 млн. руб., от спонсоров – 0,6 млн. руб.

В 2019 году Сорочинском городским округом Оренбургской области реализовано четыре национальных проекта, которые трансформировались из «майских» указов Президента Российской Федерации. В рамках реализации 4 национальных проектов в Сорочинском городском округе Оренбургской области реализовано 5 региональных проектов: «Культурная среда», «Успех каждого ребенка», «Спорт-норма жизни», «Формирование комфортной городской среды», «Жильё». На эти цели в 2019 году из федерального и областного бюджетов Сорочинскому городскому округу Оренбургской области предоставлено 47,4 млн. рублей, из местного бюджета направлено 2,7 млн. рублей.

В 2020 году планируется реализация 4 региональных проектов: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Чистая вода», «Формирование комфортной городской среды». Из федерального и областного бюджетов Сорочинскому городскому округу Оренбургской области планируется предоставить 17,5 млн. рублей, из местного бюджета - 1,2 млн. рублей.

В целях обеспечения данных приоритетов реализовывалась политика ограничения расходов, применялись механизмы предоставления средств под фактическую потребность.

Проведение данных мероприятий позволило своевременно выплачивать заработную плату, оплачивать коммунальные услуги. В полном объеме были выполнены указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. По итогам 2019 года показатели средней заработной платы работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации, достигнуты по всем категориям:

- педагогические работники муниципальных учреждений общего образования – 30 092,0 руб. (в 2020 году планируется достижение в размере 32 047,0 руб.);

- педагогические работники муниципальных учреждений дошкольного образования – 27 630,0 руб. (в 2020 году планируется достижение в размере 29 277,0 руб.);

- педагогические работники муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере образования - 30 473,0 руб. (в 2020 году планируется достижение в размере 32 300,0 руб.), в сфере культуры – 30 953,3 руб. (в 2020 году планируется достижение в размере 32 300,0 руб.);

- работники учреждений культуры – 27 801,7 руб. (в 2020 году планируется достижение в размере 29 500,0 руб.).

Заработная плата работников бюджетной сферы в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области увязана со средней заработной платой по экономике региона.

Наибольший удельный вес расходов бюджета в 2019 году составляют расходы на социальную сферу - 741,3 млн. рублей или 69,7 процента от общего объема расходов (в 2020 по плану бюджетные ассигнования составят 739,0 млн. рублей или 73,4 процента от общего объема расходов):

- на образование – 589,3 млн. рублей (в 2020 по плану бюджетные ассигнования составят 604,8 млн. рублей);

- на культуру, кинематографию – 96,4 млн. рублей (в 2020 по плану бюджетные ассигнования составят – 77,8 млн. рублей);

- на социальную политику – 41,6 млн. рублей (в 2020 по плану бюджетные ассигнования составят – 45,7 млн. рублей);

- на физическую культуру и спорт – 14,0 млн. рублей (в 2020 по плану бюджетные ассигнования составят – 10,7 млн. рублей).

Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» создана правовая база для перехода к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа.

В Сорочинском городском округе разработана нормативная правовая база, позволившая сформировать и утвердить муниципальные программы, а также формировать местный бюджет, начиная с 2014 года, в «программном формате».

Ежегодная доля программных расходов составляет большую часть местного бюджета. В 2019 году уровень программных расходов бюджета составил 99,6 процентов. В 2020 году по плану уровень программных расходов составит 99,4 процента.

Сбалансированность и долговая политика

Управление муниципальным долгом Сорочинского городского округа также является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами муниципального образования. Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и, прежде всего, создание прозрачной системы управления муниципальным долгом Сорочинского городского округа с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о

долговой политике муниципального образования Сорочинский городской округ.

Основной целью управления муниципальным долгом является обеспечение исполнения расходных обязательств Сорочинского городского округа в полном объеме по более низкой стоимости заимствований на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Основными задачами управления муниципальным долгом Сорочинского городского округа являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований Сорочинского городского округа;

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

- развитие рыночных инструментов заимствований и инструментов управления муниципальным долгом Сорочинского городского округа;

- совершенствование учета и отчетности по обслуживанию муниципального долга и обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Сорочинского городского округа;

- соблюдение сроков исполнения долговых обязательств Сорочинского городского округа;

- привлечение муниципальных заимствований в объемах, дополняющих доходы местного бюджета до размеров, необходимых и достаточных для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ;

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Сорочинского городского округа;

- сохранение репутации муниципального образования Сорочинский городской округ как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства;

- повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств местного бюджета;

- выполнение условий соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального образования Сорочинский городской округ по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета.

Основные направления долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ на очередной финансовый год и на плановый период на системной основе ежегодно разрабатываются и утверждаются при формировании проекта местного бюджета на очередной бюджетный цикл.

В соответствии с общепризнанными критериями оценки кредитного риска кредитная история заемщика является одним из важных индикаторов способности и намерения заемщика погашать свои долговые обязательства.

Муниципальный долг Сорочинского городского округа по состоянию на 1 января 2019 года составил 10,0 млн. рублей, на 1 января 2020 года – 8,0 млн. рублей.

В последние годы в результате проводимой жесткой бюджетной политики наметилась устойчивая тенденция по сокращению муниципального долга.

В предстоящие годы размер долговых обязательств прогнозируется исходя из планируемого дефицита бюджета.

IV. Условия развития экономики Сорочинского городского округа на долгосрочный период

Раздел IV. Условия развития экономики на долгосрочный период

Условия развития экономики Сорочинского городского округа на долгосрочный период основываются на прогнозах, сделанных в условиях финансового мирового кризиса и с учетом сложившейся экономической ситуации в стране, области, Сорочинском городском округе. Для оценки возможных вариантов развития экономики Сорочинского городского округа рассматривается сценарий с периодом выхода из кризиса и возобновлением динамичного роста экономики в 2020 – 2030 годах.

Сценарий предполагает, что развитие Сорочинского городского округа будет в определенной степени зависеть от динамики развития экономики области и страны в целом, последствий мирового финансового кризиса, мировых цен на нефть, политики государства в области налогообложения, темпов роста доходов населения при одновременном росте цен и риске инфляции, уровня развития человеческого капитала как основного фактора развития территории и благополучия населения, институциональных условий ведения предпринимательской деятельности, способности государственного и муниципального управления собирать налоги и распределять между уровнями бюджета.

При разработке сценария в качестве основных стратегических преимуществ Сорочинского городского округа рассматриваются:

выгодное транспортно-географическое положение, которое определяет роль Сорочинского городского округа, как транзитного прилегающего к областному центру;

значительные рекреационные возможности, наличие значительного свободного экологически чистого пространства, размещения на территории Сорочинского городского округа зон для развития отдыха и туризма;

природно-ресурсный потенциал Сорочинского городского округа, создающий необходимые предпосылки для его эффективного использования как основы хозяйственной деятельности, экономического роста и увеличения привлекательности Сорочинского городского округа;

земельные ресурсы, создающие потенциал для развития, вовлечения их в финансово-хозяйственный процесс;

многоотраслевая экономика, образовавшиеся новые экономические структуры, ориентированные на рыночный спрос и возможности по их модернизации и расширению;

достаточно высокий профессиональный, образовательный и культур-

ный уровень значительной части населения;

уровень занятости населения;

близость учреждений образования, культуры, искусства, науки, здравоохранения;

необходимые и достаточные условия для межмуниципального сотрудничества, развития межмуниципального сектора экономики, экономической интеграции; заинтересованность органов местного самоуправления Сорочинского городского округа в формировании благоприятного инвестиционного климата.

В качестве основных стратегических проблем выступают:

зависимость экономики Сорочинского городского округа в целом и каждого предприятия Сорочинского городского округа в отдельности от последствий финансового мирового кризиса;

зависимость финансового положения от финансовой политики области и государства;

низкий уровень диверсификации экономики Сорочинского городского округа;

недостаточный уровень активности инвестиционной деятельности;

морально и материально устаревшие инженерные и коммунальные сети Сорочинского городского округа, наличие аварийного и ветхого жилья, недостаточное благоустройство населенных пунктов Сорочинского городского округа, как следствие отвлечение большого объема бюджетных средств на решение задач и проблем, которые не дают необходимой конкурентной отдачи и не способствуют развитию потенциала Сорочинского городского округа;

высокие коммунально-энергетические тарифы;

существенная зависимость качества жизни в городском и сельских населенных пунктах от уровня финансирования текущей деятельности учреждений бюджетной сферы;

недостаточная развитость транспортной инфраструктуры;

отдаленность северных территорий Сорочинского городского округа и низкая их обеспеченность транспортной и коммунальной инфраструктурой;

низкая конкурентоспособность.

С учетом реально сложившейся экономической ситуации и прогнозов сценарий социально-экономического развития Сорочинского городского округа разделен на две составляющие части: сценарий стабилизации, предусматривающий удержание экономической ситуации в условиях кризиса и новых условий функционирования муниципального образования на приемлемом уровне, и сценарий развития, рассматриваемый как успешный выход из кризиса с дальнейшим развитием экономической и социальной сферы Сорочинского городского округа.

Главная стратегическая цель развития Сорочинского городского округа – стабильное социально-экономическое развитие Сорочинского городского округа в целях повышения уровня и улучшения качества жизни каждого жителя.

Стратегические направления развития Сорочинского городского округа:

1. Поддержка сложившихся и развитие новых отраслей экономики, рост бюджетного потенциала Сорочинского городского округа.

2. Укрепление имиджа Сорочинского городского округа, как территории, привлекательной для инвесторов, проживания и отдыха.

3. Создание благоприятной среды жизнедеятельности населения и его социальной защищенности.

Одной из основных составляющих первого стратегического направления развития Сорочинского городского округа является развитие индустрии отдыха, оздоровления и туризма:

обеспечение эффективного использования и вовлечение в экономику Сорочинского городского округа имеющихся природно-рекреационных ресурсов;

создание условий для развития внутреннего и внешнего туризма;

развитие материальной базы туризма путем привлечения инвестиций для строительства туристических объектов;

создание с помощью туризма, в том числе делового, инвестиционно-привлекательного имиджа Сорочинского городского округа, позиционирование Сорочинского городского округа на уровне Оренбургской области и субъектов ПФО;

вхождение Сорочинского городского округа в туристическую сеть области;

развитие предпринимательства в сфере туризма, отдыха, обслуживания, в том числе малого и среднего бизнеса;

развитие гостиничного бизнеса и предприятий придорожного сервиса;

создание туристско-рекреационных зон и зон отдыха;

расширение возможностей для населения Сорочинского городского округа в организации отдыха, в том числе семейного;

создание новых источников доходов и обеспечение занятости населения.

Конечная цель реализации данного стратегического направления развития – создание на территории Сорочинского городского округа новой высокоэффективной и конкурентоспособной отрасли экономики, обеспечивающей дополнительные доходы бюджету, занятость населения и предоставляющей широкие возможности для организованного отдыха жителей Сорочинского городского округа.

Второе направление стратегического развития невозможно без развития и увеличения объемов жилищного строительства с одновременным обеспечением необходимого уровня инфраструктуры Сорочинского городского округа:

оказание содействия в повышении темпов малоэтажного жилищного строительства, в том числе индивидуального;

повышение качества жилищно-коммунальных услуг;

модернизация объектов коммунального назначения, в том числе за

счет эксплуатирующих организаций;

ускорение темпов газификации, водоснабжения, энергоснабжения и благоустройства населенных пунктов.

Конечная цель – обеспеченность населения доступным и комфортным жильем.

Создание благоприятной среды жизнедеятельности населения и его социальной защищенности базируется на следующих задачах:

обеспечение максимального удовлетворения потребностей населения в товарах, бытовых и платных услугах;

развитие современной сети здравоохранения с повышенным качеством медицинских услуг, снижение уровня заболеваемости населения;

развитие дошкольной и школьной образовательной сети, обеспечивающей воспитание всесторонне развитого человека;

развитие сети учреждений культуры, библиотек, физкультурно-оздоровительных объектов, максимально доступных населению по месту жительства, создание условий для здорового образа жизни;

повышение духовно-нравственного потенциала населения, создание условий и обеспечение приоритетного развития нравственного воспитания, массовое приобщение населения к культурным и духовным ценностям;

обеспечение социальных гарантий и социальной защиты населения;

создание эффективной системы противодействия преступности и обеспечение общественной безопасности населения;

обеспечение максимальной занятости населения, особенно женщин и молодежи;

создание условий для опережающего роста доходов населения в сравнении с ростом прожиточного минимума;

обеспечение экологической безопасности и здоровой окружающей среды.

Конечная цель реализации данного стратегического направления развития – создание комфортной среды проживания населения, обеспечивающей достойный образ жизни и активное долголетие.

Реализация изложенных направлений позволит мобилизовать потенциал Сорочинского городского округа как:

- уникального уголка Оренбургской области с историческим прошлым, благоприятной экологической средой, имеющей все условия для создания высокоэффективной инфраструктуры отдыха и туризма. Привлечение отдыхающих и туристов обеспечит поступление дополнительных финансовых средств, увеличит товарооборот и платные услуги, даст развитие населенным пунктам, частично решит проблему занятости населения;

- имеющего развитую жилищную застройку, сеть социальных объектов, обусловленную социально-демографическим составом населения и инженерную инфраструктуру, отвечающую современным требованиям. Жилищное строительство, наличие социальных объектов, реконструкция инженерных коммуникаций Сорочинского городского округа позволят обеспечить качественную и надежную структуру жизнеобеспечения населения, оптими-

зировать расходы местного бюджета;

- центра высокоразвитого сельскохозяйственного производства, преимущественно молочно-мясного и яичного направления с собственной кормовой базой и переработкой сельскохозяйственной продукции, обеспечивающей внутренние потребности в качественных продуктах питания, занятость сельского населения и повышение его уровня жизни;

- территории, обладающей определенным промышленным сектором, имеющей собственные сырьевые ресурсы: лес, полезные ископаемые, что способствует устойчивому их закреплению в структуре экономики Сорочинского городского округа.

V. Направления бюджетной политики на долгосрочный период

Таблица 2

Основные параметры бюджета Сорочинского городского округа
(млн. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя				
		2018 год	2020 год	2025 год	2030 год	2036 год
1.	Доходы, местный бюджет Сорочинского городского округа	906,5	1 006,9	991,2	1 131,6	1 351,9
2.	Расходы, местный бюджет Сорочинского городского округа	888,1	1 006,9	991,2	1 131,6	1 351,9
3.	Дефицит (профицит), местный бюджет Сорочинского городского округа	+18,5	0,0	0,0	0,0	0,0

Динамика основных показателей бюджета в 2018–2036 годах представлена в приложении № 1, структура основных налоговых доходов местного бюджета Сорочинского городского округа в 2018–2036 годах – в приложениях № 2, структура расходов местного бюджета Сорочинского городского

округа в 2018–2036 годах – в приложениях № 3 и предельные расходы местного бюджета на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ и на осуществление непрограммных направлений деятельности № 4 к настоящему долгосрочному бюджетному прогнозу.

Направления бюджетной политики на долгосрочный период по доходам

Основными критериями эффективности налоговой политики являются возможность финансового обеспечения расходных обязательств публично-правовых образований при максимальном благоприятствовании инвестиционной активности, развитии человеческого капитала, преимущественном положении добросовестных налогоплательщиков перед субъектами хозяйственной деятельности, уклоняющимися от уплаты налогов и сборов.

Прогнозируются сдвиги в структуре бюджетных доходов, обусловленные структурными изменениями в экономике (налоговых базах), и реформами в рамках налоговой политики.

В целом политика по формированию доходов местного бюджета будет основана на следующих подходах:

оптимизация налоговых льгот по результатам оценки их эффективности, повышение адресности их предоставления, а также их соответствие целям и задачам муниципальных программ;

сокращение возможностей уклонения от уплаты налогов и сборов за счет увеличения объемов безналичных расчетов, формирования максимально благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков, совершенствования порядка урегулирования задолженности по налогам и сборам;

повышение доходов и эффективности использования муниципального имущества.

Налоговая система, а также доходы от управления имуществом должны обеспечить достижение основной цели по формированию доходов местного бюджета, необходимых для исполнения расходных обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ, а также поддерживать благоприятные условия для экономического роста и притока инвестиций.

Направления бюджетной политики на долгосрочный период по расходам

Основной целью бюджетной политики на долгосрочную перспективу является обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета.

Опережающий темп роста бюджетных расходов на решение первоочередных задач в сравнении с доходами бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на протяжении последних лет приводит к ограниченности финансовых ресурсов на обеспечение содержания и развитие Сорочинского городского округа, в связи, с чем

бюджетная политика городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в части расходов будет осуществляться исходя из следующих приоритетов.

При формировании параметров бюджета городского округа необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства.

Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности, возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Муниципальное образование Сорочинский городской округ Оренбургской области, как получатель дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, не вправе устанавливать расходные обязательства, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

В связи с этим новые расходные обязательства муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области должны приниматься исключительно по полномочиям, отнесенным к полномочиям городского округа.

Необходимо реально оценивать возможности городского бюджета по принятию новых расходных обязательств (исходя из доходов бюджета) и, соответственно, максимально четко планировать расходы бюджета городского округа для концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях.

Безусловным остается сохранение в 2020–2022 годах уровней соотношений заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы и средней заработной платы в регионе.

Работникам, не поименованным в указах Президента от 7 мая 2012 года, фонд оплаты труда будет проиндексирован на уровень инфляции с 1 октября 2020 года.

Объем расходов на оплату труда должен учитывать обеспечение минимального размера оплаты труда в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне.

Расходы на коммунальные услуги в 2020 году будут предусмотрены с учетом увеличения общего объема расходов на уровень инфляции, а также с учетом расходов на оплату коммунальных услуг по вновь вводимым объектам.

Необходимо принятие мер по привлечению внебюджетных источников для финансового обеспечения деятельности учреждений социально-культурной сферы.

В 2020 году будет продолжена работа по переводу на финансовое обеспечение учреждений спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов и программ спортивной подготовки.

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства будет осуществляться исключительно за счет средств дорожного фонда муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области. Средства будут направлены на развитие и увеличение пропускной способно-

сти сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, прирост протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, а также повышение безопасности дорожного движения.

В 2020–2022 годах будет продолжена реализация Регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Оренбургской области, что позволит создать благоприятные условия проживания жителей муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, сформировать активную гражданскую позицию населения через вовлечение его в работу по благоустройству дворовых территорий, повысить уровень и качество жизни граждан.

В 2020 году будет продолжена реализация на территории Сорочинского городского округа проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента стратегического бюджетного планирования.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечения жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

Будет продолжено проведение ежегодной оценки эффективности муниципальных программ на этапе формирования проекта местного бюджета и на этапе оценки результатов исполнения бюджета.

На основе ежеквартального мониторинга реализации муниципальных программ будут формироваться предложения по внесению изменений в программы.

Предстоит осуществить работу по развитию в составе муниципальных программ механизма управления налоговыми и неналоговыми расходами, их учета и оценки эффективности. Эти средства подлежат планированию в рамках муниципальных программ ровно в той же степени, что и бюджетные средства. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации муниципальной политики. Для этого будет подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплён новыми практиками его реализации, в полном объеме будут проведены процессы по обеспечению открытости бюджетных процедур.

В долгосрочном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

1. Совершенствование механизмов формирования и реализации муниципальных программ.

В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по совершенствованию нормативной и методологической базы, необходимой для программно-целевого планирования и реализации местного бюджета в программном формате.

Внедренные механизмы проектного управления в муниципальные программы, механизмы управления налоговыми и неналоговыми расходами будут совершенствоваться.

Продолжится включение в муниципальные программы не только приоритетных проектов Оренбургской области, но и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов.

В полной мере будет обеспечен учет в показателях (индикаторах) муниципальных программ (подпрограмм) соответствующих показателей муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ); показателей, содержащихся в соглашениях о предоставлении федеральных и областных субсидий; показателей приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов.

В структуре основных мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) приоритетные проекты и региональные проекты, направленные на реализацию национальных и федеральных проектов имеют обособленную кодировку.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

В рамках реализации данного мероприятия будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

3. Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.

4. Совершенствование механизмов обоснования бюджетных ассигнований путем внедрения в них прогнозной оценки результатов выделения средств, социального и (или) экономического эффекта от этого, а также путем внедрения увязки результатов с показателями (индикаторами) муниципальных программ;

6. Мониторинг деятельности муниципальных учреждений в целях оптимизации их количества, а также функций, структуры и численности работников таких учреждений.

7. Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает актуальность разработки и реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

При исполнении местных бюджетов должны быть предприняты меры по минимизации дебиторской задолженности по расходам, в том числе образующейся в связи с авансированием договоров (муниципальных контрактов). Достижению данной цели будет способствовать реализация мероприятий по повышению операционной эффективности управления средствами местного бюджета:

- повышение качества прогнозирования кассового плана;
- ограничение авансовых платежей при заключении муниципальными учреждениями договоров о поставке товаров, работ, услуг.

Сбалансированность и долговая политика на долгосрочный период

Обеспечение сбалансированности местного бюджета в долгосрочном периоде является одной из основных задач бюджетной политики муниципального образования Сорочинский городской округ. Под сбалансированностью местного бюджета понимается соответствие расходных обязательств доходам бюджета. Основным критерием оценки сбалансированности местного бюджета является его устойчивость, то есть способность выполнять установленные расходными обязательствами задачи.

Для повышения устойчивости местного бюджета законодательством Российской Федерации и Оренбургской области предусмотрен ряд ограничений (условий). В Бюджетном кодексе Российской Федерации введены ограничения на размер дефицита местного бюджета, а также на размер муниципального долга Сорочинского городского округа и объем расходов на обслуживание муниципального долга Сорочинского городского округа.

Новым показателем эффективности долговой политики является обеспечение в каждом финансовом году отношения общего годового объема погашения и обслуживания долговых обязательств Сорочинского городского округа, непогашенных на 1 января отчетного года, к общему годовому объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на уровне не более 13,0 процента.

Стратегическая задача в области управления муниципальным долгом Сорочинского городского округа на долгосрочный период будет заключаться в осуществлении взвешенной долговой политики, сохранении умеренной долговой нагрузки, совершенствовании системы управления долговыми обязательствами и достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Сорочинского городского округа».

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики является ограничение дефицита местного бюджета.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности местного бюджета органы местного самоуправления Сорочинского городского округа должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Политика по управлению муниципальным долгом Сорочинского городского округа на долгосрочную перспективу будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности местного бюджета;
- обеспечение постоянного доступа Сорочинского городского округа к источникам заемных средств на приемлемых условиях;
- развитие рыночных инструментов муниципальных заимствований;
- обеспечение своевременного и полного исполнения долговых обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ;
- совершенствование учета и отчетности по обслуживанию муниципального долга Сорочинского городского округа и обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Сорочинского городского округа.

Долговая нагрузка на местный бюджет до 2036 года будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу Сорочинского городского округа.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Сорочинского городского округа, сохранение уровня муниципального долга Сорочинского городского округа на экономически безопасном уровне, при этом должна быть обеспечена способность Сорочинского городского округа осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для Сорочинского городского округа условиях.

Мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов

В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо: активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов;

реализовать мероприятия по совершенствованию бюджетной сети (по отраслям), включая изменение типа существующих муниципальных учреждений, репрофилирование учреждений, присоединение отдельных учреждений (объединение нескольких) к другим организациям;

разработать программу расширения практики привлечения частного сектора для предоставления муниципальных услуг.

При осуществлении бюджетных инвестиций предполагается использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения муниципальных задач.

Одной из важных задач повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры об-

суждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о местном бюджете будет продолжена регулярная практика публикации интернет-брошюр «Бюджет для граждан» к Решениям Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области о бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ на очередной финансовый год и на плановый период, а также об исполнении местного бюджета за отчетный год.

Действенным инструментом вовлечения граждан в бюджетный процесс являются:

инициативное бюджетирование, позволяющее решать вопросы местного значения путем финансирования из бюджета проектов, прошедших конкурсный отбор с участием самих граждан;

реализация муниципальной программы формирования комфортной городской среды в Сорочинском городском округе Оренбургской области, предусматривающих учет мнения жителей и организаций при реализации проектов по благоустройству общественных и (или) дворовых территорий.

Основные бюджетные риски

Основными бюджетными рисками, возникающими в процессе реализации долгосрочного бюджетного прогноза, являются:

1) невыполнение планируемых показателей по доходам местного бюджета в результате:

принятия на областном и местном уровнях решений, приводящих к снижению доходной базы местного бюджета или к возникновению выпадающих доходов местного бюджета;

сокращения финансовой поддержки из бюджета субъекта Российской Федерации;

замедления темпов экономического развития округа;

убыточности предприятий и организаций;

2) неисполнение принятых расходных обязательств в результате невыполнения планируемых показателей по доходам местного бюджета;

3) увеличение долговой нагрузки муниципального образования (увеличение привлечения заимствований на выполнение расходных обязательств городского округа) в результате невыполнения планируемых показателей по доходам местного бюджета.

Механизмы управления рисками, возникающими при реализации долгосрочного бюджетного прогноза

Администрация Сорочинского городского округа обеспечивает сбалансированность бюджета, предпринимает меры по максимальному сокращению дефицита бюджета.

В 2016 году на смену Плану мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов Сорочинского городского округа Оренбургской области в 2016–2019 годах, утвержденному постановлением Администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 21.12.2016 № 2257-п, принят План мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов Сорочинского городского округа на 2017-2022 годы (постановление Администрации Сорочинского городского округа от 03.07.2017 № 1130-п (в редакции постановлений от 20.11.2017 № 1922-п, от 14.12.2017 № 2106-п, от 07.05.2018 № 648-п, от 25.12.2018 № 2076-п, от 28.02.2019 №357-п, от 26.12.2019 №2201-п)).

Согласно принятому Плану мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Сорочинского городского округа в целях минимизации бюджетных рисков проводятся следующие мероприятия:

1) меры, направленные на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов, в том числе:

обеспечение работы межведомственной комиссии по вопросам уплаты налогов и сокращения убыточности организаций;

проведение оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), распределенных по муниципальным программам Сорочинского городского округа;

оптимизация налоговых льгот и оснований для их применения по земельному налогу;

инвентаризация имущества (в том числе земельных участков), являющегося муниципальной собственностью Сорочинского городского округа, а также собственностью иной формы, занимаемой муниципальными учреждениями Сорочинского городского округа, подведомственными органам исполнительной власти Сорочинского городского округа, а также занимаемой муниципальными унитарными предприятиями;

проведение мероприятий по легализации теневой занятости;

2) меры по оптимизации расходов, в том числе:

меры по оптимизации расходов на управление, а именно:

- соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц и муниципальных служащих органов местного самоуправления Сорочинского городского округа Оренбургской области;

- установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих Сорочинского городского округа Оренбургской области;

повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в целях организации деятельности органов местного самоуправления муниципального образования;

централизация бюджетного учета и отчетности в органах местного самоуправления муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области;

меры по оптимизации расходов на содержание бюджетной сети, с учетом анализа нагрузки на бюджетную сеть и эффективности использования основных фондов учреждений;

оптимизация бюджетных расходов на осуществление бюджетных инвестиций (осуществление капитальных вложений в первоочередном порядке в объекты, планируемые к вводу в эксплуатацию в текущем финансовом году, учет возможности обеспечения обязательного объема финансирования при принятии решений об участии в областных целевых программах, проведение анализа целесообразности завершения ранее начатого строительства);

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд.

3) меры по сокращению муниципального долга, в том числе:

мониторинг процентных ставок по кредитам кредитных организаций в целях оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга Сорочинского городского округа по вновь привлеченным кредитам и привлечение кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

недопущение планирования предоставления муниципальных гарантий Сорочинского городского округа;

обеспечение уровня дефицита местного бюджета, не влекущего увеличение роста заимствований и муниципального долга;

своевременное и в полном объеме погашение долговых обязательств Сорочинского городского округа перед областным бюджетом;

обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки по годам;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга Сорочинского городского округа и расходов на его обслуживание безопасному уровню и ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Наименование показателя	Годы									
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Местный бюджет										
прочие безвозмездные поступления	21,3	15,8	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Расходы местного бюджета, млн. рублей	888,1	1 063,8	1 006,9	862,8	922,2	944,1	967,1	991,2	1 016,6	1 043,3
Дефицит/профицит, млн. рублей	+18,5	+32,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Дефицит, процентов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальный долг Сорочинского городского округа, млн. рублей	10,5	8,0	8,0	8,0	8,0	3,9	1,5	0,0	0,0	0,0
Отношение муниципального долга Сорочинского городского округа (без учета бюджетных кредитов) к налоговым и неналоговым доходам, процентов	0,0	0,0	2,1	2,0	1,8	0,8	0,3	0,0	0,0	0,0
Отношение расходов на обслуживание муниципального долга Сорочинского городского округа к общим расходам местного бюджета, процентов	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование показателя	Годы									
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Местный бюджет										
Отношение суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга Сорочинского городского округа к объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций, перечисляемых из областного бюджета, процентов	0,1	0,3	1,6	0,8	1,0	0,9	0,5	0,3	0,0	0,0

Динамика основных показателей бюджета в 2028–2036 годах

Наименование показателя	Годы								
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Местный бюджет									
Доходы местного бюджета Сорочинского городского округа, млн. рублей, в том числе:	1 071,3	1100,7	1131,6	1164,0	1 198,0	1 233,7	1 271,2	1 310,6	1 351,9
налоговые и неналоговые доходы, млн. рублей	587,8	617,2	648,1	680,5	714,5	750,2	787,7	827,1	868,4
безвозмездные поступления, млн. рублей, в том числе:	483,5	483,5	483,5	483,5	483,5	483,5	483,5	483,5	483,5
дотации, млн. рублей	53,2	53,2	53,2	53,2	53,2	53,2	53,2	53,2	53,2
субсидии, млн. рублей	97,3	97,3	97,3	97,3	97,3	97,3	97,3	97,3	97,3
субвенции, млн. рублей	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0
иные межбюджетные трансферты, млн. рублей	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Расходы местного бюджета, млн. рублей	1 071,3	1 100,7	1 131,6	1 164,0	1 198,0	1 233,7	1 271,2	1 310,6	1 351,9

Приложение № 2
к бюджетному прогнозу Сорочинского
городского округа на долгосрочный пе-
риод до 2030 года

Основные налоговые доходы местного бюджета Сорочинского городского округа в 2018–2027 годах

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы – всего, в том числе:	303,5	335,9	359,7	379,0	408,5	424,6	441,8	457,8	475,8	494,1
налог на доходы физических лиц	179,1	192,1	200,5	215,2	231,1	240,1	249,5	259,2	269,3	279,8
акцизы	16,7	19,3	20,1	20,6	21,5	22,5	23,6	24,8	26,0	27,3
налоги на совокупный доход	66,8	81,9	90,9	94,5	106,0	110,5	115,1	119,9	124,9	130,1
налоги на имущество	33,2	35,1	38,7	39,2	40,4	41,6	42,8	44,0	45,2	46,5
государственная пошлина	7,7	7,5	9,5	9,5	9,5	9,9	9,9	9,9	10,4	10,4

Основные налоговые доходы местного бюджета Сорочинского городского округа в 2028–2036 годах

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы								
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Налоговые доходы – всего, в том числе:	511,6	530,0	551,0	571,4	593,1	615,2	638,1	662,3	686,5
налог на доходы физических лиц	290,9	302,5	316,6	329,9	343,8	358,2	373,2	388,9	404,4
акцизы	28,7	30,1	31,6	33,2	34,9	36,6	38,4	40,3	42,3
налоги на совокупный доход	134,5	139,1	143,9	148,8	153,9	159,3	164,7	170,3	176,3
налоги на имущество	47,1	47,7	48,3	48,9	49,5	50,1	50,8	51,5	52,2
государственная пошлина	10,4	10,6	10,6	10,6	11,0	11,0	11,0	11,3	11,3

Приложение № 3
к бюджетному прогнозу Сорочинского
городского округа на долгосрочный
период до 2036 года

Расходы местного бюджета в 2018–2027 годах

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы – всего, в том числе:	888,1	1 063,8	1 006,9	862,8	922,2	944,1	967,1	991,2	1 016,6	1 043,3
общегосударственные вопро- сы	87,8	102,5	120,9	85,8	90,0	92,1	94,3	96,7	99,2	101,1
национальная безопасность и правоохранительная деятель- ность	3,1	4,5	6,3	5,0	5,3	5,4	5,6	5,7	5,8	6,0
национальная экономика	70,3	104,7	80,4	64,5	65,4	66,9	68,6	70,3	72,1	74,0
жилищно-коммунальное хо- зяйство	49,8	110,7	59,8	57,5	79,8	81,7	83,2	85,5	88,5	90,7
образование	564,0	589,4	604,8	515,9	532,2	544,3	557,8	571,0	585,0	599,7
культура, кинематография	74,6	96,4	77,8	71,1	71,5	73,2	75,0	76,8	78,1	80,9

Наименование показателя	Годы									
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
социальная политика	28,7	41,6	45,7	44,1	44,9	46,1	47,1	48,3	49,5	50,8
физическая культура и спорт	9,8	14,0	10,7	6,5	7,7	7,9	8,1	8,3	8,5	8,7
обслуживание муниципаль- ного долга	0,0	0,0	0,5	0,8	0,8	0,7	0,3	0,1	0,0	0,0
условно утвержденные рас- ходы	0,0	0,0	0,0	11,6	24,6	25,8	27,1	28,5	29,9	31,4

Расходы местного бюджета в 2028–2036 годах

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы								
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы – всего, в том числе:	1 071,3	1100,7	1131,6	1164,0	1 198,0	1 233,7	1 271,2	1 310,6	1 351,9
общегосударственные вопросы	104,5	107,3	110,4	113,7	116,9	120,4	123,9	127,8	131,9
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	6,2	6,3	6,6	6,8	6,9	7,3	7,6	7,5	7,9
национальная экономика	76,0	78,0	80,4	82,6	84,9	87,5	90,2	92,9	95,9
жилищно-коммунальное хозяйство	92,4	95,8	97,9	100,8	103,9	106,7	109,8	113,4	116,9
образование	617,6	630,4	647,6	665,3	683,9	703,8	724,7	746,3	768,8
культура, кинематография	81,1	85,5	87,7	90,2	92,9	95,6	98,4	101,7	104,8
социальная политика	52,2	53,6	55,3	56,7	58,5	60,0	61,8	63,7	65,7

Наименование показателя	Годы								
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
физическая культура и спорт	8,3	9,2	9,4	9,7	10,0	10,3	10,6	10,9	11,3
обслуживание муниципального долга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
условно утвер- жденные расхо- ды	33,0	34,6	36,3	38,2	40,1	42,1	44,2	46,4	48,7

Приложение № 4
к бюджетному прогнозу Сорочинского
городского округа на долгосрочный пе-
риод до 2036 года

Предельные расходы местного бюджета на финансовое обеспечение
реализации муниципальных программ Сорочинского городского округа
и на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2019–2024 годы

(млн. рублей)

Наименование	Годы					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7
Расходы – всего, в том числе:	1 063,8	1 006,9	862,8	922,2	944,1	967,1
Муниципальная программа " Обеспече- ние ГБУЗ «Городская больница» г.Сорочинска Оренбургской области "	0,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Муниципальная программа "Развитие системы образования в Сорочинском го- родском округе Оренбургской области"	588,2	604,3	521,9	537,7	542,4	555,3
Муниципальная программа "Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Сорочинском городском округе Орен- бургской области "	84,1	79,4	61,4	80,6	82,5	84,5

Наименование	Годы					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7
Муниципальная программа "Формирование комфортной городской среды в Сорочинском городском округе Оренбургской области"	20,8	11,8	25,0	25,7	26,3	26,9
Муниципальная программа "Улучшение условий охраны труда в Сорочинском городском округе Оренбургской области"	3,5	3,1	2,0	2,0	2,0	2,1
Муниципальная программа "Охрана окружающей среды в Сорочинском городском округе Оренбургской области"	0,0	1,0	0,4	0,4	0,4	0,4
Муниципальная программа "Безопасность в Сорочинском городском округе Оренбургской области"	11,8	15,7	8,0	8,4	8,6	8,8
Муниципальная программа "Развитие культуры в Сорочинском городском округе Оренбургской области "	108,7	91,3	83,7	84,7	85,9	88,0

Наименование	Годы					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7
Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Сорочинском городском округе Оренбургской области"	13,9	10,6	6,3	7,6	7,8	8,0
Муниципальная программа "Экономическое развитие Сорочинского городского округа Оренбургской области "	5,1	9,3	6,5	7,3	7,5	7,7
Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Сорочинского городского округа Оренбургской области "	22,1	32,5	17,9	19,7	20,2	20,7
Муниципальная программа "Развитие жилищного строительства в Сорочинском городском округе Оренбургской области"	65,4	32,8	29,5	31,1	31,8	32,1
Муниципальная программа "Развитие и функционирование дорожно-транспортной сети в Сорочинском городском округе Оренбургской области "	54,3	20,7	16,3	17,2	17,6	18,0

Наименование	Годы					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7
Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Сорочинском городском округе Оренбургской области"	0,5	0,8	0,3	0,3	0,3	0,3
Муниципальная программа "Эффективная власть Сорочинского городского округа Оренбургской области"	80,9	87,0	66,5	69,4	71,1	72,8
Муниципальная программа "Комплексное развитие сельских территорий Сорочинского городского округа Оренбургской области"	0,0	0,0	0,0	0,0	8,3	8,8
непрограммные направления деятельности	4,5	5,6	4,5	4,6	4,6	4,6
Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	11,6	24,5	25,8	27,1