



Администрация Сорочинского городского округа Оренбургской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 07.02.2018 № 146-п

О внесении изменений в постановление администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 24.01.2017 № 137-п «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года»

На основании статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 6 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», руководствуясь статьями 32, 35, 40 Устава муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области, администрация Сорочинского городского округа Оренбургской области постановляет:

1. Внести в постановление администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области от 24.01.2017 № 137-п «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года» следующие изменения:

1.1. Приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Управления финансов администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области Т.П. Такмакову.

3. Постановление вступает в силу после его официального опубликования и подлежит размещению на портале муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

Глава муниципального образования
Сорочинский городской округ

Т.П. Мелентьева

Приложение
к постановлению администрации
Сорочинского городского
округа Оренбургской области
от 07.02.2018 № 146-н

Бюджетный прогноз
муниципального образования Сорочинский городской округ
Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года

Раздел I. Цели, задачи и принципы долгосрочной бюджетной политики.

1.1. Общие положения

Бюджетный прогноз муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года (далее – бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьями 11, 39 Федерального закона от 28.06.2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», с учетом стратегии развития Оренбургской области до 2030 года и на период до 2030 года, стратегии социально-экономического развития Сорочинского городского округа до 2020 года и на период до 2030 года.

Долгосрочное планирование дает возможность сформулировать приоритетные задачи, оценить необходимые для их реализации ресурсы и определить возможные источники таких ресурсов. Бюджетное планирование ориентировано на определение условий развития бюджетной системы РФ, обеспечение ее сбалансированности и устойчивости; разработку целей и приоритетов бюджетной политики; установление показателей формирования и использования средств бюджета; оценку объема средств на реализацию программных мероприятий, исполнение расходных и долговых обязательств в долгосрочной перспективе.

Бюджетное прогнозирование на уровне муниципалитета представляет собой комплекс процедур, осуществляемых уполномоченным органом местного самоуправления по определению основных параметров местного бюджета, а также оценки бюджетных рисков с учетом изменяющихся условий, требований и ограничений социально-экономического развития муниципального образования.

Наличие долгосрочного бюджетного прогноза при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период позволяет заранее оценить, учесть, а по возможности и предотвратить бюджетные риски, оказывающие влияние на сбалансированность бюджетов будущих периодов.

1.2. Цели, задачи и принципы долгосрочной бюджетной политики Сорочинского городского округа

Целью долгосрочного бюджетного планирования является обеспечение предсказуемого развития бюджетной политики, в соответствии с вариативными изменениями объема и структуры доходов и расходов бюджета городского округа, структуры и условий привлечения и обслуживания заимствований, а также выработка основных мер, направленных на повышение эффективности расходования бюджетных средств для решения основных стратегических задач.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в обеспечении взаимосвязи между проводимой бюджетной политикой и созданием устойчивого роста экономики, а также повышением уровня качества жизни населения городского округа.

Реализация долгосрочной бюджетной политики Сорочинского городского округа основана на решении следующих задач:

1. Определение основных направлений бюджетной политики городского округа, с целью повышения эффективности использования бюджетных средств.

Бюджет Сорочинского городского округа формируется по программному принципу. Доля программных расходов по состоянию на 01.01.2018 года составляет более 96%.

Решение данной задачи направлено на определение основных механизмов реализации муниципальных программ, их ориентации на достижение долгосрочных целей социально-экономической политики Сорочинского городского округа.

Анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей. Соответствующую оценку на основании динамики значений целевых показателей (индикаторов) необходимо проводить по муниципальным программам с публичным рассмотрением отчетов об их реализации.

За счет бюджетных средств не должны осуществляться проекты, создающие конкуренцию частным инвестициям. Бюджетные инвестиции должны стимулировать рост частных инвестиций, способствовать формированию современной транспортной, инженерной, коммуникационной, социальной инфраструктуры.

2. Выработка системы мер по обеспечению сбалансированности местного бюджета на долгосрочную перспективу.

Сбалансированность местного бюджета должна достигаться не только путем координации между доходной и расходной частями местного бюджета, но и с

помощью применения механизмов, компенсирующих дефицит в случае негативного влияния на бюджетный процесс внешних и внутренних факторов.

Необходимо не допускать рост расходов бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов местного бюджета.

3. Повышение качества предоставляемых населению услуг муниципальными учреждениями социальной сферы.

Расходы местного бюджета на оказание услуг муниципальными учреждениями должны планироваться исходя из необходимых гарантированных объемов услуг (работ) с соблюдением установленных стандартов и показателей их качества. При этом, в Сорочинском городском округе, проводится работа по применению метода «эффективного контракта» с работниками муниципальных учреждений.

Проведение процедур по независимой оценке качества оказания муниципальных услуг учреждениями Сорочинского городского округа, способствует повышению качества оказания услуг, а также усиливает контроль общественности за деятельностью данных учреждений.

4. Обеспечение открытости и прозрачности бюджета и всех бюджетных процедур.

На сегодняшний день органы местного самоуправления Сорочинского городского округа стремятся обеспечить максимальную степень открытости всех процессов, происходящих в сфере муниципального управления и, в частности, в финансовой сфере. Большое внимание уделяется процессу использования и расходования бюджетных средств, в том числе в рамках муниципальных программ.

Граждане более активно вовлекаются в бюджетный процесс. Различные общественные объединения, представители политических партий и профсоюзов стремятся участвовать в обсуждении проектов бюджетов для того, чтобы при составлении бюджета учитывались интересы всех групп населения.

В Сорочинском городском округе обеспечение публичности и доступности планов и отчетов по реализации бюджетной политики осуществляется за счет разработки «Бюджета для граждан», составляемого в виде интернет-брошюры по проекту местного бюджета, по решению городского Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении бюджета Сорочинского городского округа.

5. Усиление муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля за деятельностью главных администраторов доходов и главных распорядителей бюджетных средств.

Муниципальный финансовый контроль осуществляется на уровне Сорочинского городского округа в части: финансового контроля за формированием и использованием средств местного бюджета; контроль за деятельностью органов местного самоуправления; соблюдение бюджетной и налоговой дисциплины и др. Непосредственным предметом муниципального финансового контроля выступают все этапы бюджетного процесса.

Для достижения целей и решения задач бюджетного прогноза необходимо соблюдение следующих основных принципов долгосрочной бюджетной политики:

- надежность (достоверность) и консервативность оценок и прогнозов, положенных в основу долгосрочной бюджетной политики;

- долгосрочная устойчивость и сбалансированность местного бюджета;

- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

- формирование бюджета исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

- принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленных целей;

- обеспечение достаточной гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их использования в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения (в пределах условноутвержденных расходов) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

- создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

Эффективность реализации бюджетного прогноза определяется ее практическим применением в рамках бюджетного процесса Сорочинского городского округа.

Порядок использования бюджетного прогноза в бюджетном процессе необходимо закрепить в нормативных правовых актах муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области.

Раздел II. Характеристика экономики Сорочинского городского округа.

Основу экономического потенциала Сорочинского городского округа составляют крупные и средние промышленные предприятия, субъекты малого предпринимательства и организации сельского хозяйства. В структуре промышленности Сорочинского городского округа наибольший удельный вес имеют предприятия, осуществляющие свою деятельность в обрабатывающем

производстве, а также предприятия по производству и распределению электроэнергии, газа и воды.

Ведущими предприятиями в промышленности являются ООО «Сорочинский маслоэкстракционный завод», ООО «Сорочинский элеватор», ООО мясокомбинат «Сорочинский», РИТС (ПАО) «Оренбургнефть».

Объем отгруженной продукции ООО «Сорочинский маслоэкстракционный завод» за 2017 год составил 7 млрд. 785 млн. рублей, что на 914 млн. руб. или 13,3% больше прошлого года. Произведено масла подсолнечного 168,5 тыс. тонн или 112,5%, жмыха -192,9 тыс. тонн или 113,5%.

В связи с вводом в эксплуатацию в 2015 году нового предприятия «Сорочинский маслоэкстракционный завод» на сегодняшний день 130 человек обеспечены рабочими местами.

Действующее предприятие ООО Мясокомбинат «Сорочинский» является одним из лидеров экономики Оренбургской области. Лидирующие позиции на рынке удерживаются благодаря современным технологиям, инновационной политике в производстве и маркетинге, высокому профессионализму работников предприятия. В 2017 году по данному предприятию доведено производство мяса и субпродуктов до 1737,0 тонны в год (111,3 %), производство колбасных изделий до 1040 тонн (101,7%).

Инвестиции в основной капитал за 2017 год составили 229,5 млн. рублей (оценка) или 68,2% к 2016 году, в том числе по крупным и средним предприятиям – 228,8 млн. рублей или 90,1 % к 2016 году, за 2016 год составили 336,7 млн. рублей или 49,2% к 2015 году, в том числе по крупным и средним предприятиям 254,0 млн. рублей или 39,6%, за 2015 год составили 684,4 млн. рублей или 29,9% к 2014 году, в том числе по крупным и средним предприятиям – 642,1 млн. рублей или 30,2% к 2014 году. Уменьшение объема инвестиций связано с завершением строительства «Сорочинского маслоэкстракционного завода».

В 2017 году Сорочинским маслоэкстракционным заводом построен и введен в эксплуатацию цех по выпуску лецитина – препарата, широко применяемого в косметологии, пищевой промышленности, медицине.

Ведущими предприятиями в сельском хозяйстве являются: ООО «Бурдыгинское», ООО «Сборовское», индивидуальные предприниматели, главы КФХ Черемисина И.В., Митин А.А., Туров В.Н., Овчинников О.П.

Продукция сельхозтоваропроизводителей пользуется спросом у населения.

Объем продукции сельского хозяйства за 2017 год составил 2 359 млн. рублей (оценка) или 113,2 % к соответствующему периоду прошлого года.

Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур составил 116,8 тыс. тонн при средней урожайности 18,9 ц/га, валовой сбор подсолнечника на зерно составил 34,9 тыс. тонн при средней урожайности 9,4 ц/га.

Транспортную инфраструктуру муниципального образования составляет железнодорожное сообщение и автомагистральное сообщение. Транспортное обслуживание населения осуществляется муниципальными и частными автобусами, частными перевозчиками (служба такси). На территории города установлены 4 автобусных маршрута, на территории сельских поселений – 13 маршрутов. Основные направления расходов на развитие дорожно-транспортной сети определены мероприятиями муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортной сети в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014 – 2020 годы».

Малое и среднее предпринимательство занимает важное место в экономике Сорочинского городского округа.

По состоянию на 01.01.2018 года на территории Сорочинского городского округа зарегистрировано 183 малых предприятий, 944 индивидуальных предпринимателей, из них 25 крестьянско-фермерских хозяйств и 4 средних предприятия.

Администрацией Сорочинского городского округа реализуются мероприятия муниципальной программы «Экономическое развитие Сорочинского городского округа Оренбургской области на 2014-2020 годы», направленные на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, создание системы кадастра недвижимости и управления земельно-имущественным комплексом на территории Сорочинского городского округа, развитие торговли.

В целях создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории городского округа, администрация осуществляет работу по развитию механизмов взаимодействия с инвесторами на местном уровне. С 2014 года на территории Сорочинского городского округа действует Положение о муниципально-частном партнерстве, определяющее основными формами муниципально-частного партнерства: финансирование части расходов на реализацию социальных программ, инвестиционных проектов, предоставление имущества в пользование, развитие застроенных территорий. В 2015 году был создан Общественный совет по улучшению инвестиционного климата муниципального образования Сорочинский городской округ, являющийся постоянно действующим общественным совещательным координационным органом, образованным в целях обеспечения взаимодействия представителей общественных, деловых кругов и органов местного самоуправления по разработке рекомендаций по улучшению инвестиционного климата, а также проведения общественной экспертизы инициатив и мер по развитию инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.

В целях повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования на портале муниципального образования Сорочинский городской округ опубликован актуализированный инвестиционный паспорт городского округа; публикуется информация для инвесторов о наличии свободных инвестиционных площадок.

В 2017 году муниципальное образование приняло участие в конкурсах:

1. Лидер экономики Оренбургской области – 2017 в номинации «Лучшее муниципальное образование». По итогам конкурса городской округ признан победителем.

2. Лидер качества муниципального управления. По итогам конкурса городской округ признан лауреатом конкурса.

Управление финансов администрации Сорочинского городского округа приняло участие в 10 Всероссийском конкурсе «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами», по итогам конкурса признано победителем и отмечено дипломом 1 степени.

В конкурсе проектов по разработке лучших предложений по формированию и представлению бюджета для граждан в 2017 году, проводимом Министерством финансов Оренбургской области, проект «Бюджет для граждан» Сорочинского городского округа отмечен дипломом 1 степени.

По итогам оценки качества управления муниципальными финансами и результативности мер по повышению эффективности бюджетных расходов городских округов и муниципальных районов, Сорочинский городской округ за качество управления муниципальными финансами по итогам 2016 года награжден дипломом 1 степени и сертификатом на сумму 758 тыс. руб.

Помощь предпринимательству, создание комфортных условий для развития бизнеса, привлечение в экономику городского округа инвестиций - это основные задачи муниципальной власти.

В 4 квартале 2017 года управленческие команды 10 муниципальных образований Оренбургской области участвовали в программе обучения проектной деятельности, с целью эффективного планирования и реализации мероприятий, направленных на развитие территорий и привлечение инвестиций. В числе участников была и команда нашего городского округа. Участниками программы от городского округа был разработан проект «Создание и внедрение системы проектного управления в муниципальном образовании Сорочинский городской округ». В соответствии с планом-графиком проекта подготовлена нормативная база по внедрению проектной деятельности в администрации Сорочинского городского округа; специалисты администрации и функционально - отраслевых органов прошли обучение по программе «Основы проектной деятельности».

Бюджетные организации городского округа (школы, дошкольные учреждения, учреждения клубной системы, библиотеки, центр детского творчества) готовят проекты для участия в различных конкурсах («Родные города» компании «Газпромнефть», благотворительный фонд Елены и Геннадия Тимченко, Фонд президентских грантов и др.), с целью привлечения грантов на территорию городского округа. Ведется работа по регистрации некоммерческих организаций, которые будут участвовать в грантовых конкурсах.

Наряду с устойчивым социально-экономическим развитием Сорочинского городского округа сохраняется ряд недостатков и нерешённых проблем, связанных с бюджетным планированием, повышением эффективности бюджетных расходов.

В условиях нестабильности экономических процессов, наиболее негативными последствиями и рисками для экономики Сорочинского городского округа являются:

- рост уровня безработицы, изменение уровня спроса и предложения на основные производимые товары, работы и услуги, и, как следствие, уменьшение поступления в бюджет налога на доходы физических лиц;

- рост неформальной занятости, негативно влияющей на наполняемость местного бюджета;

- рост уровня инфляции, влияющий на рост расходов местного бюджета.

С учетом возможных рисков, необходимо применять взвешенную политику, для возможной их профилактики.

Раздел III. Итоги бюджетной политики Сорочинского городского округа за 2013–2017 годы

3.1. Доходы местного бюджета в 2013–2017 годах

Общий объем поступления доходов в местный бюджет в 2013 году составил 1 017,4 млн. рублей, что на 7,3 млн. рублей больше, чем поступило за 2012 год. Поступления в 2014 году составили 946,5 млн. рублей (приложение № 1 к бюджетному прогнозу), что больше, чем поступления 2013 года на 70,9 млн. руб. или на 7,0 %. В 2015 году общий объем поступлений составил 906,5 млн. руб., что на 40,0 млн. руб. или на 4,2 % меньше, чем в 2014 году. Уменьшение доходов в 2015 году связано со снижением поступления арендной платы за землю и платой за негативное воздействие на окружающую среду. В 2016 году составил 944,0 млн. руб., что на 37,5 млн. руб. больше, чем поступило в 2015 году. В 2017 году общий объем поступлений составил 851,3 млн. руб., что на 92,7 млн. руб. или на 9,8 % меньше, чем 2016 году. (приложение №1 к бюджетному прогнозу).

Налоговые и неналоговые доходов в местный бюджет поступили в 2013 году в сумме 334,6 млн. рублей, или 99,2 % к утвержденным назначениям. В 2014 году исполнение налоговых и неналоговых доходов составляет 305,3 млн. рублей или 100,1 % к утвержденным назначениям. В 2015 году налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 350,9 млн. руб. или 88,6 % к утвержденным назначениям. В 2016 году налоговые и неналоговые доходы в местный бюджет поступили в сумме 354,1 млн. руб., или 100,7% к утвержденным назначениям. В 2017 году налоговые и неналоговые доходы в местный бюджет поступили в сумме 324,0 млн. руб. или 100,3% к утвержденным назначениям, (приложение № 1 к бюджетному прогнозу).

В общем объеме доходов местного бюджета в 2013-2017 годах наибольший удельный вес занимают следующие налоговые доходы: налог на доходы физических лиц (2013 год-13,5 %, 2014 год-12,9%, 2015 год-16,7%, 2016-17,3%, 2017 год-19,8%), налоги на совокупный доход (2013 год – 5,6%, 2014 год-6,0%, 2015 год -6,2 %, 2016год- 6,1%, 2017год- 7,3%), налоги на имущество (2013 год – 2,9%, 2014 год – 3,1 %, 2015 год – 3,4%, 2016 год – 2,5%, 2017 год – 3,6%), (приложение № 2 к бюджетному прогнозу).

Налог на доходы физических лиц в 2014 году поступил в сумме 121,7 млн. рублей. По сравнению с 2013 годом поступления снизились на 15,5 млн. руб. или на 11,3%. Снижение поступлений налога обусловлено снижением норматива отчислений данного налога в местные бюджеты, устанавливаемые федеральным и региональным законодательством. Исполнение за 2015 год налога на доходы физических лиц составляет 151,3 млн. руб. В 2016 году налог на доходы физических лиц поступил в сумме 163,3 млн. руб. По сравнению с 2015 годом поступления возросли на 12,1 млн. руб. или на 8,0%. В 2017 году налог на доходы физических лиц поступил в сумме 168,1 млн. руб., что больше, чем в 2016 году на 4,8 млн. руб.

Исполнение по налогам на совокупный доход в 2013 году составляет 56,7 млн. рублей, в 2014 году –57,2 млн. руб., в 2015 – 56,0 млн. руб., в 2016 году – 57,6 млн. руб., в 2017 году – 61,9 млн. руб.

Налогов на имущество поступило в 2013 году –29,3 млн. рублей, в 2014 году – 29,3 млн. рублей, в 2015 году – 31,1млн. рублей, в 2016 году – 23,9 млн. руб., в 2017 году – 30,3 млн. руб.

Государственной пошлины в бюджет в 2013 году поступило 3,5 млн. рублей. В 2014 году поступило 3,5 млн. руб. В 2015 году поступления возросли на 0,5млн. руб. и составили 4,0 млн. руб. или 100,1% к утвержденным бюджетным назначениям. В 2016 году поступило – 4,2 млн. руб. В 2017 году поступило 3,6 млн. руб.

Удельный вес доходов от использования имущества в 2013 году в общем объеме доходов бюджета городского округа составляет 3,7%. Доходы от

использования имущества в 2014 году поступили в сумме 38,6 млн. руб. что больше, чем в 2013 году на 1,2 млн. руб., В 2015 году поступления составили 35,6 млн. руб., в 2016 году – 18,3 млн. руб., в 2017 году – 17,7 млн. руб.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду в 2014 году поступила в сумме 8,0 млн. руб., что меньше, чем в 2013 году на 21,0 млн. руб. В 2015 году поступления составили 16,0 млн. руб. Уменьшение поступлений доходов связано с внесением изменений в законодательство. В 2016 году поступило 16,4 млн. руб., в 2017 году поступило в сумме 1,5 млн. руб. в связи с изменением федерального законодательства.

Исполнение по доходам от компенсации затрат в 2014 году составляет 21,7 млн. руб., что меньше, чем в 2013 году на 4,0 млн. руб. В 2015 году поступления составили 16,0 млн. руб. В 2016 году доходы поступили в сумме 30,4 млн. руб., в 2017 году в бюджет не зачислялась плата за присмотр и уход за детьми в детских дошкольных учреждениях, поэтому доходы от компенсации затрат составили 4,8 млн. руб.

Доходы от продажи земли в 2013 году поступили в сумме 10,9 млн. руб., в 2014 году -8,3 млн. руб., в 2015 году – 12,1 млн. руб., в 2016 году – 13,80 млн. руб., в 2017 году – 15,0 млн. руб.

Денежные взыскания (штрафы) в 2013 поступили в сумме 4,9млн. руб., в 2014 году - 3,7 млн. руб., в 2015 году - 3,8 тыс. руб., в 2016 году – 5,9 млн. руб., в 2017 году - 5,6 млн. руб.

Недоимка на 1 января 2014 года по сравнению с ее наличием на начало 2013 года возросла на 3,4 млн. руб. и составила 16,6 млн. руб.

Недоимка на 1 января 2015 года по сравнению с ее наличием на начало 2014 года возросла на 15,2 млн. руб. и составила 31,8 млн. руб.

Недоимка по налогам и сборам по состоянию на 1 января 2016 года по сравнению с ее наличием на начало 2015 года увеличилась на 1,3 млн. рублей и составила 33,1 млн. рублей.

Недоимка по платежам в бюджет на 1 января 2018 года составила 30,0 млн. руб., в том числе налоговая недоимка 24,1 млн. руб., неналоговая 5,9 млн. руб. По сравнению с началом 2017 года недоимка снизилась на 8,8 млн. руб., в том числе по налоговым доходам снизилась на 8,4 млн. руб., по неналоговым доходам сократилась на 0,4 млн. руб.

Безвозмездные поступления в местный бюджет в 2013 году составили 682,9 млн. рублей, что составляет 99,1% от плановых назначений. В 2014 году безвозмездные поступления в местный бюджет составили 641,2 млн. рублей, что составляет 95,0 % от плановых назначений. В 2015 году в бюджет городского округа поступили безвозмездные поступления в сумме 555,6 млн. руб., в том числе дотации – 120,7 млн. руб., субсидии – 131,6 млн. руб., субвенции 288,3 млн. руб., иные межбюджетные трансферты – 16,7 млн. руб. Безвозмездные

поступления в местный бюджет в 2016 году составили 589,9 млн. руб., что составляет 99,1% от плановых назначений. Безвозмездные поступления в местный бюджет в 2017 году составили 527,3 млн. руб., что составляет 99,0% от плановых назначений. (приложение № 1 к бюджетному прогнозу).

3.2 Расходы местного бюджета в 2013-2017 годах

Расходы местного бюджета, учитывая объединение муниципальных образований Сорочинский район Оренбургской области с городским округом город Сорочинск составили: за 2017 год – 886,9 млн. рублей, за 2016 год – 950,3 млн. рублей, в 2015 год - 917,2 млн. рублей, в 2014 г. – 946,9 млн. рублей, в 2013 г. – 984,0 млн. рублей.

При расходовании бюджетных средств обеспечивается финансирование первоочередных расходов. Для финансирования первоочередных расходов без задержек принимаются меры для обеспечения наличия бюджетных средств на счете бюджета городского округа, осуществляется контроль за их рациональным и эффективным использованием.

В расходах местного бюджета одним из основных приоритетов является реализация ряда социальных Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Основу расходной части местного бюджета составляют бюджетные ассигнования, направляемые в социально-культурную сферу: на образование, культуру, здравоохранение, спорт, и социальную политику. В 2013 году расходы на социально-культурную сферу составили 737,6 млн. рублей, в 2014 году объем уменьшился по сравнению с 2013 годом на 115,5 млн. рублей и составил 622,0 млн. рублей. Снижение в 2014 году по сравнению с 2013 годом расходов на социальную сферу обусловлено передачей в государственную собственность учреждений здравоохранения и социальной защиты населения. В 2016 году объем расходов на социально-культурную сферу составил 616,1 млн. рублей. В 2017 году объем уменьшился по сравнению с 2016 годом на 23,4 млн. рублей и составил 592,7 млн. рублей.

Более 66 процентов от общего объема расходов местного бюджета составляют расходы социальной направленности, что свидетельствует о том, что бюджет городского округа является социально ориентированным.

В 2017 году основную часть расходов данной сферы составили программные расходы.

В настоящее время в городском округе реализуются четыре муниципальных программы социально-культурной направленности:

- «Развитие системы образования в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014-2020 годы»

- «Развитие культуры в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014-2020 годы»

- «Развитие физической культуры, спорта и туризма в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014-2020 годы»

- «Содействие занятости населения и улучшение условий охраны труда в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014-2020 годы»

Наибольший удельный вес в расходах местного бюджета занимают расходы на образование. В 2017 году на финансирование данной отрасли направлено 500,2 млн. руб. или 56,4 % от общего объема расходов бюджета. В 2016 году на финансирование данной отрасли направлено 509,7 млн. руб. или 53,6 % от общего объема расходов бюджета. В 2015 году на финансирование данной отрасли направлено 493,7 млн. руб. или 53,8 % от общего объема расходов бюджета. В 2017 году по сравнению 2016 годом расходы уменьшились на 9,5 млн. руб. В 2016 году по сравнению с 2015 годом расходы увеличились на 16,0 тыс. руб. По сравнению 2015 года с 2014 годом расходы уменьшились на 5,1 млн. руб. В 2013 году расходы на образование составили 477,7 млн. рублей.

Финансирование мероприятий в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, имеющих социальную направленность, позволило ликвидировать очередность в детские дошкольные образовательные организации для детей от 3 до 7 лет, повысить уровень профессионализма педагогических кадров, поднять ценность профессии педагога, укрепить материально-техническую базу образовательных учреждений. В результате повышения эффективности и качества услуг дополнительного образования на данный момент 76% детей дошкольного и школьного возраста охвачены услугами дополнительного образования детей. В соответствии с целевыми показателями, установленными в «дорожной карте» «Повышение эффективности и качества услуг в системе образования Сорочинского городского округа» на 2013 - 2018 годы», к 2018 году данный показатель должен составлять 95,4 %.

Реализация «майских» Указов Президента обеспечивает ежегодное повышение уровня среднемесячной заработной платы отдельных категорий работников. По итогам 2017 года она составила:

- педагогические работники муниципальных учреждений общего образования – 25 941,0 руб.;

- педагогические работники муниципальных учреждений дошкольного образования – 22 260,0 руб.;

- педагогические работники муниципальных учреждений дополнительного образования детей – 25 235,0 руб.;

Расходы на культуру и кинематографию из бюджета городского округа в 2017 году произведены в сумме 62,8 млн. рублей, в 2016 году произведены в

сумме 68,1 млн. рублей, 2015 году произведены в сумме 63,2 млн. рублей, в 2014 году – 71,2 млн. рублей, в 2013 году – 63,6 млн. рублей. Денежные средства направлены на содержание учреждений культуры, на реализацию муниципальных программ, а также на проведение культурно-массовых мероприятий, направленных на досуг и культурный отдых жителей городского округа, их моральное, нравственное и этическое воспитание.

Расходы местного бюджета на здравоохранение произведены в 2016 году в сумме 12,6 тыс. рублей, в 2015 году в сумме 0,3 млн. рублей, в 2014 году – 1,4 млн. рублей, в 2013 году – 3,1 млн. рублей. В 2017 г. расходы на здравоохранение не осуществлялись.

С 2013 года к полномочиям муниципальных образований в сфере здравоохранения относится создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа. Выполнение данного полномочия осуществляется городом посредством создания условий для обеспечения транспортной доступности в места, где расположены учреждения здравоохранения, обслуживание коммуникационных сетей.

На социальную поддержку и социальное обеспечение населения городского округа в 2017 году были направлены средства в размере 28,5 млн. рублей, в 2016 году - 37,2 млн. рублей, в 2015 году - 44,4 млн. рублей, в 2014 году – 48,4 млн. рублей. В 2013 году данные расходы составили 191,2млн. рублей.

В области социальной политики основная часть расходов осуществляется за счет субвенций, поступающих из областного бюджета на выполнение переданных полномочий по опеке и попечительству, финансовому обеспечению отдыха и оздоровления детей, компенсации части родительской платы за содержание детей в детских дошкольных учреждениях.

За счет собственных средств местного бюджета значительную часть расходов, осуществляемых городским округом в области социальной политики, составляют расходы на выполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие жилищного строительства в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014-2020 годы» подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Сорочинском городском округе на 2014–2020 годы» по созданию долгосрочной и гарантированной системы поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы. В 2017 году на эти цели с учетом софинансирования из областного и федерального бюджетов было направлено 4,8 млн. рублей, в 2016 году - 6,6 млн. рублей, в 2015 году - 16,2 млн. рублей, в 2014 году расходы составили 19 ,1 млн. рублей, в 2013 году – 23 ,7 млн. рублей. Кроме того, ежегодно в расходах бюджета городского округа предусматриваются средства на выплаты пенсий муниципальным служащим.

Расходы бюджета городского округа на физическую культуру и спорт в 2017 году составили 1,2 млн. рублей, в 2016 году составили 1,03 млн. рублей, в

2015 году составили 1,6 млн. рублей, в 2014 году – 2,2 млн. рублей, в 2013 году – 1,9 млн. рублей.

Финансирование производилось по следующим направлениям: физической культуре, массовому спорту, спорту высших достижений.

Спортивные мероприятия в городе проводились согласно утвержденного календаря спортивно-массовых мероприятий. Активное участие наши спортсмены принимали и в областных соревнованиях по отдельным видам спорта.

Расходы местного бюджета на сельское хозяйство осуществляются за счет субвенций, поступающих из бюджета Оренбургской области. В 2017 году расходы составили 7,4 млн. рублей, в 2016 году - 5,4 млн. рублей, в 2015 году - 5,4 млн. рублей, в 2014 году – 6,5 млн. рублей, в 2013 году – 8,1 млн. рублей.

Расходы на поддержку всех видов транспорта в 2017 году составили – 0,4 млн. рублей, в 2016 году – 0,9 млн. рублей, 2015 году - 2,3 млн. рублей, в 2014 году – 4,5 млн. рублей, в 2013 году – 3,7 млн. рублей.

На 2017 год расходы дорожного фонда составили 82,0 млн. рублей, с учетом субсидии из областного бюджета в размере 38,8 млн. рублей на реконструкцию автомобильной дороги по ул. Мостовая и ул. Заозерная города Сорочинска.

Расходы на дорожное хозяйство в 2016 году составили 39,7 млн. рублей, в 2015 году - 33 880,3 тыс. рублей, в 2014 году – 36,7 млн. рублей, в 2013 году – 27,7 млн. рублей. Расходы на дорожное хозяйство осуществляются за счет средств дорожного фонда Сорочинского городского округа.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (с учетом межбюджетных трансфертов) в 2017 году составили 118,4 млн. рублей, в 2016 году - 194,8 млн. рублей, в 2015 году - 151,8 млн. рублей, в 2014 году – 180,1 млн. рублей, в 2013 году – 105,7 млн. рублей. Основная доля расходов капитального характера – расходы в рамках реализации программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2017 году составили 1 424,66 рублей.

3.3. Сбалансированность бюджета и долговая политика

Управление муниципальным долгом также является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами Сорочинского городского округа. Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и, прежде всего, создание прозрачной системы управления долгом с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о долговой политике.

Основной целью управления муниципальным долгом является обеспечение исполнения расходных обязательств муниципалитета в полном объеме по более низкой стоимости заимствований на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу. В целях снижения расходов на обслуживание муниципального долга планируется привлечение более мобильных кредитных инструментов.

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:

- модернизация системы управления долгом, в частности, системы учета прямых и условных обязательств;
- повышение эффективности муниципальных заимствований;
- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- развитие различных инструментов заимствований и инструментов управления долгом;
- совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и обеспечение раскрытия информации о долге.

Со стороны главных распорядителей бюджетных средств, в том числе выполняющих функции учредителей для бюджетных и автономных учреждений в части выдачи муниципального задания, должен быть обеспечен строгий контроль за недопущением образования просроченной кредиторской задолженности в муниципальных учреждениях городского округа. Принятие бюджетных обязательств казенными учреждениями должно производиться в пределах лимитов бюджетных обязательств, бюджетные и автономные учреждения должны принимать обязательства в пределах средств, предусмотренных планом финансово-хозяйственной деятельности.

Муниципальный долг городского округа по состоянию на 1 января 2018 года 10,5 млн. рублей, на 1 января 2017 года 0,5 млн. рублей, на 1 января 2016 года составил 0,5 млн. рублей, на 1 января 2015 года составил 0,5 млн. рублей, на 1 января 2014 года – 2,6 млн. рублей, на 1 января 2013 года – 5,6 млн. рублей.

Раздел IV. Условия развития экономики на долгосрочный период

Условия развития экономики Сорочинского городского округа на долгосрочный период основываются на прогнозах, сделанных в условиях финансового мирового кризиса и с учетом сложившейся экономической ситуации в стране, области, Сорочинском городском округе. Для оценки возможных вариантов развития экономики Сорочинского городского округа рассматривается сценарий с периодом выхода из кризиса и возобновлением динамичного роста экономики в 2020 – 2030 годах.

Сценарий предполагает, что развитие Сорочинского городского округа будет в определенной степени зависеть от динамики развития экономики области и страны в целом, последствий мирового финансового кризиса, мировых цен на нефть, политики государства в области налогообложения, темпов роста доходов населения при одновременном росте цен и риске инфляции, уровня развития человеческого капитала как основного фактора развития территории и благополучия населения, институциональных условий ведения предпринимательской деятельности, способности государственного и муниципального управления собирать налоги и распределять между уровнями бюджета.

При разработке сценария в качестве основных стратегических преимуществ Сорочинского городского округа рассматриваются:

выгодное транспортно-географическое положение, которое определяет роль Сорочинского городского округа, как транзитного прилегающего к областному центру;

значительные рекреационные возможности, наличие значительного свободного экологически чистого пространства, размещения на территории Сорочинского городского округа зон для развития отдыха и туризма;

природно-ресурсный потенциал Сорочинского городского округа, создающий необходимые предпосылки для его эффективного использования как основы хозяйственной деятельности, экономического роста и увеличения привлекательности Сорочинского городского округа;

земельные ресурсы, создающие потенциал для развития, вовлечения их в финансово-хозяйственный процесс;

многоотраслевая экономика, образовавшиеся новые экономические структуры, ориентированные на рыночный спрос и возможности по их модернизации и расширению;

достаточно высокий профессиональный, образовательный и культурный уровень значительной части населения;

уровень занятости населения;

близость учреждений образования, культуры, искусства, науки, здравоохранения;

необходимые и достаточные условия для межмуниципального сотрудничества, развития межмуниципального сектора экономики, экономической интеграции; заинтересованность органов местного самоуправления Сорочинского городского округа в формировании благоприятного инвестиционного климата.

В качестве основных стратегических проблем выступают:

зависимость экономики Сорочинского городского округа в целом и каждого предприятия Сорочинского городского округа в отдельности от последствий финансового мирового кризиса;

зависимость финансового положения от финансовой политики области и государства;

низкий уровень диверсификации экономики Сорочинского городского округа;

недостаточный уровень активности инвестиционной деятельности;

дефицит бюджета Сорочинского городского округа;

морально и материально устаревшие инженерные и коммунальные сети Сорочинского городского округа, наличие аварийного и ветхого жилья, недостаточное благоустройство населенных пунктов Сорочинского городского округа, как следствие отвлечение большого объема бюджетных средств на решение задач и проблем, которые не дают необходимой конкурентной отдачи и не способствуют развитию потенциала Сорочинского городского округа;

высокие коммунально-энергетические тарифы;

существенная зависимость качества жизни в городском и сельских населенных пунктах от уровня финансирования текущей деятельности учреждений бюджетной сферы;

недостаточная развитость транспортной инфраструктуры;

отдаленность северных территорий Сорочинского городского округа и низкая их обеспеченность транспортной и коммунальной инфраструктурой;

низкая конкурентоспособность.

С учетом реально сложившейся экономической ситуации и прогнозов сценарий социально-экономического развития Сорочинского городского округа разделен на две составляющие части: сценарий стабилизации, предусматривающий удержание экономической ситуации в условиях кризиса и новых условий функционирования муниципального образования на приемлемом уровне, и сценарий развития, рассматриваемый как успешный выход из кризиса с дальнейшим развитием экономической и социальной сферы Сорочинского городского округа.

Главная стратегическая цель развития Сорочинского городского округа – стабильное социально-экономическое развитие Сорочинского городского округа в целях повышения уровня и улучшения качества жизни каждого жителя.

Стратегические направления развития Сорочинского городского округа:

1. Поддержка сложившихся и развитие новых отраслей экономики, рост бюджетного потенциала Сорочинского городского округа.

2. Укрепление имиджа Сорочинского городского округа, как территории, привлекательной для инвесторов, проживания и отдыха.

3. Создание благоприятной среды жизнедеятельности населения и его социальной защищенности.

Одной из основных составляющих первого стратегического направления развития Сорочинского городского округа является развитие индустрии отдыха, оздоровления и туризма:

обеспечение эффективного использования и вовлечение в экономику Сорочинского городского округа имеющихся природно-рекреационных ресурсов;

создание условий для развития внутреннего и внешнего туризма;

развитие материальной базы туризма путем привлечения инвестиций для строительства туристических объектов;

создание с помощью туризма, в том числе делового, инвестиционно-привлекательного имиджа Сорочинского городского округа, позиционирование Сорочинского городского округа на уровне Оренбургской области и субъектов ПФО;

вхождение Сорочинского городского округа в туристическую сеть области;

развитие предпринимательства в сфере туризма, отдыха, обслуживания, в том числе малого и среднего бизнеса;

развитие гостиничного бизнеса и предприятий придорожного сервиса;

создание туристско-рекреационных зон и зон отдыха;

расширение возможностей для населения Сорочинского городского округа в организации отдыха, в том числе семейного;

создание новых источников доходов и обеспечение занятости населения.

Конечная цель реализации данного стратегического направления развития – создание на территории Сорочинского городского округа новой высокоэффективной и конкурентоспособной отрасли экономики, обеспечивающей дополнительные доходы бюджету, занятость населения и предоставляющей широкие возможности для организованного отдыха жителей Сорочинского городского округа.

Второе направление стратегического развития невозможно без развития и увеличения объемов жилищного строительства с одновременным обеспечением необходимого уровня инфраструктуры Сорочинского городского округа:

оказание содействия в повышении темпов малоэтажного жилищного строительства, в том числе индивидуального;

повышение качества жилищно-коммунальных услуг;

модернизация объектов коммунального назначения, в том числе за счет эксплуатирующих организаций;

ускорение темпов газификации, водоснабжения, энергоснабжения и благоустройства населенных пунктов.

Конечная цель – обеспеченность населения доступным и комфортным жильем.

Создание благоприятной среды жизнедеятельности населения и его социальной защищенности базируется на следующих задачах:

обеспечение максимального удовлетворения потребностей населения в товарах, бытовых и платных услугах;

развитие современной сети здравоохранения с повышенным качеством медицинских услуг, снижение уровня заболеваемости населения;

развитие дошкольной и школьной образовательной сети, обеспечивающей воспитание всесторонне развитого человека;

развитие сети учреждений культуры, библиотек, физкультурно-оздоровительных объектов, максимально доступных населению по месту жительства, создание условий для здорового образа жизни;

повышение духовно-нравственного потенциала населения, создание условий и обеспечение приоритетного развития нравственного воспитания, массовое приобщение населения к культурным и духовным ценностям;

обеспечение социальных гарантий и социальной защиты населения;

создание эффективной системы противодействия преступности и обеспечение общественной безопасности населения;

обеспечение максимальной занятости населения, особенно женщин и молодежи;

создание условий для опережающего роста доходов населения в сравнении с ростом прожиточного минимума;

обеспечение экологической безопасности и здоровой окружающей среды.

Конечная цель реализации данного стратегического направления развития – создание комфортной среды проживания населения, обеспечивающей достойный образ жизни и активное долголетие.

Реализация изложенных направлений позволит мобилизовать потенциал Сорочинского городского округа как:

- уникального уголка Оренбургской области с историческим прошлым, благоприятной экологической средой, имеющей все условия для создания высокоэффективной инфраструктуры отдыха и туризма. Привлечение отдыхающих и туристов обеспечит поступление дополнительных финансовых средств, увеличит товарооборот и платные услуги, даст развитие населенным пунктам, частично решит проблему занятости населения;

- имеющего развитую жилищную застройку, сеть социальных объектов, обусловленную социально-демографическим составом населения и инженерную инфраструктуру, отвечающую современным требованиям. Жилищное строительство, наличие социальных объектов, реконструкция инженерных коммуникаций Сорочинского городского округа позволят обеспечить

качественную и надежную структуру жизнеобеспечения населения, оптимизировать расходы местного бюджета;

- центра высокоразвитого сельскохозяйственного производства, преимущественно молочно-мясного и яичного направления с собственной кормовой базой и переработкой сельскохозяйственной продукции, обеспечивающей внутренние потребности в качественных продуктах питания, занятость сельского населения и повышение его уровня жизни;

- территории, обладающей определенным промышленным сектором, имеющей собственные сырьевые ресурсы: лес, полезные ископаемые, что способствует устойчивому их закреплению в структуре экономики Сорочинского городского округа.

V. Направления бюджетной политики на долгосрочный период

5.1. Направления бюджетной политики на долгосрочный период по доходам

Основными критериями эффективности налоговой политики являются возможность финансового обеспечения расходных обязательств публично-правовых образований при максимальном благоприятствовании инвестиционной активности, развитие человеческого капитала, преимущественное положение добросовестных налогоплательщиков перед субъектами хозяйственной деятельности, уклоняющимися от уплаты налогов и сборов.

Прогнозируются сдвиги в структуре бюджетных доходов, обусловленные, с одной стороны, структурными изменениями в экономике (налоговых базах), и, с другой стороны, реформами в рамках налоговой политики.

В целом политика по формированию доходов бюджета будет основана на следующих подходах:

- упорядочение системы налоговых льгот, повышение их адресности;
- повышение налоговой нагрузки на имущество;
- совершенствование законодательства о налогах и сборах в целях недопущения снижения доходов бюджета;
- сокращение возможностей уклонения от уплаты налогов и сборов за счет увеличения объемов безналичных расчетов, формирования максимально благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков, совершенствования порядка урегулирования задолженности по налогам и сборам;
- снижение налоговой нагрузки на труд и капитал и её повышение на потребление, включая дорогую недвижимость;
- повышение доходов и эффективности использования муниципального имущества.

Таким образом, налоговая система, а также доходы от управления имуществом должны обеспечить достижение основной цели по формированию бюджетных доходов, необходимых для исполнения расходных обязательств Сорочинского городского округа, а также поддерживать благоприятные условия для экономического роста и притока инвестиций.

5.2. Направления бюджетной политики на долгосрочный период по расходам

Основной целью бюджетной политики на долгосрочную перспективу является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Сорочинского городского округа.

Главная задача – обеспечить принятие реалистичных обязательств и не нарушить устойчивость бюджетной системы.

Удлинение горизонтов планирования заставляет обеспечить более тесную увязку целей и задач стратегического планирования с долгосрочными программами социально-экономического развития.

Формирование и исполнение «программного бюджета» будет сопровождаться внедрением современных информационных систем.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в долгосрочном периоде будет обеспечиваться, в том числе, за счет применения единой классификации, единых перечней государственных услуг.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации бюджетной политики. Для этого должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплён новыми практиками его реализации, в полном объеме будут проведены процессы по открытию бюджетных процедур.

При формировании и реализации бюджетной политики на долгосрочный период важная роль отводится муниципальной программе муниципального образования Сорочинский городской округ «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Сорочинского городского округа Оренбургской области на 2016 - 2020 годы». Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического

роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования.

Приоритетами в сфере реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Сорочинского городского округа Оренбургской области на 2016 - 2020 годы» являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета;
- обеспечение реализации программно-целевых принципов организации деятельности органов власти Сорочинского городского округа;
- обеспечение повышения эффективности распределения бюджетных средств;
- соблюдение принципов открытости бюджетных процедур.

Проведение сбалансированной и рациональной финансовой политики Сорочинского городского округа обеспечивается в рамках данной муниципальной программы.

Целью Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Сорочинского городского округа, повышение качества управления муниципальными финансами.

В долгосрочном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

1. Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.

В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и реализации бюджета городского округа в программном формате.

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджетов на основе муниципальных программ позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

2. Повышение эффективности использования средств, направляемых на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями. Решение данной задачи связано с нормативно-методическим обеспечением процесса совершенствования управления

муниципальным сектором экономики и анализом практики его применения включая:

- нормативный подход к расчету субсидии на обеспечение муниципального задания с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности;

- формирование муниципальных заданий, в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в указанные общероссийские базовые перечни (классификаторы);

- формирование параметров муниципальных заданий в соответствии с целями и ожидаемыми результатами соответствующих муниципальных программ, включение в муниципальные программы сводных показателей муниципальных заданий, характеризующих качество и объем оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), рассчитанных на основе утвержденных муниципальных заданий в отношении муниципальных учреждений, что обеспечит взаимосвязь муниципальных заданий с целями и результатами муниципальных программ, в рамках которых осуществляется выполнение муниципального задания;

- разработка систем оценки качества и реальных объемов оказания муниципальных услуг.

4. Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.

5. Обеспечение безусловного исполнения указов Президента Российской Федерации социально-экономической направленности, в том числе повышение заработной платы отдельным категориям работников муниципальных учреждений, поименованных в Указах, исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы («дорожных картах»).

6. Интенсивное внедрение новых механизмов управления финансами путем совершенствования методологии формирования муниципальных программ Сорочинского городского округа с целью консолидации показателей программ и муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ).

7. Мониторинг деятельности муниципальных учреждений с целью их оптимизации.

8. Сокращение неэффективных расходов учреждений, отчуждение их непрофильного имущества, а также прекращение реализации ими функций, не обусловленных полномочиями муниципального образования Сорочинский

городской округ. Ежегодное снижение издержек и неэффективных трат бюджета не менее чем на пять процентов от общих расходов в реальном выражении.

9. Реализация мероприятий по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения. Расходы бюджета городского округа на содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования планируется осуществлять в рамках поэтапного перехода к обеспечению установленных нормативов денежных затрат.

10. Поддержка жилищно-коммунального хозяйства в рамках реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600, в том числе:

- поддержка молодых (в том числе из числа многодетных) семей в решении проблемы приобретения жилья;

- реализация комплекса мер, направленных на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, из их числа, отдельных категорий граждан, определенных законодательством Оренбургской области, ликвидацию аварийного жилищного фонда;

11. Повышение эффективности муниципальных закупок путем:

- обоснованности закупок;

- стремления к экономии в ходе закупочных процедур при условии соблюдения качества и требований законодательства;

- проведения экспертизы качества поставленного товара, результатов выполненной работы;

- создания комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (исключение необоснованных видов и объемов работ, прочих затрат из проектов смет на реконструкцию, ремонт и строительство, которые являются составной частью технико-экономического задания, что приводит к значительному уменьшению начальной максимальной цены контракта, выявление и предотвращение закупок «предметов роскоши»).

12. Принятие мер, направленных на сокращение объемов дебиторской задолженности и обеспечивающих:

- инвентаризацию числящейся на балансовом учете дебиторской задолженности;

- выявление безнадежной к взысканию дебиторской задолженности;

- взыскание задолженности по платежам в бюджет городского округа.

5.3. Долговая политика и сбалансированность бюджета городского округа на долгосрочный период

Обеспечение сбалансированности бюджета городского округа в долгосрочном периоде является одной из основных задач бюджетной политики муниципального образования Сорочинский городской округ. Под сбалансированностью понимается соответствие расходных обязательств доходам бюджета. Основным критерием оценки сбалансированности бюджета является его устойчивость, то есть способность выполнять установленные расходными обязательствами задачи.

Для повышения устойчивости бюджета федеральным и региональным законодательством предусмотрен ряд ограничений (условий). Так, в Бюджетном кодексе Российской Федерации введены ограничения на размер дефицита бюджета, а также на размер муниципального долга и объем расходов на обслуживание муниципального долга.

Стратегическая задача в области управления муниципальным долгом на долгосрочный период будет заключаться в осуществлении взвешенной долговой политики, сохранении умеренной долговой нагрузки, совершенствовании системы управления долговыми обязательствами и соблюдении целевых показателей (индикаторов), установленных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Сорочинского городского округа Оренбургской области на 2016 – 2020 годы».

Привлечение краткосрочных заемных средств на срок менее одного года необходимо осуществлять только для поддержки текущей ликвидности, привлечение долгосрочных заемных средств сроком более пяти лет – для финансирования инвестиций в общественную инфраструктуру, среднесрочных (от одного года до пяти лет) – на рефинансирование имеющегося долга с целью оптимизации структуры заимствований.

Необходимо добиваться равномерности выплат по обслуживанию и погашению долга, что позволит повысить финансовую стабильность и эффективность использования финансовых ресурсов при неизменном уровне долговой нагрузки.

Политика в области управления муниципальным долгом на долгосрочную перспективу будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности бюджета городского округа;
- обеспечение постоянного доступа муниципального образования Сорочинский городской округ к источникам заемных средств на приемлемых условиях;
- развитие различных инструментов муниципальных заимствований;
- обеспечение своевременного и полного исполнения долговых обязательств муниципального образования Сорочинский городской округ;

- совершенствование учета и отчетности по обслуживанию муниципального долга и обеспечение раскрытия информации о долге.

Долговая нагрузка на городской бюджет до 2020 года будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу муниципального образования Сорочинский городской округ.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности муниципального образования Сорочинский городской округ, сохранение уровня муниципального долга на экономически безопасном уровне, при этом должна быть обеспечена способность городского округа осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально – экономических задач на комфортных для муниципалитета условиях.

Динамика основных показателей бюджета в 2013 - 2030 годах, структура налоговых доходов бюджета Сорочинского городского округа в 2013 - 2030 годах, структура расходов бюджета Сорочинского городского округа в 2013 - 2030 годах отражены в приложениях N 1- 4 к настоящему долгосрочному бюджетному прогнозу.

Приложение № 1
к бюджетному прогнозу Сорочинского
городского округа Оренбургской области на
долгосрочный период до 2030 года

Динамика основных показателей бюджета в 2013-2020 годах

Наименование показателя	Годы							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Местный бюджет								
Доходы местного бюджета, млн. рублей, в том числе:	1017,4	946,5	906,5	944,0	851,3	788,7	734,8	749,2
налоговые и неналоговые доходы, млн. рублей	334,6	305,3	350,9	354,1	324,0	321,1	334,1	349,5
безвозмездные поступления, млн. рублей, в том числе:	682,8	641,2	555,6	589,9	527,3	467,6	400,7	399,7
дотации, млн. рублей	116,5	116,4	120,7	129,6	140,3	142,3	95,7	94,7
субсидии, млн. рублей	141,5	173,8	131,6	170,3	98,7	41,2	20,9	20,9
субвенции, млн. рублей	402,3	312,3	288,3	278,2	284,9	283,8	283,8	283,8
иные межбюджетные трансферты, млн. рублей	20,4	24,8	16,7	13,4	0,0	0,0	0,0	0,0
прочие безвозмездные поступления	3,1	26,7	0,7	0,5	7,8	0,3	0,3	0,3

Наименование показателя	Годы							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	-1,0	-12,8	-2,4	-2,1	-4,4	0,0	0,0	0,0
Расходы местного бюджета, млн. рублей	984,0	946,9	917,2	950,3	886,9	788,7	734,8	749,2
Дефицит/профицит, млн. рублей	+33,4	-0,4	-10,7	-6,3	-35,6	0,0	0,0	0,0
Дефицит, процентов	-	0,1	2,3	0,02	15,6*	0,0	0,0	0,0
Муниципальный долг Сорочинского городского округа, млн. рублей	2,6	0,5	0,5	0,5	10,5	10,0	6,0	0,0
Отношение муниципального долга Сорочинского городского округа (без учета бюджетных кредитов) к налоговым и неналоговым доходам, процентов	0,8	0,2	0,1	0,1	0,2	0,0	0,0	0,0
Отношение расходов на обслуживание муниципального долга Сорочинского городского округа к общим расходам местного бюджета, процентов	0,03	0,0	0,0	0,0	0,0002	0,001	0,001	0,06

Наименование показателя	Годы							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Отношение суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга Сорочинского городского округа к объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций, перечисляемых бюджетам городских округов, процентов	0,07	0,0	0,0	0,0	0,0003	0,002	0,9	1,5

*-дефицит не превышает ограничения, установленные ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Источником увеличения дефицита бюджета является остаток средств на счете бюджета на начало 2018 года.

Приложение № 2
к бюджетному прогнозу Сорочинского
городского округа Оренбургской области на
долгосрочный период до 2030 года

Основные налоговые доходы местного бюджета на 2013-2020 годы

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые доходы – всего, в том числе:	226,7	224,9	256,1	269,2	279,3	286,2	299,1	314,2
налог на прибыль	-	-	-	-	-	-	-	-
налог на доходы физических лиц	137,2	121,7	151,2	163,3	168,1	179,2	186,7	195,7
акцизы	-	13,2	13,8	20,2	15,4	15,4	15,7	16,4
налоги на совокупный доход	56,7	57,2	56,0	57,6	61,9	60,9	64,2	69,4
налоги на имущество	29,3	29,3	31,1	23,9	30,3	26,3	27,8	27,7
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	-	-	-	-	-	-	-	-
государственная пошлина	3,5	3,5	4,0	4,2	3,6	4,4	4,7	5,0

Основные налоговые доходы местного бюджета на 2021-2030 годы

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы – всего, в том числе:	324,9	335,9	347,0	357,4	367,8	377,7	387,5	397,2	407,2	417,3
налог на прибыль	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
налог на доходы физических лиц	202,3	209,2	216,1	222,6	229,1	235,3	241,4	247,4	253,6	259,9
акцизы	17,0	17,5	18,1	18,7	19,2	19,7	20,2	20,7	21,3	21,8
налоги на совокупный доход	71,8	74,2	76,7	78,9	81,2	83,4	85,5	87,7	89,9	92,2
налог на имущество	28,6	29,6	30,6	31,5	32,4	33,3	34,2	35,0	35,9	36,8
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
государственная пошлина	5,2	5,4	5,5	5,7	5,9	6,0	6,2	6,3	6,5	6,6

Приложение № 3
к бюджетному прогнозу
Сорочинского городского округа Оренбургской области
на долгосрочный период до 2030 года

Расходы местного бюджета на 2013-2020 годы

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы – всего, в том числе:	984,0	946,9	917,2	950,3	886,9	788,7	734,8	749,2
общегосударственные вопросы	81,6	85,7	98,2	78,9	76,2	109,9	107,4	107,4
национальная оборона	1,0	1,1	0,6					
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4,4	4,9	3,9	3,1	2,9	3,0	2,9	2,9
национальная экономика	53,5	53,0	59,6	57,5	96,7	67,8	64,6	62,8
жилищно-коммунальное хозяйство	105,7	180,1	151,8	194,8	118,4	36,6	22,9	23,9
охрана окружающей среды								
образование	477,7	498,8	493,6	509,7	500,2	481,3	446,9	450,2
культура, кинематография	63,6	71,2	63,2	68,1	62,8	51,6	45,9	45,9
здравоохранение	3,1	1,5	0,3					
социальная политика	191,2	48,4	44,4	37,2	28,5	30,5	26,0	26,0
физическая культура и спорт	1,9	2,2	1,6	1,0	1,2	8,0	7,4	7,5
обслуживание государственного и муниципального долга	0,3	0	0	0	0,0*	0,0**	0,0***	0,4
условно утвержденные расходы							10,8	22,2

*- расходы на обслуживание муниципального долга в 2017 году составили 1 424,66 рублей

** - расходы на обслуживание муниципального долга на 2018 год запланированы в сумме 10 000,00 рублей

*** - расходы на обслуживание муниципального долга на 2019 год запланированы в сумме 8 800,00 рублей

Расходы местного бюджета на 2021-2030 годы

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9		
Расходы – всего, в том числе:	761,1	773,4	785,7	797,3	808,8	819,9	830,8	841,6	852,6	863,9
общегосударственные вопросы	107,6	107,6	107,6	107,6	107,6	107,6	107,6	107,6	107,6	107,6
национальная оборона										
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9
национальная экономика	63,5	65,0	66,5	67,8	69,1	70,5	71,8	72,9	75,7	76,9
жилищно-коммунальное хозяйство	24,9	25,0	25,1	25,2	25,3	25,4	25,5	25,6	25,7	25,8
охрана окружающей среды										
образование	458,2	467,4	477,4	486,8	495,8	504,7	513,4	522,0	529,3	538,5
культура, кинематография	47,3	47,7	48,1	48,5	48,9	49,0	49,2	49,6	49,8	50,0
здравоохранение										
социальная политика	26,0	26,0	26,0	26,0	26,0	26,0	26,0	26,0	26,0	26,0
физическая культура и спорт	7,8	7,8	7,9	7,9	8,0	8,0	8,1	8,1	8,2	8,2
обслуживание государственного и муниципального долга	1,1	0,6	0,2	0	0	0	0	0	0	0
условно утвержденные расходы	22,8	23,4	24,0	24,6	25,2	25,8	26,3	26,9	27,4	28,0

Приложение № 4
к бюджетному прогнозу
Сорочинского городского округа Оренбургской области
на долгосрочный период до 2030 года

Предельные расходы местного бюджета на финансовое обеспечение
реализации муниципальных программ Сорочинского городского округа
и на осуществление непрограммных направлений деятельности на период до 2020 года.

(млн. рублей)

Наименование	Годы							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы – всего, в том числе:	984,0	946,9	917,2	950,3	886,9	788,7	734,8	749,2
Муниципальная программа "Здравоохранение в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014-2016 годы" (прекратила действие с 2017 года)	0	0,1	0,1	0	0	0	0	0
Муниципальная программа "Развитие системы образования в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014- 2020 годы"	0	252,7	452,0	523,4	501,2	493,5	461,5	464,9
Муниципальная программа "Развитие жилищно- коммунального хозяйства в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014- 2020 годы"	0	40,3	35,8	54,6	57,6	56,7	41,0	38,2

Наименование	Годы							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Муниципальная программа "Формирование комфортной городской среды в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2018 – 2022 годы"	0	0	0	0	0	0,6	0,6	0,6
Муниципальная программа "Содействие занятости населения и улучшение условий охраны труда в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014-2020 годы"	0	1,2	1,7	2,4	2,8	3,7	3,7	3,7
Муниципальная программа "Профилактика алкоголизма и наркомании, противодействие незаконному обороту наркотиков в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014-2016 годы" (прекратила действие с 2017 года)	0	0,2	0,2	0,1	0	0	0	0
Муниципальная программа "Безопасность в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014-2020 годы"	0	4,9	3,1	4,4	9,9	9,9	6,5	6,5
Муниципальная программа "Развитие культуры в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014-2020 годы"	0	17,5	60,4	75,5	71,8	80,8	75,5	75,5

Наименование	Годы							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Муниципальная программа "Охрана окружающей среды в городе Сорочинске на 2014-2020 годы"	0	1,2	0	0	0	0	0	0
Муниципальная программа "Развитие физической культуры, спорта и туризма в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014-2020 годы"	0	1,0	1,0	1,0	1,2	7,9	7,3	7,3
Муниципальная программа "Экономическое развитие Сорочинского городского округа Оренбургской области на 2014-2020 годы"	0	0,8	1,3	4,4	3,5	4,4	4,9	4,9
Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства Сорочинского городского округа Оренбургской области на 2016-2020 годы"	0	0	0	7,8	7,4	0	0	0
Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Сорочинского городского округа Оренбургской области на 2016-2020 годы"	0	0	0	11,4	11,9	10,9	10,9	11,4
Муниципальная программа "Развитие жилищного строительства в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014-2020 годы"	0	125,6	126,6	160,5	80,7	21,8	16,0	17,9

Наименование	Годы							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Муниципальная программа "Развитие и функционирование дорожно-транспортной сети в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014- 2020 годы"	0	15,3	16,1	25,5	67,6	24,2	24,2	24,2
Муниципальная программа "Энергоэффективность и развитие энергетики в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014- 2020 годы"	0	0,7	0,6	1,7	1,6	0,5	0,3	0,3
Муниципальная программа "Эффективная власть Сорочинского городского округа Оренбургской области на 2014- 2020 годы"	0	4,8	91,7	42,1	42,6	69,8	67,8	67,8
непрограммные направления деятельности	984,0	480,6	126,6	35,5	27,1	4,0	3,8	3,8
Условно утвержденные расходы							10,8	22,2

Предельные расходы областного бюджета на финансовое обеспечение
реализации муниципальных программ Сорочинского городского округа
и на осуществление непрограммных направлений деятельности
на 2021–2030 годы

(млн. рублей)

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы – всего, в том числе:	761,1	773,4	785,7	797,3	808,8	819,9	830,8	841,6	852,6	863,9
Муниципальная программа "Развитие системы образования в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014-2020 годы"	473,2	483,8	494,0	503,6	512,6	521,6	530,2	538,9	548,0	557,4
Муниципальная программа "Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014-2020 годы"	39,0	39,8	40,6	41,4	42,3	43,2	44,1	44,8	45,5	46,5

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Сорочинского городского округа Оренбургской области на 2016-2020 годы"	11,9	11,4	11,0	10,8	10,8	10,8	10,8	10,8	10,8	10,8
Муниципальная программа "Развитие жилищного строительства в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014-2020 годы"	18,0	18,2	18,5	18,7	18,9	19,2	19,5	19,7	19,8	20,0
Муниципальная программа "Развитие и функционирование дорожно-транспортной сети в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014-2020 годы"	24,4	24,6	24,8	25,0	25,2	25,4	25,6	25,8	26,0	26,2

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Муниципальная программа "Энергоэффективность и развитие энергетики в Сорочинском городском округе Оренбургской области на 2014-2020 годы"	0,3	0,3	0,4	0,4	0,5	0,5	0,6	0,6	0,7	0,7
Муниципальная программа "Эффективная власть Сорочинского городского округа Оренбургской области на 2014-2020 годы"	66,5	66,5	66,5	66,5	66,5	66,5	66,5	66,5	66,5	66,5
непрограммные направления деятельности	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8
Условно утвержденные расходы	22,8	23,4	24,0	24,6	25,2	25,8	26,3	26,9	27,4	28,0