



Администрация Сорочинского городского округа Оренбургской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.10.2019 № 1763-н

Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и основных направлений долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В целях подготовки проекта бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», стратегии развития Сорочинского городского округа Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, бюджетного прогноза Сорочинского городского округа Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года, муниципальных программ Сорочинского городского округа Оренбургской области, руководствуясь статьями 32, 35, 40, 55 Устава муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, администрация Сорочинского городского округа Оренбургской области постановляет:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению № 1.

1.2. Основные направления долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению № 2.

2. Управлению финансов администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области (Такмакова Т.П.) обеспечить подготовку проекта решения Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» исходя из принципов и подходов, заложенных в основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики на перспективу до 2022 года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы по финансовой политике – начальника Управления финансов администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области Такмакову Т.П.

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования в информационном бюллетене «Сорочинск официальный» и подлежит размещению на Портале муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области в сети «Интернет» (www.sorochinsk56.ru).

Глава муниципального образования
Сорочинский городской округ



Т.П. Мелентьева

Разослано: в дело, прокуратуре, Администрации, Управлению финансов, Отделу по культуре и искусству, Управлению образования, Управлению ЖКХ, Управлению архитектуры, градостроительства и капитального строительства, Отделу по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям, Отделу по работе с сельскими территориями, Контрольно-счетной палата Сорочинского городского округа, отделу по экономике, Рябых Е.С., Вагановой Е.В.

Приложение № 1
к постановлению администрации
Сорочинского городского округа
Оренбургской области

30.10.2019 № 1763-п

Основные направления

бюджетной и налоговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – указ Президента от 7 мая 2018 года), стратегии развития Сорочинского городского округа Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, бюджетного прогноза Сорочинского городского округа Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года, муниципальных программ Сорочинского городского округа Оренбургской области (далее – муниципальные программы). Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Сорочинского городского округа Оренбургской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 году
и первой половине 2019 года

1.1. Доходы бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области

В 2018 году основную часть налоговых и неналоговых доходов бюджета обеспечили налог на доходы физических лиц и налоги на совокупный доход.

Высокий уровень исполнения, главным образом, достигнут за счет увеличения поступлений по налогу на доходы физических лиц, который занимает лидирующие позиции в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

Рост поступлений налога на доходы физических лиц объясняется, в первую очередь, увеличением фонда начисленной заработной платы, а также увеличением прочих доходов физических лиц (сумм, полученных от продажи имущества и имущественных прав, сумм вознаграждения).

На увеличение поступлений акцизов по подакцизным товарам существенное влияние оказало изменение структуры распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты между федеральным и региональными бюджетами. С увеличением доли отчислений в областной бюджет возросли и поступления в местный бюджет.

Увеличению поступления земельного налога с организаций способствовала отмена налоговых льгот по автономным, бюджетным, казенным учреждениям, учредителями которых являются органы государственной власти Оренбургской области и органы местного самоуправления Сорочинского городского округа Оренбургской области в отношении земельных участков, используемых для осуществления возложенных на них функций (полномочий).

Увеличению поступлений госпошлины способствовала передача в бюджет городского округа по нормативу 60 процентов государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий при подаче документов через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в части, подлежащей зачислению в областной бюджет.

Исполнение бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области за 1 полугодие 2019 года характеризуется следующими особенностями:

увеличение поступлений по единому налогу на вмененный доход в связи с увеличением индекса А, учитывающего особенности видов предпринимательской деятельности, на один пункт по всем видам предпринимательской деятельности (решение Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области от 30.10.2018 № 443);

снижение поступлений по государственной пошлине за совершение юридически значимых действий федеральными органами исполнительной власти через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в связи с увеличением количества обращений в электронной форме.

На исполнение муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области в 2019 году оказывают влияние изменения федерального и регионального законодательства.

Внесены изменения в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения», согласно которым с 1 января 2019 года предусматривается индексация размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по отдельным видам предпринимательской деятельности.

Предоставлено право плательщикам единого налога на вмененный доход и налогоплательщикам, применяющим патентную систему налогообложения,

уменьшать соответствующие налоги на расходы по приобретению контрольно-кассовых аппаратов (в размере не более 18 000 рублей за один кассовый аппарат).

В соответствии с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 15.04.2019 № 63-ФЗ, начиная с налогового периода 2018 года, физическим лицам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей, предоставляются дополнительные налоговые вычеты:

по земельному налогу в размере кадастровой стоимости 600 кв. м площади одного земельного участка;

по налогу на имущество физических лиц в размере 5 кв. м общей площади квартиры, части квартиры, комнаты и 7 кв. м общей площади жилого дома, части жилого дома в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка.

До 31 декабря 2020 года для начинающих предпринимателей при применении упрощенной или патентной системы налогообложения при осуществлении деятельности в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытового обслуживания предусмотрены двухлетние «налоговые каникулы».

1.2. Расходы бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области

В 2018 году закончился промежуточный этап реализации майских указов Президента 2012 года, поэтому безусловным в отчетном году было обеспечение реализации поставленных задач, а также новых векторов, обозначенных в указе от 7 мая 2018 года, и исполнение в полном объеме принятых социальных обязательств.

В 2019 году Сорочинским городским округом Оренбургской области реализуются четыре национальных проекта, которые трансформировались из «майских» указов Президента Российской Федерации. В рамках реализации 4 национальных проектов в Сорочинском городском округе Оренбургской области реализуются 5 региональных проекта. На эти цели в 2019 году из федерального и областного бюджетов Сорочинскому городскому округу Оренбургской области предоставлено 47,7 млн. рублей, из местного бюджета направлено 2,9 млн. рублей.

В целях обеспечения данных приоритетов реализовывалась политика ограничения расходов по таким направлениям, как содержание органов местного самоуправления, проводится комплекс мероприятий по эффективному использованию энергоресурсов, потребляемых коммунальных услуг, применялись механизмы предоставления средств под фактическую потребность.

Проведение данных мероприятий позволило в 2018 году своевременно выплачивать заработную плату, оплачивать коммунальные услуги. В полном объеме были выполнены указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. По итогам 2018 года и первой половины 2019 года показатели средней заработной платы работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации, достигнуты по всем категориям.

За 2018 год основу расходной части местного бюджета составляли бюджетные ассигнования, направляемые в социальную сферу: на образование, спорт, культуру и социальную политику. В 2018 году объем бюджетных ассигнований, направленных в социально-культурную сферу, составил 677,1 млн. рублей или 76,2 процента от общего объема расходов.

Заработная плата работников бюджетной сферы в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области увязана со средней заработной платой по экономике региона.

Минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) в 2018 году увеличивался дважды: с 1 января – до 9 489 рублей и с 1 мая – до 11 163 рублей. Поскольку МРОТ выплачивается с учетом районного коэффициента, его фактический размер в Оренбургской области с 1 мая составил 12 837 рублей. С 1 января 2019 года МРОТ составляет 12 972 рубля. Соответствующее увеличение расходов было в полном объеме предусмотрено в местных бюджете.

В 2018 году на дорожную деятельность было направлено более 62 млн. рублей, в том числе средства областного бюджета – 14,1 млн. рублей.

В целях совершенствования системы программно-целевого планирования проводилась работа по следующим направлениям.

1) Увеличение доли программных расходов бюджетов. Результатом работы явилось достижение уровня «программных» расходов местного бюджета – 99,08 процента.

2) Совершенствование методологии формирования и реализации муниципальных программ:

отражение в составе программ межбюджетных трансфертов, поступающих из областного бюджета;

обеспечение открытости сведений о показателях муниципальных программ.

По результатам оценки эффективности программ за 2018 год степень выполнения программных мероприятий составила 99,5 процента, показателей результативности – 93,1 процента. Работа, направленная на повышение результативности программных мероприятий и достижение показателей результативности, продолжена в текущем году.

Одним из ключевых направлений работы по совершенствованию методологии муниципальных программ стало внедрение механизма реализации региональных и приоритетных проектов в рамках муниципальных программ.

В 2018 году из областного бюджета на финансирование расходных обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области поступило 16 субсидий на общую сумму 62,5 млн. рублей, в том числе на обеспечение условий финансирования 47,5 млн. рублей.

Получены следующие результаты оценки эффективности использования межбюджетных субсидий:

в полном объеме выполнены показатели результативности, установленные соглашениями с областными органами исполнительной власти, по 15 субсидиям – 21 показатель из 21 установленных (100 процентов);

не выполнены в полном объеме показатели результативности по 1 субсидии – 1 из 2 показателей (50 процентов).

В целях повышения операционной эффективности управления средствами местного бюджета в 2018 году и первой половине 2019 года реализованы следующие мероприятия:

исполнение бюджета с применением казначейского сопровождения договоров (соглашений) при расходовании средств, предоставляемых юридическим лицам из местного бюджета, в целях усиления контроля за их целевым использованием;

ограничения на авансовые платежи по контрактам (договорам), заключаемым муниципальными учреждениями Сорочинского городского округа, в целях сокращения дебиторской задолженности по расходам местного бюджета.

В 2018–2019 годах управление финансов Сорочинского городского округа Оренбургской области продолжило практику осуществления мероприятий, направленных на повышение открытости бюджетных данных. Был обеспечен свободный доступ в сети «Интернет» к бюджетным данным, продолжена практика публикации интернет-брошюр «Бюджет для граждан», в актуальном состоянии поддерживается портал «Бюджет для граждан». Также на сайтах органов исполнительной и законодательной власти Сорочинского городского округа Оренбургской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается информация о бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 5 декабря 2016 года № 915-п «Об утверждении методики проведения мониторинга и формирования рейтинга городских округов и муниципальных районов Оренбургской области по уровню открытости бюджетных данных» Министерством финансов Оренбургской области проведен мониторинг и сформирован рейтинг городских округов и муниципальных районов Оренбургской области по уровню открытости бюджетных данных за 2018 год, согласно которому Сорочинский городской округ набрал максимальное количество баллов 106 из 106 возможных.

С целью обеспечения вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области обеспечено развитие механизма инициативного бюджетирования.

По итогам 2018 года в Сорочинском городском округе Оренбургской области реализовано 4 проекта инициатив сельских жителей общей стоимостью 4,9 млн. рублей. Вклад местного бюджета составил 0,8 млн. рублей.

В 2019 году реализуются 8 проектов на общую сумму 6,7 млн. рублей, в том числе вклад местного бюджета – 0,9 млн. рублей.

Отмечается рост интереса граждан к механизму инициативного бюджетирования: в 2018 году в процесс выбора проекта было вовлечено 3,1 тысяч человек, в 2019 году – 4,8 тысяч человек. Рост в 1,5 раза.

По результатам ежегодного мониторинга и оценки качества управления финансами и повышения эффективности бюджетных расходов, проводимого Министерством финансов Оренбургской области, Сорочинский городской округ Оренбургской области занял I место.

1.3. Дефицит местного бюджета

В 2018 году бюджетная политика была направлена на минимизацию бюджетного дефицита. По итогам исполнения местного бюджета сложился профицит в размере 18,4 млн. рублей. Дефицит местного бюджета на 2019 год составляет 20,9 млн. рублей и почти полностью покрывается остатками средств на счете бюджета.

2. Внешние условия реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

На налоговую политику муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего изменения в федеральном законодательстве.

1) По налогу на доходы физических лиц.

Освобождаются от налогообложения единовременные компенсационные выплаты в размере, не превышающем 1,0 млн. рублей, медицинским работникам в рамках Государственной программы «Земский доктор», произведенные с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года. Планируется установление аналогичной налоговой преференции для учителей.

Сокращается с пяти до трех лет минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества, по истечении которого доход, полученный физическим лицом от продажи такого объекта, освобождается от обложения налогом, в случае, если объект недвижимого имущества является единственным жилым помещением, находящимся в собственности налогоплательщика.

2) Упрощенная система налогообложения.

Предусматривается введение переходного налогового режима для налогоплательщиков, превысивших ограничения на применение упрощенной системы налогообложения в виде максимального уровня доходов и (или) среднесписочной численности работников.

3) Единый сельскохозяйственный налог.

Предусматривается внесение изменений, устанавливающих порядок зачисления в местные бюджеты сумм единого сельскохозяйственного налога в зависимости от места осуществления производства сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработки.

4) Патентная система налогообложения.

В целях поддержки субъектов малого предпринимательства планируется расширить полномочия субъектов Российской Федерации по регулированию патентной системы налогообложения:

предоставить полномочия по установлению ограничений для применения патентной системы налогообложения по общей площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности; по общему количеству автотранспортных средств, используемых при применении патентной системы налогообложения; по общему количеству объектов стационарной и нестационарной торговой сети и объектов организации общественного питания и (или) их общей площади;

предоставить право устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на единицу физического показателя (на единицу средней численности наемных работников; на единицу количества автотранспортных средств; на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств; на одно пассажирское место; на 1 квадратный метр площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков; на один объект стационарной и нестационарной торговой сети, объект организации общественного питания и (или) на 1 квадратный метр площади объекта торговой сети и объекта организации общественного питания).

Предполагается расширение перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, в том числе за счет включения в него вида предпринимательской деятельности, связанного с животноводством и оказанием услуг в области животноводства, а также вида предпринимательской деятельности, связанного с растениеводством и оказанием услуг в области растениеводства.

б) Штрафы и взыскания.

С 1 января 2020 года устанавливается единый принцип зачисления доходов от штрафов – в тот бюджет, из которого осуществляется финансирование органа, выявившего нарушение.

Централизацию доходов от отдельных штрафов предлагается компенсировать передачей 5 процентов платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также зачислением в местные бюджеты штрафов, налагаемых мировыми судьями, штрафов, выявленных должностными лицами органов муниципального контроля.

3. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

3.1. Доходы бюджета городского округа

Для обеспечения стабильного социально-экономического развития муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской

области планируется продолжить работу по налогообложению объектов недвижимого имущества исходя из их кадастровой стоимости.

В целях увеличения поступлений в бюджет налога на имущество физических лиц, в соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области от 30.10.2018 № 443 увеличена на один пункт ставка налога в отношении объектов недвижимости, указанных в подпункте 1 пункта 2 статьи 406 НК (с 0,1% до 0,2%).

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 28.09.2017 № 693-п «О проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, расположенных на территории Оренбургской области» в 2019 году проводится государственная кадастровая оценка земель сельскохозяйственного назначения, результаты которой могут оказать существенное влияние на изменение налоговой базы в отношении указанной категории земель и, как следствие, на уровень поступлений земельного налога

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов:

на региональном уровне утверждены положения, согласно которым ежегодно максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода подлежит индексации на коэффициент-дефлятор при применении патентной системы налогообложения (Закон Оренбургской области от 21 апреля 2017 года № 341/75-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения»);

реализуется механизм поощрения муниципальных образований за достижение наивысших темпов роста налогов при применении специальных налоговых режимов (постановление Правительства Оренбургской области от 15 мая 2012 года № 414-п «Об утверждении методики проведения оценки качества управления муниципальными финансами и результативности мер по повышению эффективности бюджетных расходов городских округов и муниципальных районов Оренбургской области»).

Сохраняют актуальность следующие задачи:

1. Внедрение системы управления налоговыми расходами (выпадающими доходами бюджета, обусловленными налоговыми льготами, преференциями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам) и обеспечение ее интеграции в бюджетный процесс.

2. Распределение действующих налоговых льгот по местным налогам по муниципальным программам.

3. Приведение в соответствие методики оценки эффективности налоговых льгот, в том числе предоставляемых физическим лицам, с общими требованиями к порядку и критериям оценки налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации.

4. Определение конечных сроков действия льготных режимов и целевых индикаторов, механизмов регулярной оценки эффективности льготы с точки зрения поставленных целей и механизмов корректировки или отмены в случае, если цели не достигаются.

В 2020–2022 годах продолжится работа по реализации комплекса мер, направленных на улучшение администрирования доходов бюджета, в том числе за счет дальнейшей цифровизации налогового администрирования и интеграции всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов. При этом особое внимание будет уделяться повышению собираемости зарплатных налогов, а также созданию единой информационной среды налоговых органов.

В целях улучшения условий исполнения физическими лицами обязанности по уплате платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, с 2019 года им предоставлено право добровольного перечисления в бюджетную систему Российской Федерации единого платежа в счет предстоящей уплаты транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц, которое дополняется правом перечисления налога на доходы физических лиц на основании налогового уведомления.

Результатами проводимой работы должно стать дальнейшее увеличение платежей в бюджет, обеление соответствующих секторов экономики.

В 2020 - 2022 годах будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов исполнительной власти Сорочинского городского округа Оренбургской области и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневого» заработной платы.

Сохранят актуальность следующие задачи:

- поддержка развития малого и среднего бизнеса;
- улучшение предпринимательского и инвестиционного климата;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальным имуществом, увеличение доходов от использования муниципального имущества;
- дальнейшее развитие земельных отношений, выявление незарегистрированных и неиспользуемых земельных участков с целью увеличения доходной части бюджета за счет поступлений земельного налога, аренды земли и доходов от продажи земли;
- осуществление мониторинга законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, приведение в соответствие с ним муниципальных правовых актов.

3.2. Расходы бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области

Формирование бюджетных ассигнований местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет осуществляться с учетом необходимости решения задач, поставленных в Указе Президента от 7 мая 2018 года, приоритетного направления бюджетных средств на реализацию национальных проектов. Бюджет муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области сохранит свою социальную направленность.

Планирование предельных объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на 2020 и 2021 годы осуществляется исходя из «базовых» объемов, утвержденных решением Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области от 20.12.2018 № 456 «О бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», с учетом особенностей планирования бюджетных ассигнований, установленных методикой формирования бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

Кроме того, Сорочинский городской округ является получателем бюджетного кредита из областного бюджета, следовательно, планирование основных параметров местного бюджета должно производиться с учетом соблюдения выполнения условий, установленных подписанным соглашением о предоставлении бюджетного кредита муниципальному образованию Сорочинский городской округ Оренбургской области из областного бюджета.

Опережающий темп роста бюджетных расходов на решение первоочередных задач в сравнении с доходами бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на протяжении последних лет приводит к ограниченности финансовых ресурсов на обеспечение содержания и развитие Сорочинского городского округа, в связи, с чем бюджетная политика городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в части расходов будет осуществляться исходя из следующих приоритетов.

При формировании параметров бюджета городского округа необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства.

Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности, возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Муниципальное образование Сорочинский городской округ Оренбургской области, как получатель дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, не вправе устанавливать расходные обязательства, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

В связи с этим новые расходные обязательства муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области должны приниматься исключительно по полномочиям, отнесенным к полномочиям городского округа.

Необходимо реально оценивать возможности городского бюджета по принятию новых расходных обязательств (исходя из доходов бюджета) и, соответственно, максимально четко планировать расходы городского бюджета для концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях.

Безусловным остается сохранение в 2020–2022 годах уровней соотношений заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы и средней заработной платы в регионе.

Работникам, не поименованным в указах Президента от 7 мая 2012 года, фонд оплаты труда будет проиндексирован на уровень инфляции с 1 октября 2020 года.

Объем расходов на оплату труда должен учитывать обеспечение минимального размера оплаты труда в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне.

Расходы на коммунальные услуги в 2020 году будут предусмотрены с учетом увеличения общего объема расходов на уровень инфляции, а также с учетом расходов на оплату коммунальных услуг по вновь вводимым объектам.

Необходимо принятие мер по привлечению внебюджетных источников для финансового обеспечения деятельности учреждений социально-культурной сферы.

В 2020 году будет продолжена работа по переводу на финансовое обеспечение учреждений спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов и программ спортивной подготовки.

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства будет осуществляться исключительно за счет средств дорожного фонда муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области. Средства будут направлены на развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, прирост протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, а также повышение безопасности дорожного движения.

В 2020–2022 годах будет продолжена реализация Регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Оренбургской области, что позволит создать благоприятные условия проживания жителей муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, сформировать активную гражданскую позицию населения через вовлечение его в работу по благоустройству дворовых территорий, повысить уровень и качество жизни граждан.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента стратегического бюджетного планирования.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечения жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

Будет продолжено проведение ежегодной оценки эффективности муниципальных программ на этапе формирования проекта местного бюджета и на этапе оценки результатов исполнения бюджета.

На основе ежеквартального мониторинга реализации муниципальных программ будут формироваться предложения по внесению изменений в программы.

Предстоит осуществить работу по развитию в составе муниципальных программ механизма управления налоговыми и неналоговыми расходами, их учета и оценки эффективности. Эти средства подлежат планированию в рамках муниципальных программ ровно в той же степени, что и бюджетные средства.

Процесс исполнения бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на долгосрочную перспективу сохранит направленность на операционную эффективность использования бюджетных средств и продолжит последовательно реализовываться по следующим направлениям:

- дальнейшее совершенствование инструментов кассового планирования и прогнозирования с учетом приоритизации бюджетных расходов на социально значимые мероприятия и реальных финансовых возможностей бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, а также оценки качества прогнозирования;

- систематический мониторинг и контроль за своевременным использованием денежных средств, выделенных в рамках реализации национальных проектов, с целью обеспечения достижения целей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204;

- ограничение предельных объемов авансовых платежей по закупкам муниципальных учреждений;

- дальнейший мониторинг просроченной кредиторской задолженности, в том числе по исполненным муниципальным контрактам и принятие мер по ее сокращению и ликвидации;

- применение механизма казначейского сопровождения;

- осуществление контроля в сфере закупок в рамках действующего законодательства;

- обеспечение открытости бюджетного процесса.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена регулярная практика публикации интернет-брошюры «Бюджет для граждан» к решению о бюджете муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период, а также наполнение актуальным контентом интернет-портала «Бюджет для граждан».

Будет продолжено участие в проекте «Развитие цифрового сервиса «Интерактивный бюджет для граждан», позволяющем повысить финансовую грамотность населения муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, наладить обратную связь с гражданами по

вопросам бюджетной политики, собрать предложения по бюджетным инициативам граждан на перспективу.

Начиная с 1 января 2020 года согласно Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» финансовые органы муниципалитетов обязаны размещать утвержденный состав информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации. В настоящее время по данному вопросу ведется подготовительная работа совместно с Министерством финансов Оренбургской области, которая к концу года должна быть завершена.

Работа по содействию реализации проектов инициативного бюджетирования в муниципальном образовании Сорочинский городской округ Оренбургской области будет продолжена и в 2020–2022 годах.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, являются:

1) изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов и (или) увеличение расходов бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области;

2) ухудшение общеэкономической ситуации в Оренбургской области и Сорочинском городском округе, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

3.3. Дефицит местного бюджета

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики в текущем финансовом году и на предстоящие 3 года будет являться минимизация дефицита местного бюджета как по плановым значениям, так и по фактическим.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности местного бюджета органы местного самоуправления Сорочинского городского округа Оренбургской области должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Источниками финансирования погашения долговых обязательств области в рассматриваемом периоде будут являться кредиты от кредитных организаций, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, и прочие источники финансирования.

Приложение № 2
к постановлению администрации
Сорочинского городского округа
50.10.2019 № 1763-н

Основные направления
долговой политики муниципального образования Сорочинский городской
округ Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022
годов

1. Итоги реализации долговой политики муниципального образования
Сорочинский городской округ Оренбургской области в 2018 году и текущее
состояние муниципального долга Сорочинского городского округа

Муниципальный долг по состоянию на 1 января 2019 года составил 10 000,0 тыс. рублей, или 2,9 процента от доходов бюджета городского округа, без учета безвозмездных поступлений и по сравнению с 1 января 2018 года снизился на 453,7 тыс. руб.

В структуре муниципального долга Сорочинского городского округа Оренбургской области по состоянию на 1 января 2019 года 100,0 процента или 10 000,0 тыс. руб. занимает бюджетный кредит, привлеченный из областного бюджета.

Расходы по обслуживанию муниципального долга Сорочинского городского округа Оренбургской области за 2018 год составили 10,0 тыс. рублей или 100,0 процента к годовым бюджетным назначениям.

Основные показатели реализации долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области в 2017–2018 годах.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	на 01.01.2018	на 01.01.2019
Объем муниципального долга, в том числе:		
объем долга по бюджетным кредитам	10 453,7	10 000,0
объем долга по кредитам от кредитных организаций	0,0	0,0
объем долга по муниципальным гарантиям	453,7	0,0
объем долга по муниципальным ценным бумагам	0,0	0,0
Объем расходов на обслуживание муниципального долга	1,4	10,0
Объем доходов бюджета городского округа, в том числе:	851 331,0	906 531,9

Наименование показателя	на 01.01.2018	на 01.01.2019
налоговые и неналоговые доходы бюджета городского округа	324 025,9	342 199,7
объем безвозмездных поступлений	527 305,1	564 332,2
Отношение объема долга к доходам без учета безвозмездных поступлений (%)	3,2	2,9
Объем расходов бюджета городского округа	886 932,4	888 113,1
Объем расходов, осуществляемый за счет субвенций, поступающих из областного бюджета	285 693,6	282 561,2
Объем расходов бюджета городского округа за исключением субвенций, поступающих из областного бюджета	601 239,8	605 551,9
Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к расходам бюджета городского округа за исключением субвенций, поступающих из областного бюджета, процентов	0,0	0,0

По состоянию на 1 июля 2019 года муниципальный долг составил 10 000,0 тыс. руб.

Долговой портфель муниципального образования на 100 процентов состоит из задолженности по бюджетному кредиту, привлеченному из областного бюджета.

Расходы по обслуживанию муниципального долга Сорочинского городского округа Оренбургской области за 6 месяцев 2019 года составили 2,3 тыс. рублей.

2. Цели, принципы и задачи долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области

Настоящая долговая политика является частью муниципальной политики в сфере бюджетной деятельности в Сорочинском городском округе и определяет основные цели, задачи и направления деятельности администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области по управлению муниципальным долгом Сорочинского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Долговая политика является важнейшим компонентом системы управления финансами Сорочинского городского округа Оренбургской области. Как часть бюджетной политики представляет собой комплекс мероприятий по привлечению муниципальных заимствований для обеспечения финансовыми ресурсами бюджетных обязательств, их обслуживанию и управлению.

Основными целями долговой политики муниципального образования

Сорочинский городской округ Оренбургской области являются:

обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области;

недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета городского округа;

поддержание муниципального долга Сорочинского городского округа Оренбургской области в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств городского округа;

сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа.

Долговая политика муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области в 2020–2022 годах будет основываться на следующих принципах:

безусловное выполнение долговых обязательств Сорочинского городского округа Оренбургской области;

соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, контроль за объемом муниципального долга и расходами на его обслуживание;

недопущение необоснованных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с потребностями бюджета городского округа в привлечении заемных средств;

создание необходимых условий для снижения стоимости и обеспечения оптимальных сроков заимствований;

обеспечение доступности информации о муниципальном долге муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

В процессе управления муниципальным долгом Сорочинского городского округа Оренбургской области будут решаться следующие задачи:

повышение эффективности муниципальных заимствований Сорочинского городского округа Оренбургской области;

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

развитие рыночных инструментов заимствований и инструментов управления муниципальным долгом;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.

соблюдение сроков исполнения долговых обязательств;

привлечение муниципальных заимствований в объемах, дополняющих доходы бюджета городского округа до размеров, необходимых и достаточных для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Сорочинского городского округа Оренбургской области.

3. Риски при реализации долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основными рисками при реализации долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

риск снижения поступления доходов в бюджет городского округа, влекущего увеличение потребности в осуществлении муниципальных заимствований и соответственно увеличение размера муниципального долга;

риск роста процентной ставки, следствием которого является вероятность неблагоприятного для Сорочинского городского округа Оренбургской области изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск рефинансирования, то есть вероятность невозможности провести рефинансирование накопленных долговых обязательств по приемлемым процентным ставкам (текущим либо более низким) или невозможность рефинансировать текущие обязательства вовсе.

риск снижения ликвидности рынка.

С целью снижения указанных выше рисков реализация долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;

муниципальные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться в течение года таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований;

при исполнении бюджета городского округа необходимо осуществлять управление ликвидностью счета бюджета для сглаживания пиков платежей по финансированию дефицита бюджета и погашению муниципального долга.

4. Основные факторы, инструменты и мероприятия долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основными факторами, определяющими характер и направление, муниципальной долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области являются: реализация указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024

года», посланий Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации; проводимая Центральным банком Российской Федерации политика по обеспечению стабильной и низкой инфляции.

Основными инструментами реализации муниципальной долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области являются:

мониторинг исполнения бюджета городского округа с целью определения возможных кассовых разрывов, покрытие которых будет осуществляться за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области;

обеспечение регулярного раскрытия актуальной информации о проводимой долговой политике муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, а также об объеме и составе накопленных долговых обязательств городского округа, о сроках их погашения и процентных ставках.

Основными мероприятиями долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области являются:

направление доходов, фактически полученных при исполнении бюджета муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области сверх утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области о бюджете городского округа на соответствующий год и плановый период общего объема доходов, на замещение муниципальных заимствований и погашение муниципального долга Сорочинского городского округа Оренбургской области;

проведение мероприятий, направленных на рост доходов и оптимизацию расходов бюджета и приводящих к сокращению дефицита бюджета городского округа и муниципального долга Сорочинского городского округа Оренбургской области;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

направление остатков средств на счетах по учету средств бюджета городского округа на досрочное погашение долговых обязательств городского округа;

равномерное распределение выплат по погашению муниципального долга; осуществление среднесрочных (от одного года до пяти лет) заимствований. Привлечение краткосрочных заимствований (менее одного года) возможно только для поддержания текущей ликвидности бюджета городского округа;

поддержание минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области с учетом ситуации на финансовом рынке;

отказ от планирования предоставления муниципальных гарантий Сорочинского городского округа Оренбургской области;

обеспечение прозрачности долговой политики муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.